



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ДУМА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН  
шестого созыва  
ПРОЕКТ  
РЕШЕНИЕ**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

р.п. Куйтун

№ \_\_\_\_

Об отчете по результатам контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район за 2016 год

Заслушав председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Костюкевич Андрея Алексеевича об отчете по результатам контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район за 2016 год, руководствуясь ст. 29, 30, 41, 47 Устава муниципального образования Куйтунский район, положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Куйтунский район, утвержденным решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 26.04.2012 г. № 200, Дума муниципального образования Куйтунский район

**РЕШИЛА:**

1. Отчет по результатам контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район за 2016 год утвердить (приложение 1).

Председатель Думы муниципального  
образования Куйтунский район

Л.В. Молоцило

**Отчет**  
**по результатам контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты**  
**муниципального образования Куйтунский район за 2016 год.**

**Раздел 1 Организация и итоги работы КСП в 2016 году**

**1.1. Задачи, функции и планирование деятельности КСП**

Контрольно-счетная палата муниципального образования Куйтунский район (далее КСП) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Думой муниципального образования Куйтунский район (далее районная Дума). КСП подотчетна районной Думе, обладает правами юридического лица.

Деятельность КСП проводилась в соответствии с планом работы КСП на 2016 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28.12.2015 № 61 «О плане работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год» (с изменениями и дополнениями от 15.04.2016г № 33).

План работы на 2016 год был сформирован исходя из необходимости реализации возложенных на КСП полномочий, которые определялись Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом поручений районной Думы, предложений главы района, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, следственных органов.

Область действия контрольных полномочий КСП, определенных законодательными и нормативными правовыми актами, распространяется на органы местного самоуправления, организации, финансируемые за счет средств бюджета района или использующие имущество, находящееся в муниципальной собственности, а также на коммерческие и некоммерческие организации, получающие субсидии из бюджета района, в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей и получателей средств бюджета района, предоставивших указанные средства.

Деятельность КСП построена на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение причин нарушений при использовании средств бюджета муниципального района.

В 2016 году КСП в процессе реализации возложенных на нее полномочий осуществляла внешний финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Основной целью каждого мероприятия, независимо от тематики и объектов контроля, ставилась оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

Все запланированные мероприятия исполнены в полном объеме.

**1.2. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты**

В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено 8 контрольных, 57 экспертно-аналитических мероприятий, по которым подготовлено 111 документов, в том числе: актов проверок - 37, отчетов по результатам проверок - 8, заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий - 57, представлений - 9. Кроме того, подготовлена 1 информационно-аналитическая записка.

Проверками выявлены нарушения действующего законодательства на общую сумму **28302 тыс. руб.** и по сравнению с 2015 годом (37215 т.р.) объем нарушений уменьшился на 24%. 53% от общего объема нарушений, установленных КСП в целом, приходится на нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий в поселениях.

**Нарушения бюджетного законодательства составили на сумму 17209 тыс. руб.,** в том числе:

- выразившихся в принятии бюджетных обязательств сверх утвержденных решением о бюджете средств в сумме **1278 тыс. руб.;**
- невозврат сельскими поселениями бюджетных кредитов, предоставленных областным бюджетом в сумме **3343 тыс. руб.;**
- нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме **6228 тыс. руб.;**
- не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в сумме **6360 тыс. руб.**

**С нарушением принципа эффективности и результативности** расходования бюджетных средств использовано **228 тыс. руб.**

**Объем средств используемых не по целевому назначению по результатам контроля в 2016 году составил 3931 тыс. руб.** и выразился в использовании средств дорожного фонда поселений на цели не соответствующие целям их предоставления.

**Нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** были отмечены на сумму **3262 тыс. руб.,** установлено не опубликование и не соблюдение сроков размещения на официальном сайте информации в реестре контрактов и отчетов об исполнении контрактов.

**Прочие нарушения законодательства и нормативных правовых актов составили 3672 тыс. руб.,** из них:

- нарушения в сфере бухгалтерского, бюджетного учета и отчетности установлены в сумме **330 тыс. руб.;**
- с нарушением норм нормативных правовых актов по оплате труда произведены расходы в сумме **111 тыс. руб.;**
- иные нарушения установлены в сумме **3231 тыс. руб.;**

Кроме того, выявленные многочисленные случаи нарушений и замечаний, не имеющие стоимостной оценки.

## **Раздел 2 Внешний муниципальный финансовый контроль**

Основное внимание в аудиторской деятельности КСП уделялось соблюдению установленных частью 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ основных полномочий контрольно – счетного органа в том числе:

### **2.1. Экспертиза проекта районного бюджета**

Внешний муниципальный контроль за формированием местного бюджета осуществлялся КСП путем проведения экспертизы проекта районного бюджета на 2017 год. При проведении экспертизы дана оценка состояния документов, составляющих основу формирования и порядок расчетов основных показателей, проанализированы прогнозные макроэкономические показатели, принятые за основу в расчетах доходов бюджетов.

Необходимо отметить, что в составе документов не в полном объеме представлены расчеты и обоснования по неналоговым доходам, в том числе от использования муниципального имущества, администратором которых является МКУ КУМИ по Куйтунскому району, что не в полной мере обеспечивает прозрачность планируемых доходов. В ходе экспертизы сделан вывод о недостаточной достоверности прогноза при формировании неналоговых доходов от аренды земли, продажи земли и имущества.

По состоянию на 01.10.2016 года имеется задолженность в бюджет по налоговым доходам в сумме 1696,5 тыс. рублей, по неналоговым доходам от использования имущества в сумме 1977,6 тыс. рублей, что является дополнительным резервом увеличения доходной части бюджета.

В связи с несбалансированностью бюджета не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования по всем видам расходов. В целом по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2016 год предусматривается снижение расходов в 2017 году на 11395 тыс. рублей, или на 1,56%. и связано это со снижением безвозмездных поступлений в районный бюджет. Основную долю в структуре расходов на 2017 год составляет заработная плата с начислениями 77,9% или 561165 тыс. рублей. На прочие статьи расходов приходится 13,1% (в основном за счет целевых средств). Проект расходной части бюджета на 2017 год составлен на 82,6% от потребности.

Согласно проекту решения Думы о бюджете предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований на реализацию 11 муниципальных программ на 2017 год в сумме 12304 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 44167 тыс. рублей (8 программ), на 2019 год в сумме 88224 тыс. рублей (6 программ).

## **2.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета**

В соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в отчетном периоде КСП провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Куйтунский район за 2015 год, во время которой проведены внешние проверки годовой отчетности всех главных администраторов бюджетных средств (ГАБС).

В представленном на экспертизу отчете об исполнении бюджета МО Куйтунский район за 2015 год **исполнение** бюджета по **доходам** отражено в сумме **706338** тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления в сумме 607293 тыс. рублей
- налоговые и неналоговые доходы – 99045 тыс. рублей.

**по расходам – в сумме 712286** тыс. рублей.

Следует отметить высокую степень зависимости районного бюджета от поступлений из федерального и областного бюджетов. Так, поступление налоговых и неналоговых доходов составляет всего 14%, а безвозмездные поступления - 86%.

По сравнению с 2014 годом доходы районного бюджета в 2015 году уменьшились на 14979 тыс. рублей, или на 2,1%.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.053317) бюджет исполнен с дефицитом в сумме **5948** тыс. рублей.

Основным источником финансирования дефицита является разница между полученными (10564 тыс. руб.) и погашенными (2642 тыс. руб.) бюджетными кредитами от других бюджетов бюджетной системы в сумме 7922 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 года за муниципальным образованием Куйтунский район числился муниципальный долг в сумме 30458 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2016г. долг увеличился на 31%, (на 9485,6 тыс. руб.) и составил 39943,6 тыс. рублей.

В течение 2015 года было получено два бюджетных кредита от Министерства Финансов Иркутской области в общей сумме 10564,4 тыс. рублей. В отчетном периоде осуществлялось гашение просроченных кредитных обязательств и процентов на них по сроку уплаты 25.12.2014 года в общей сумме 2642 тыс. рублей. Также погашены в сумме 194,2 тыс. рублей денежные взыскания (пени за несвоевременный возврат бюджетного кредита) за нарушение условий бюджетного кредита по договорам №19 и №33.

Согласно отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) фактически поступило в бюджет доходов от акцизов в сумме 2420 тыс. рублей, денежных взысканий (штрафы) за нарушения правил перевозки и за правонарушения в области дорожного движения в сумме 67 тыс. рублей. Данные доходы в соответствии с решением Думы от 19.11.2013г. №329 «О создании

муниципального дорожного фонда муниципального образования Куйтунский район», являются доходами дорожного фонда. С учетом неиспользованных остатков дорожного фонда 2014 года, дорожный фонд на 2015 год фактически составил в сумме 4600,7 тыс. рублей. Исполнение по расходам за счет средств дорожного фонда в 2015 году составило 2834 тыс. рублей. На конец отчетного периода сложился остаток неиспользованных средств дорожного фонда (поступило 4600,7 тыс. руб. – расход 2834 тыс. руб.) в сумме 1767 тыс. рублей, который должен быть направлен на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (п.5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденного Решением Думы МО от 29.11.2013г. №329).

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета главным администраторам доходов бюджета предложено принять меры по формированию единой целостной системы внутреннего финансового контроля, разработать и утвердить нормативные методические документы, направленные на обеспечение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с нормами ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

Выявленные замечания в целом на полноту и достоверность годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год не повлияли, но являются основанием для принятия указанных замечаний к сведению и недопущению их в дальнейшем.

### **2.3 Экспертиза нормативных правовых актов, муниципальных программ**

В соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетной палатой произведена экспертиза и подготовлено два заключения на проекты вновь принимаемых муниципальных программ:

- «Улучшение условий и охраны труда в МО Куйтунский район на 2017 - 2020 годы»;
- «Профилактика наркомании и социально – негативных явлений на территории муниципального образования Куйтунский район на 2017 - 2019 годы».

Основными замечаниями в рамках экспертизы муниципальных программ являлись:

- нарушение сроков подготовки проекта муниципальной программы;
- заключения по результатам экспертизы концепции и проекта муниципальной программы не представлены;
- отсутствие финансово-экономических обоснований запланированных объемов финансирования муниципальных программ.

Так же были подготовлены пять Заключений на основании ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в том числе два заключения о ходе исполнения районного бюджета за 6 и 9 месяцев 2016 года и три заключения по результатам экспертизы проекта решения о внесении изменений в решение Думы о бюджете.

В результате проверок отчетов об исполнении районного бюджета за 1 полугодие и 9 месяцев 2016 года установлено, что в целом представленные отчеты являются достоверными.

### **2.4. Текущий контроль за исполнением бюджета**

На стадии текущего контроля проводились следующие тематические проверки исполнения районного бюджета:

- 1) «Анализ и оценка эффективности деятельности, качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых МКОУ ДОД «Дом детского творчества».

В нарушение п. 3 Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг стандарты качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) не утверждены. В нарушение п. 8 муниципального задания «Требования к отчетности об исполнении муниципального

задания», а также п.18 Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг Учреждением отчет об исполнении муниципального задания не составлялся и в Управление Образования не представлялся. В нарушение п. 7 муниципального задания, контроль за исполнением муниципального задания Управлением образования не осуществлялся.

В отступление от требований ст. 57 ТК РФ все трудовые договоры не содержат сведений об условиях оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Установлены нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципального казенного учреждения:

- так как специальная оценка рабочих мест в Доме детского творчества не проведена, основания для начисления надбавки за вредность рабочему по комплексному обслуживанию зданий и уборщику служебных помещений отсутствуют. Объем необоснованных начислений за 2015год составил 10,3 тыс. рублей;

- с нарушением действующей системы оплаты труда в Учреждении производилось начисление зарплаты документоведу. Сумма начислений за 2015год с нарушением – 3,3 тыс. рублей.

2) Аудит эффективности использования бюджетных средств выделенных в 2011-2015 годах на реализацию мероприятий муниципальной программы «Реформирование жилищно – коммунального хозяйства МО Куйтунский район на период 2011 – 2015гг.», в том числе соблюдение законодательства о размещении заказов при реализации мероприятий программы».

Решением о бюджете в целом по программе (2011-2014гг.) утверждено бюджетных ассигнований только 27% от потребности, что является нарушением п. 2 ст. 179 БК РФ, предусматривающей, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами местной администрации муниципального образования, утвердившим программу.

При проверке своевременности размещения исполнения контрактов на сайте установлено, что сведения об исполнении четырех контрактов на сумму 906 тыс. рублей в 2013 году и одного контракта на сумму 347 тыс. рублей в 2015 году (по замене котла в котельной МКДОУ д/сад «Солнышко») опубликованы в реестре контрактов с нарушением срока, установленного действующим законодательством о контрактной системе.

В нарушение Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ МО Куйтунский район, утвержденного Постановлением администрации от 23.06.2010г №486, (в новой редакции от 18.04.2014г №265-п) в утвержденной муниципальной программе «Реформирование жилищно – коммунального хозяйства МО Куйтунский район на период 2011 – 2015гг.» отсутствуют основные разделы показателей эффективности реализации программы и показателей результативности с указанием индикаторов результатов.

За весь период действия программы Отчет о выполнении программных мероприятий не представлялся, оценка эффективности и результативности реализации Программы по итогам ее реализации за каждый отчетный финансовый год не производилась.

Полноценную оценку эффективности реализации Программы Контрольно-счетной палатой провести не представляется возможным, т.к. программой не определены критерии оценки на достижение количественно измеримых результатов, отсутствуют количественные целевые параметры, а так же целевые индикаторы с разбивкой по годам.

3) «Аудит эффективности использования бюджетных средств выделенных в 2013-2015 годах на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на отдельных объектах муниципальной собственности МО Куйтунский район на 2013 – 2015гг.», в Управлении образования администрации МО Куйтунский район, в том числе соблюдение законодательства о размещении заказов при реализации мероприятий программы».

В нарушении п. 2 ст. 179 БК РФ, предусматривающей, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу, решением о бюджете:

- на 2013 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 464 тыс. руб. при потребности 2044 тыс. руб., или 22,7% от программной потребности;

- на 2014 год в объеме 414,1 тыс. руб. при потребности 1136 тыс. руб., или 36,4%;

- на 2015 год в объеме 1942 тыс. руб. при потребности 2380 тыс. руб., или 81,6%.

В нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, образовательные учреждения на основании заключенных договоров приняли бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств в 2013 году пять образовательных учреждений на сумму 169,3 тыс. рублей, в 2015 году шесть образовательных учреждений на сумму 163,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 года выявлена скрытая кредиторская задолженность по расчетам за выполненные работы в 2013 году по установке и обслуживанию АПС на сумму 112,7 тыс. рублей. В бухгалтерской отчетности за 2013 год указанная задолженность отсутствует, что указывает на недостоверность отчетности и нарушении ст.13 Федерального закона №402-ФЗ. Несвоевременная регистрации первичных учетных документов в регистрах бухгалтерского учета является нарушением ст.10 Федерального закона №402-ФЗ.

В нарушение п. 45 Инструкции N 157н, на начало проверки по всем объектам установленные пожарные сигнализации в 2013г. и 2015г. на сумму 203,5 тыс. рублей и 2027 тыс. рублей соответственно не приняты к бухгалтерскому учету. В период настоящей проверки (30 мая 2016 года) по всем объектам установленные пожарные сигнализации приняты к бухгалтерскому учету.

Следовательно, расходы произведенные в 2013-2015 годах по КОСГУ 225 «Расходы на содержание имущества» в сумме 396,5 тыс. рублей (2013г. – 231,4 тыс. руб., 2014г. – 153,1 тыс. руб., 2015 – 12 тыс. руб.), т.е. на обслуживание АПС, произведены при отсутствии данного имущества на балансе учреждений.

4) «Аудит эффективности использования средств бюджета в части аварийно-технического запаса за 2015 год».

При использовании средств аварийно-технического запаса МО Куйтунский район установлены следующие нарушения (замечания):

- в нарушении п.4 Положения о порядке формирования, хранения, расходования и пополнения аварийно-технического запаса МО Куйтунский район, утвержденного постановлением администрации МО Куйтунский район от 16.01.2008г. № 21 номенклатура и объемы аварийно-технического запаса МО Куйтунский район не установлены;

- материалы и оборудование, выданные из аварийно-технического запаса в 2013г., 2014г., 2015г. числились в учете до 01.04.2016г., что свидетельствует о нарушении требований ст.10 Федерального закона от 6 декабря 2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», так как хозяйственная операция по выбытию объектов основных средств не была своевременно отражена в бухгалтерском учете администрации МО Куйтунский район. Кроме того, в 2014г. и 2015г. проводились инвентаризации, однако недостач, излишков выявлено не было, что свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации;

- при проведении визуального осмотра материалов и оборудования аварийно-технического запаса установлено расхождение между бюджетным учетом и фактическим наличием материалов и оборудования аварийно-технического запаса на сумму 76,7 тыс. рублей, что свидетельствует о недостачи данных материалов. Так, по данным бухгалтерского учета остаток на 29.06.2016г. составляет 809,4 тыс. рублей, а фактическое наличие составило 732,7 тыс. рублей. Во время проведения контрольного мероприятия (15.07.2016г.) начальником Управления жилищно-коммунального хозяйства Молчановым С.М.

представлена письменная информация по поводу недостачи, исходя из которой следует, что центробежный насос К 200-150-315 под двигатель 45 кВт/1500 об/мин. без плиты на сумму 66,3 тыс. рублей установлен в котельной п. Игнино, а две чугунные задвижки диаметром на 100 мм. на сумму 10,4 тыс. рублей переданы для установки на котельную ЦО Возрождение (документы в стадии оформления). Одновременно с этим начальником отдела учета и отчетности Зверевой Е.П. представлены документы о выделении центробежного насоса К 200-150-315 под двигатель 45 кВт/1500 об/мин. без плиты для установки в котельной Центральная п. Игнино на сумму 66,3 тыс. рублей. Однако следует отметить, что распоряжение мэра о выделении данного оборудования датировано 12.07.2016г., аварийный акт обследования объекта от 21.01.2015г., акт установки насоса К 200-150-315 в котельной Центральная п. Игнино от 26.01.2015г. Таким образом, вышеприведенные факты свидетельствуют о недостаточном внимании со стороны Управления ЖКХ администрации МО Куйтунский район к вопросам качественного и своевременного оформления документов выдачи оборудования из аварийно-технического запаса МО Куйтунский район.

5) Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

В нарушение п. 2 ст. 387 НК РФ в решениях представительных органов Куйтунского городского поселения, Карымского, Харикского, Уховского, Новотельбинского сельских поселений не указан размер предоставляемых налоговых льгот.

Решением Думы от 30.10.2015 № 13 Харикского сельского поселения, вступившего в силу с 01.01.2016г., льготные категории налогоплательщиков не установлены. В отдельных поселениях льгота установлена только юридическим лицам: Ленинское, Карымское, Уховское, однако при этом по данным налоговой отчетности в Уховском поселении льгота предоставлена в 2015 г. 8 физическим лицам, в Ленинском сельском поселении – 4 физическим лицам.

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлено, что фактически в муниципальных образованиях Куйтунского района не ведется учет выпадающих доходов из бюджетов поселений в связи с предоставленными льготами.

б) По результатам проверки использование средств муниципального дорожного фонда муниципального образования Куйтунский район за 2015 год и истекший период 2016 года, в том числе соблюдения законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд» установлены следующие нарушения:

- по 4 автомобильным дорогам, протяженность которых составила 137,381 км, сведения в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним внесены 06.03.2015г., а к бухгалтерскому учету приняты 26.05.2015г., что является нарушением ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 6.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (не своевременное отражение в бухгалтерском учете операций по учету автомобильных дорог).

- на бухгалтерском учете по состоянию на 01.01.2015г. и 01.01.2016г. числятся две автомобильные дороги балансовой стоимостью 1331,9 тыс. руб. При этом не представляется возможным классифицировать месторасположение автомобильных дорог, так как наименование объектов указано: автомобильная дорога Куйтун и автомобильная дорога Куйтун 2. Указанные две автомобильные дороги по результатам проведенной инвентаризации списаны 01.04.2016г. (Акт № 2817 от 01.04.2016г. о списании групп объектов основных средств) в связи с тем, что данные автомобильные дороги числятся на бухгалтерском учете Куйтунского городского поселения.

- в нарушении п. 5 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденного приказом финансового управления администрации МО Куйтунский район от 26.12.2012г. № 32 в представленных на проверку сметах за 2015 год отсутствуют расчеты утвержденных сметных показателей и распределение утвержденных сумм в разрезе автомобильных дорог.



7) «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами МО Куйтунский район на 2011 – 2015 годы».

Долгосрочная целевая программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами МО Куйтунский район на 2011-2013 годы» утверждена с нарушением сроков (31.01.2011 года), что свидетельствует о несоблюдении положений ст. 179 БК РФ и п. 3.5 Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ МО Куйтунский район, утвержденного постановлением администрации от 23.06.2010г. № 486.

В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, предусматривающего, что объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных долгосрочных целевых программ утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу:

- решением о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий по Программе за счет средств районного бюджета в 2013 году в сумме 530 тыс. рублей, или 30% от потребности (530:1767), указанной в Программе.

- решением о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий по Программе за счет средств районного бюджета в 2014 году в сумме 830 тыс. рублей, или 47% от потребности (830:1767), указанной в Программе.

- решением о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий по Программе за счет средств областного бюджета в 2015 году в сумме 5000 тыс. рублей, а в Программе определена сумма 27000 тыс. рублей.

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Куйтунский район, утвержденного постановлением администрации от 18 апреля 2014 № 265-п, исполнителями Программы (ЭУА и ФУА) ежегодные отчеты о реализации муниципальной программы не подготавливались.

## 2.5. Аудит в сфере закупок

В рамках возложенных полномочий Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Контрольно-счетная палата в отчетном периоде провела: один аудит в сфере закупок в Управлении образования администрации МО Куйтунский район и три контрольных мероприятия с элементами аудита в сфере закупок.

При проведении аудита в сфере закупок установлено, что Управлением образования и образовательными учреждениями за 9 месяцев 2016 года в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ размещена 31 конкурентная закупка на общую сумму 5324,6 тыс. рублей, в том числе 3 аукциона в электронной форме с НМЦК 2697,5 тыс. рублей и 28 запросов котировок с НМЦК 2627,1 тыс. рублей.

По результатам проведенных конкурентными способами определения поставщиков процедур Заказчиками заключено 30 муниципальных контрактов на сумму 4754 тыс. рублей. В целом, по результатам проведенных конкурсных процедур экономия средств бюджета составила 489,4 тыс. рублей, или 9,2 % от начальной цены контрактов.

На основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Управлением образования и образовательными учреждениями заключены 45 муниципальных контрактов на сумму 20349 тыс. рублей (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии).

Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за 9 мес. 2016г. составила 88 % (22637,9/25673,6).

При анализе конкуренции при осуществлении закупок за 9 мес. 2016г. установлено:

- среднее количество поданных заявок на одну закупку составило 1,2;

- доля несостоявшихся закупок в общем количестве конкурентных закупок составила 87% (27/31), что является высоким значением показателя и свидетельствует об отсутствии конкуренции.

Таким образом, принимая во внимание среднее количество заявок и высокую долю несостоявшихся закупок в общем количестве, можно сделать вывод о низком уровне конкуренции.

Проверкой установлены 20 случаев несоблюдения положений Федерального закона 44-ФЗ на общую сумму 2793,1 тыс. рублей, в том числе:

- 401,5 тыс. рублей - не соблюдение муниципальными заказчиками сроков размещения информации в реестре контрактов о заключении контракта (ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

- 1195,8 тыс. рублей - не опубликование муниципальными заказчиками информации в реестре контрактов об исполнении контрактов (ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

- 1195,8 тыс. рублей – не опубликование 9 отчетов об исполнении контрактов, что является нарушением п. 3 Положения, утвержденного Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1093.

## **2.6. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципального имущества.**

В 2016 году Контрольно-счетной палатой большое внимание уделялось контролю за соблюдением порядка управления и использования муниципального имущества. Контрольными мероприятиями были установлены следующие нарушения:

- недоработки по ведению Реестров, не все объекты имеют полную информацию, что свидетельствует о несоблюдении Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011г № 424. Так, в реестр нежилого фонда о вновь принятых объектах включены сведения только об их протяженности, остальная информация отсутствует.

- контроль за поступлением арендной платы за земельные участки, соблюдением условий договоров, администратором данного вида дохода осуществлялся не в полной мере, о чем свидетельствует значительный рост недоимки и наличие задолженности с 2011года. За истекший период 2016 года значительно возросла недоимка по арендной плате за земельные участки, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года рост недоимки составил 70%.

- размер начисленной пени за несвоевременную оплату по договорам аренды земельных участков не отражается в бухгалтерском учете.

- не всегда соблюдается норма установленная пунктом 5 раздела 3 Положения о порядке распоряжения земельными участками и прохождения документов при предоставлении земельных участков на территории МО Куйтунский район, этим пунктом установлен двухнедельный срок заключения договоров аренды после принятия постановления администрации о предоставлении земельного участка. Так, на основании заявления Шарова С. А. постановление о предоставлении ему земельного участка издано 05.12.2013г., а договор заключен только 11.01.2016г., по пяти договорам с Нергючевым Г. В. постановления изданы 16.11.2015г., а договоры аренды заключены 11.01.2016г. Следует отметить, что этим же пунктом 5 Положения определено, что незаключенный в установленный срок договор влечет отмену постановления о предоставлении земельного участка.

- в нормативно-правовых документах КУМИ установлены нормы, противоречащие друг другу, что требует корректировки. Так, пунктом 6.4.14 устава КУМИ определено, что по вопросам формирования, управления, распоряжения и др. вопросам, отнесенным к компетенции КУМИ, издаются распоряжения Комитета. А Положением о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, утвержденным решением Думы от 25.09.2012г. № 223 (с изменениями от 27.10.2015 № 63) определено, что решения о передаче имущества принимаются в форме постановления. Фактически Комитетом за проверяемый период издавались распоряжения.

Объекту контрольного мероприятия предложено усилить контроль за поступлением арендной платы за земельные участки, соблюдением условий договоров, а также работу по взысканию задолженности по платежам за использование муниципального имущества.

## **2.7. Исполнение Соглашений с муниципальными образованиями**

Контрольно-счетной палатой на основании заключенных Соглашений с муниципальными образованиями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2016 году были проведены следующие проверки:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год, проведена в 21 муниципальном образовании;
- экспертиза проекта решения Думы муниципального образования о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, проведена в 21 муниципальном образовании;
- отдельные тематические проверки в соответствии с планом работы КСП, поручением Контрольно-счетной палаты Иркутской области и правоохранительных органов.

2.7.1. В ходе проведения внешних проверок годового отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетной палатой были проанализированы нормативные правовые акты поселений, включая Уставы, решения Думы, положения о бюджетном процессе, кассовые и банковские документы, годовая бюджетная отчетность за 2015 год. В рамках проведенных контрольных мероприятий оценена полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, дана оценка бюджетных показателей по доходным источникам и по основным разделам бюджетной классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных законодательством предельных объемов долговых обязательств и соблюдение объема ограничений дефицита бюджетов.

В нарушение требований Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года №191н, во всех поселениях некачественно и не в полном объеме составлены пояснительные записки к годовому отчету и ее формы. Текстовая часть пояснительной записки не соответствует требованиям Инструкции в части отражения в ней аналитической информации, отсутствует анализ причин отклонения от плановых показателей исполнения как по доходам, так и по расходам. Указанные нарушения отмечались Контрольно-счетной палатой и в прошлом году.

При утверждении бюджетов в первоначальной редакции у большинства муниципальных образований нарушен принцип соблюдения достоверности и реалистичности расчета собственных доходов поселений, установленные ст.37 БК РФ, что свидетельствует о наличии определенных недостатков в методике планирования собственных доходов.

Кроме замечаний по планированию доходов бюджетов поселений, Контрольно-счетная палата отмечает огромное количество нарушений и замечаний к текстовой части проектов бюджетов. Так, отдельные поселения в текстовой части проекта бюджета не прописывают к утверждению бюджетные ассигнования дорожного и резервного фонда. (Барлук, Карымск).

В отдельных поселениях, в таких как в Тулюшском, Барлукском установлены несоответствие между текстовой частью проекта бюджета и приложениями к решению Думы по муниципальным заимствованиям, верхнему пределу муниципального долга, источникам финансирования дефицита. Эти формы по своему содержанию сложные и те поселения которые получили кредит не все смогли правильно их составить.

В соответствии со с. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в очередном финансовом году. Такие поселения как Куйтунское городское, Уянское, Ленинское, Панагинское утверждают безвозмездные поступления.

В некоторых поселениях в текстовой части не отражены показатели предельного объема муниципального долга и верхнего предела муниципального долга. В связи с чем,

установить соответствие этих показателей требованиям ст.107 БК РФ не представляется возможным.

Также установлены во многих поселениях нарушения при формировании дорожного фонда. Так не планировали или планировали не в полном объеме остатки 2014 года, а некоторые поселения планировали акцизы не в полном объеме. А такие поселения как Харикское, Панагинское расходы на дорожную деятельность за счет акцизов вообще не планировали и не производили. Также не производили расходы Наратайское поселение, Мингатуйское, Большекашелакское. В соответствии с Положением о муниципальном дорожном фонде поселений, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. В поселениях Алкинском, Чеботарихинском, Куйтунском городском, Харикском, Уховском, Иркутском, Андрюшинском, Панагинском поселениях не использованные средства дорожного фонда 2015 года на остатках на счетах поселений не числятся, а значит использованы на цели несоответствующие целям назначения, что в силу ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств. Большинство поселений в составе годовой бюджетной отчетности не представили отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год.

За 2015 год **доходы поселений** составили в сумме **174664,6 тыс. рублей**. Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и прочих безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2015 году в целом составила 73,6% (128515,2 тыс. руб.), однако в отдельных поселениях составляет 51% (Куйтунское городское поселение), от 65–71% (Иркутское, Тулюшское, Каразейское) до 90-93% (Наратайское, Новотельбинское, Панагинское, Мингатуйское).

Налоговые и неналоговые доходы поселений составили 46149,4 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом поступление доходов в целом уменьшилось 6993 тыс. рублей, или на 4%, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 6960 тыс. рублей, безвозмездные поступления уменьшились на 33,2 тыс. рублей. Уменьшение собственных доходов произошло в основном за счет уменьшения поступления земельного налога в сумме 3264 тыс. рублей (*в основном связано с тем, что в Куйтунском городском поселение осуществлен возврат Управлением Федерального казначейства, оформленных отделением Федеральной налоговой службой № 14 г. Саянск в пользу юридических лиц оспоривших в судебном порядке кадастровую стоимость своих земель*), аренды земельных участков на 2184 тыс. рублей (*в связи с внесением изменений в ст. 62 БК РФ, доходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена с 01.01.2015г. поступают от сельских поселений в бюджет муниципального района по нормативу 100 %, по городскому поселению 50% на 50%*), акцизов по подакцизным товарам на 1092 тыс. рублей (*связано с поэтапным снижением ставок акцизов на нефтепродукты в связи переходом на нефтепродукты более высокого качества с низкими ставками акцизов*), налога на доходы физических лиц на 905 тыс. рублей (*связано с уменьшением темпа роста заработной платы*). В тоже время произошло увеличение единого сельхозналога на 82 тыс. рублей, доходов от продажи имущества и земельных участков на 164 тыс. рублей, штрафов на 168 тыс. рублей, компенсации затрат на 218 тыс. рублей.

**Расходная часть** бюджетов поселений за 2015 год исполнена в общей сумме **173155,6 тыс. рублей**, с общим дефицитом в размере 1509 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджетов поселений наибольший удельный вес занимают расходы на заработную плату с начислениями – 53%, или 91899 тыс. рублей, за работы по содержанию имущества – 8,3%, или 14373 тыс. рублей, на приобретение нефинансовых активов (основные средства и материальные запасы) – 14%, или 24320 тыс. рублей, за коммунальные услуги 11265 тыс. рублей, или 6,5%.

Не смотря на то, что по сравнению с прошлым годом в целом произошло снижение расходов, по отдельным статьям расходов имеют рост. Так, по разделу

«Общегосударственные вопросы» рост заработной платы по сравнению с 2014 годом составил 7,6% или на 4136 тыс. рублей.

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области.

Численность муниципальных служащих в муниципальных образованиях не превышает норматив, рассчитанный в соответствии с приказом Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр.

В целом представленная годовая отчетность главных администраторов бюджетных средств является достоверной. Замечания, отраженные в актах внешней проверки не повлияли на оценку достоверности годовой бюджетной отчетности поселений

2.7.2. Контрольно-счетной палатой подготовлены заключения на проекты решений Думы о бюджетах поселений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, которые направлены председателям Дум муниципальных образований.

Проекты бюджетов с документами и материалами по некоторым муниципальным образованиям представлены в КСП с нарушением сроков установленных Положением о бюджетном процессе в муниципальных образованиях. Одновременно с проектом бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов отдельными муниципальными образованиями не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, не представлены основные направления бюджетной политики, представленный верхний предел муниципального долга не соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ.

В пояснительной записке к Прогнозу не приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что является несоблюдением требований п.4 ст. 173 БК РФ. Имеются значительные замечания к текстовой части проектов бюджетов.

Контрольно-счетная палата рекомендовала учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключениях и вынести проект бюджета на рассмотрение Думы.

2.7.3. Кроме проведения внешней проверки годовых отчетов поселений за 2015 год и экспертизы проекта бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Контрольно-счетной палатой проведены отдельные тематические проверки.

Так, по поручению Контрольно-счетной палаты Иркутской области проведены 2 проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год (в Барлуковском сельском поселении и Куйтунском городском поселении) по результатам, которых выявлен ряд нарушений законодательства.

Реестр расходных обязательств в поселениях составлен в отступление от норм ст. 87 Бюджетного кодекса РФ. В нарушение п.3 ст.219 БК РФ Администрация Куйтунского городского поселения приняла бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств, путем заключения договоров на сумму 323,6 тыс. рублей. В нарушение требований Закона № 44-ФЗ договор заключен на ремонт здания администрации Барлуковского поселения на сумму 121,8 тыс. руб. без проведения конкурсных процедур. Установлено наличие приобретенного, но не используемого, находящегося на хранении имущества на сумму 161,8 тыс. рублей, данный факт свидетельствуют об использовании бюджетных средств с нарушением принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ. Кроме того, в нарушении требований п.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной

жизни т.е. с бухгалтерского баланса списан (глубинный насос и дорожные знаки) на сумму 47,8 тыс. рублей как установленные.

На основании запроса депутата Думы Ленинского МО Шевченко Л. И. от 10.11.2016г. проведено внеплановое контрольное мероприятие по вопросу распоряжения муниципальным имуществом Ленинского муниципального образования в 2016 году. В рамках данного контрольного мероприятия установлено, что:

- в нарушение ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ два договора на аренду помещений площадью 40 кв.м. и 56 кв.м. заключены без проведения конкурсных процедур.

- расчеты по двум договорам аренды муниципального имущества с Саванович. С. А. и Рогашевой Г. В. в бюджетном учете не отражались.

- имущество, перечисленное в депутатском запросе Шевченко Л.И. от 10.11.2016г. - гаражи, складские помещения, здание магазина, плиты с площадки новостроя не являются муниципальным имуществом. Следовательно, распоряжение органом местного самоуправления имуществом, не находящимся в муниципальной собственности, является превышением полномочий. По мнению Контрольно-счетной палаты, по данному факту наблюдаются признаки превышения должностных полномочий главой Ленинского МО.

Материалы проверки направлены в Прокуратуру Куйтунского района для дачи правовой оценки.

Всего было проведено в муниципальных образованиях поселений 45 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Объем проверенных средств по проведенным мероприятиям составил 175538 тыс. рублей. Выявлено нарушений в результате контрольных мероприятий на сумму **14875 тыс. рублей**, что составляет 53% от общего объема нарушений, установленных КСП в целом. Из них:

**В нарушение ст. 219 БК РФ** при отсутствии лимитов бюджетных обязательств приняты бюджетные обязательства в Куйтунском городском поселении, Лермонтовском, Алкинском, Чеботарихинском, Иркутском, Тулюшском, Харикском сельских поселениях на общую сумму **945,7 тыс. рублей**.

**С нарушением принципа эффективности и результативности** расходования бюджетных средств использовано **227,8 тыс. рублей**, проверкой установлено наличие приобретенного за счет средств народных инициатив, но неиспользуемого, находящегося на хранении имущества на сумму 109 тыс. рублей в Куйтунском городском поселении, на сумму 52,8 тыс. рублей в Барлукском сельском поселении, на сумму 66 тыс. рублей в Мингатуйском сельском поселении..

**Нецелевое использование бюджетных средств** установлено в сумме **3931,1 тыс. рублей** и выразилось это в использовании средств дорожного фонда одиннадцатью поселениями не на дорожную деятельность. Средства муниципального дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

**Иные нарушения законодательства** установлены в сумме **9769,7 тыс. рублей**, из них:

- расходы на оплату труда, осуществлены с нарушением законодательства на сумму **76,9 тыс. рублей**. Установлены нарушения порядка оплаты труда, выразившиеся в неверном начислении заработной платы работниками централизованной бухгалтерии в четырех поселениях, в том числе недоплата заработной платы составила 1,7 тыс. рублей, переплата 75,2 тыс. рублей. Контрольно-счетной палатой направлены представления в адрес глав поселений о принятии мер к возврату излишне начисленных и выплаченных денежных средств. Все поселения приняли меры к возврату излишне выплаченных сумм.

- невозврат четырьмя сельскими поселениями бюджетных кредитов, предоставленных областным бюджетом в сумме **3343 тыс. руб.**;

- нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме **6228 тыс. руб.**;

- установлены нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в сумме **121,8 тыс. рублей**, а именно заключен договор на ремонт здания администрации Барлукского поселения без проведения конкурсных процедур.

## **2.8. Реализация результатов контроля контрольных мероприятий**

Акты, отчеты, заключения, представления, составленные по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлены руководителям проверенных учреждений и организаций для их рассмотрения и принятия мер для устранения имеющихся замечаний и нарушений.

Все отчеты и заключения КСП направляются председателю Думы, мэру муниципального образования, начальнику финансового управления, в прокуратуру района. На заседаниях бюджетного комитета Думы муниципального образования рассматриваются материалы по результатам отдельных контрольных мероприятий с приглашением руководителя проверяемого учреждения и начальников управлений Администрации, на котором принимаются конкретные решения об устранении отмеченных нарушений. На заседаниях бюджетного комитета были рассмотрены результаты экспертизы проекта бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, отчета об исполнении бюджета района за 2015 год, отчета КУМИ об использовании муниципальной собственности, результаты контрольных мероприятий по реализации отдельных муниципальных программ, финансового состояния муниципальной аптеки и др.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств Администрацией района создана комиссия по рассмотрению результатов проверок КСП. На заседании комиссии были рассмотрены: анализ и оценка эффективности деятельности, качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых МКОУ ДОД «Дом детского творчества»; проверка соблюдения установленного Порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности; проверка комплектования и наполняемости групп, соблюдения режима работы МКОУ ДОД «Детская юношеская спортивная школа».

Данный формат рассмотрения результатов проверок способствует формированию совместных решений по повышению эффективности работы в сфере устранения выявленных нарушений, оперативному устранению нарушений и предотвращению их в дальнейшем.

Контрольно-счетная палата направила 9 представлений субъектам проверки для исполнения законных требований КСП.

Однако, Контрольно-счетная палата вынуждена констатировать, что уровень реализации и принятия мер по устранению замечаний и финансовых нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, является недостаточным. Отчеты о принятых мерах по устранению допущенных нарушений предоставляются с нарушением установленных сроков. Следует заметить, что неисполнение законных требований должностных лиц Контрольно-счетной палаты влечет за собой административную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

## **Раздел 3 Обеспечение деятельности КСП**

### **3.1. Организационная, кадровая и информационная деятельность КСП**

Согласно Положению о Контрольно-счетной палате муниципального образования Куйтунский район, утвержденного решением Думы МО Куйтунский район от 26.04.2012 г. № 200, палата состоит из председателя, аудитора и аппарата Контрольно-счетной палаты в состав которого входят два инспектора и бухгалтер в соответствии с утвержденным штатным расписанием.

Штатная численность КСП района определена в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников органов местного

самоуправления муниципального образования Иркутской области утвержденных приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 №57-мпр в количестве 3-х единиц для муниципального района.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса РФ, которые говорят об обязательности проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и экспертизы проекта бюджета, в рамках Закона № 6-ФЗ и на основании соглашений, заключенных с муниципальными образованиями Куйтунского района в 2016 году, осуществлен процесс передачи полномочий внешнего финансового контроля поселений на уровень района на 2017-2019 годы. Полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля передали 21 поселение. В связи с этим, в КСП района 1 инспектор осуществляет обязанности по исполнению переданных полномочий (при нормативной численности до 4 единиц).

Все сотрудники Палаты имеют высшее образование и опыт работы в сфере финансов и экономике.

Одним из принципов деятельности Контрольно-счетной палаты является принцип гласности. Предоставление информации о деятельности КСП осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, в связи с чем, в июне 2016 году был создан официальный сайт КСП МО Куйтунский район (<http://kuitun.irksp.ru/>).

С целью максимально полного информирования общественности о деятельности контрольного органа, размещаемой в сети Интернет, на сайте Контрольно-счетной палаты размещается:

- общая информация о контрольном органе, включающая Положение и структуру КСП;
- информация о нормотворческой деятельности: административные регламенты, стандарты и методики проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- отчеты, заключения, информационно-аналитические записки по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- годовые планы работы и годовые отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты;
- статистическая информация, содержащая сведения об исполнении выделяемых средств на содержание КСП;
- информация о кадровом обеспечении, в том числе сведения о вакантных должностях;
- открыта страница «Обращения граждан» по вопросам, входящим в компетенцию полномочий КСП.

Таким образом, размещаемая в сети Интернет информация охватывает все сферы деятельности Контрольно-счетной палаты и является открытой и доступной для всех заинтересованных лиц.

Контрольно-счетная палата ежегодно подготавливает Отчет о своей деятельности и направляет на рассмотрение в Думу района.

Успешное развитие системы финансового контроля невозможно без разработки специализированных методических документов и стандартов. КСП продолжает работу по созданию необходимой правовой и нормативной базы, регламентирующей деятельность КСП. На сегодняшний день Контрольно-счетной палатой разработано 9 стандартов муниципального финансового контроля в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой РФ. Целью Стандарта является установление общих требований и правил при осуществлении КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Необходимость наличия Стандартов внешнего муниципального финансового контроля при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предусмотрена статьей 16 Федерального закона № 6-ФЗ.



#### **Раздел 4 Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Иркутской области, правоохранительными, надзорными и иными органами.**

В 2016 году КСП уделяла большое внимание взаимодействию с Контрольно-счетной палатой Иркутской области. В рамках заключенного соглашения с КСП области о взаимодействии были проведены следующие контрольные мероприятия:

- «Аудит использования бюджетных средств, направленных в 2015 году на закупки продуктов питания для областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития и попечительства Иркутской области» в ОГБСУ «Тулюшкинский психоневрологический интернат»;

- «Проверка использования средств областного и местного бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2015 году Барлукскому сельскому поселению и Куйтунскому городскому поселению».

В 2016 году в Контрольно-счетную палату Иркутской области было направлено 17 информационных писем и материалов проверок.

В целях выявления нарушений при расходовании бюджетных средств, в соответствии с положениями ст.18 Федерального закона №6-ФЗ КСП осуществляет взаимодействие с органами прокуратуры. За 2016 год в рамках взаимодействия КСП района направлено 4 материала по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям в Прокуратуру Куйтунского района для дачи правовой оценки.

В рамках взаимодействия с Администрацией района сотрудники КСП принимают участие в комиссиях, публичных слушаниях. С финансовым управлением администрации производится обмен информацией, представляющий взаимный интерес в части единого подхода к применению бюджетного законодательства. КСП активно взаимодействует с экономическим управлением, управлением по правовым вопросам, управлением архитектуры и строительства администрации.

#### **Раздел 5. Задачи КСП на 2017 год**

Контрольно-счетная палата муниципального образования Куйтунский район в 2017 году продолжит внешний финансовый муниципальный контроль в рамках полномочий Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положения о Контрольно-счетной палате. Значительное внимание будет уделено полномочиям, делегированным контрольно-счетным органам частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе в части аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, а также экспертизе муниципальных программ. Приоритетными направлениями деятельности КСП должны стать аудит в сфере закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», оперативный контроль за исполнением районного бюджета, экспертно-аналитическая работа в целях предупреждения нарушений.

Продолжится контроль за исполнением Указов Президента РФ, касающихся повышения уровня жизни и социального обеспечения граждан.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание всех участников бюджетного процесса должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и укрепления финансовой дисциплины.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования Куйтунский район

А.А. Костюкевич