

**Отдел по обеспечению деятельности комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Иркутской области**

Методические рекомендации

по применению пунктов 4-9 статьи 43, пункта 6 статьи 66
Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации»
в деятельности районных (городских), районных в городах
комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Иркутск 2013

Методические рекомендации разработаны отделом по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области

Коллектив авторов:

Тимофеева С.В. – начальник отдела;

Марчук Н.А. – главный советник отдела;

Колесникова Т.В., Хлыбова М.С. – консультанты отдела.

Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) установлена обязательность для граждан Российской Федерации получения основного общего образования и государственной (итоговой) аттестации.

В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования: начальное общее (1-4 классы), основное общее (5-9 классы), среднее общее (10-11 классы) образование.

Конституцией Российской Федерации и Законом об образовании предусмотрено, что получение общего образования, включая среднее (полное), является обязательным. Данное требование сохраняется до достижения ребенком совершеннолетия. При этом несовершеннолетний, не достигший возраста 15 лет, не может быть исключен или отчислен из организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее – образовательная организация), ни при каких условиях.

После достижения 15 лет отчисление ребенка из образовательной организации либо его оставление по собственной инициативе возможно только лишь при обязательном соблюдении ряда условий.

1. Отчисление из образовательной организации как мера дисциплинарного взыскания (статья 43 Закона об образовании)

За совершение дисциплинарного проступка к обучающемуся могут быть применены следующие *меры дисциплинарного взыскания*:

- замечание;
- выговор;
- отчисление из образовательной организации.

Вышеуказанные меры дисциплинарного взыскания применяются за совершение обучающимися следующих дисциплинарных проступков:

- неисполнение или нарушение устава образовательной организации;
- неисполнение или нарушение правил внутреннего распорядка;
- неисполнение или нарушение правил проживания в общежитиях и интернатах;

- неисполнение или нарушение иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся:

- по образовательным программам дошкольного и начального общего образования;

- с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости).

Кроме того, не допускается применение мер дисциплинарного взыскания к обучающимся во время их болезни, каникул, академического отпуска, отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применена одна мера дисциплинарного взыскания.

При выборе меры дисциплинарного взыскания должны учитываться:

1) тяжесть дисциплинарного проступка;
2) причины и обстоятельства, при которых он совершен;
3) предшествующее поведение обучающегося, его психофизическое и эмоциональное состояние;

4) мнение советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся организации, осуществляющей образовательную деятельность.

До применения меры дисциплинарного взыскания должно быть затребовано от обучающегося письменное объяснение. Если по истечении 3-х учебных дней указанное объяснение обучающимся не представлено, то составляется соответствующий акт.

Отказ или уклонение обучающегося от предоставления им письменного объяснения не является препятствием для применения меры дисциплинарного взыскания.

Мера дисциплинарного взыскания применяется не позднее 1 месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени отсутствия обучающегося по уважительной причине (время их болезни, каникул, академического отпуска,

отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком), а также времени, необходимого на учет мнения советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних, обучающихся в образовательной организации, но не более 7 учебных дней со дня представления руководителю образовательной организации мотивированного мнения указанных советов и органов в письменной форме.

Отчисление несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста 15 лет, из образовательной организации как мера дисциплинарного взыскания допускается за неоднократное совершение дисциплинарных проступков. Указанная мера дисциплинарного взыскания применяется, если иные меры дисциплинарного взыскания и меры педагогического воздействия не дали результата и дальнейшее пребывание обучающегося в образовательной организации оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников образовательной организации, а также его нормальное функционирование.

Таким образом, **обязательными условиями для отчисления** являются следующие:

- неоднократность нарушений Устава образовательной организации;
- их грубый характер¹;
- применение к обучающемуся мер воспитательного характера и последующее продолжение совершения им грубых нарушений Устава образовательной организации;
- дальнейшее пребывание обучающегося образовательной организации оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников образовательной организации, а также нормальное функционирование данной организации.

¹ Действующее законодательство не содержит определения «грубое нарушение устава», поэтому данный вопрос каждая образовательная организация должна урегулировать самостоятельно. Устав должен содержать исчерпывающий перечень проступков, рассматриваемых в качестве грубых нарушений его положений.

Отчисление из образовательной организации допускается только при одновременном наличии всех вышеуказанных обстоятельств.

При наличии вышеперечисленных оснований орган управления образованием направляет в районную (городскую), районную в городе комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП) представление об отчислении несовершеннолетнего и иные документы (см. Приложение 1).

КДН и ЗП на ближайшем заседании рассматривает представленные документы, дает (или не дает) согласие на отчисление несовершеннолетнего из образовательной организации, в течение 3-х рабочих дней передает постановление в орган управления образования.

Отчисление несовершеннолетнего как мера дисциплинарного взыскания не применяется, если сроки ранее примененных к обучающемуся мер дисциплинарного взыскания истекли и (или) меры дисциплинарного взыскания сняты в установленном порядке.

Решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста 15 лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания, принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия КДН и ЗП. Решение об отчислении обучающихся - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, - принимается с согласия КДН и ЗП и органа опеки и попечительства.

Орган управления образования и родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося, отчисленного из образовательной организации, не позднее чем в месячный срок принимают меры, обеспечивающие получение несовершеннолетним основного общего образования.

2. Оставление образовательной организации (статья 66 Закона об образовании)

Оставление (прекращение обучения) образовательных организаций обучающимися, достигшими 15 лет, не получившими основного общего

образования в образовательных организациях, либо в рамках получения среднего профессионального образования, допускается только по согласованию с КДН и ЗП, с органом управления образованием (для общеобразовательных школ), а также органом опеки и попечительства (если несовершеннолетний имеет статус сироты или оставшегося без попечения родителей).

Оставление обучающимися, не получившими общего образования, производится по заявлению родителей (законных представителей) на имя директора образовательной организации и с согласия самого несовершеннолетнего.

Несовершеннолетние, достигшие 15 лет, освоившие основные общеобразовательные программы среднего общего образования, но получившие справку об обучении в образовательной организации, могут, с согласия КДН и ЗП и управления образования, оставить образовательную организацию и продолжить обучение в образовательных организациях профессионального образования на базе основного общего образования.

Орган управления образованием направляет в КДН и ЗП представление и другие материалы (см. Приложение 2).

КДН и ЗП на ближайшем заседании рассматривает представленные документы и выносит постановление о согласии (или несогласии) на оставление несовершеннолетним образовательной организации и в течение 3-х рабочих дней направляет в орган управления образованием.

3. Без согласия КДН и ЗП осуществляется:

– перевод обучающихся, окончивших 9 класс (получивших документ об образовании, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию), в другую образовательную организацию, на основании заявления родителей (законных представителей) и справки из другой образовательной организации;

– оставление образовательной организации обучающимися, окончившими 9 класс (получивших документ об образовании, выдаваемый

лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию) и поступающими в организации профессионального образования;

– перевод (отчисление) обучающихся из организаций профессионального образования на основании справки из другой организации профессионального образования.

4. Ответственность за незаконные отчисление или исключение из образовательной организации

За незаконные отчисление или исключение из образовательной организации частью 1 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.

Кроме того, в соответствии со ст. 5.35 КоАП РФ родители, не принимающие меры по получению ребенком общего образования, могут быть привлечены к административной ответственности в виде предупреждения или штрафа.

Перечень документов, предоставляемых органом управления образования в районную (городскую), районную в городе комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для согласования на отчисление несовершеннолетнего из образовательной организации

1. Уведомление родителей (законных представителей) о возможном отчислении несовершеннолетнего из образовательной организации.
2. Письменное согласие (несогласие) родителей (законных представителей) о возможном отчислении несовершеннолетнего из образовательной организации.
3. Представление органа управления образования.
4. Характеристика на несовершеннолетнего.
5. Документ, подтверждающий дальнейшее обучение несовершеннолетнего в другой образовательной организации.
6. Информация о работе образовательной организации, проведенной в отношении несовершеннолетнего по вопросу целесообразности продолжения обучения.
7. Документы, подтверждающие что:
 - меры дисциплинарного и педагогического воздействия носили неоднократный характер и не дали результата (копии служебных записок, докладных, заявлений обучающегося, родителей, протоколов инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и т.д.);
 - дальнейшее пребывание несовершеннолетнего в образовательной организации оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников образовательной организации, а также нормальное функционирование образовательной организации.
8. Документы (мнения, решения) советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних по вопросу отчисления несовершеннолетнего из образовательной организации.

Перечень документов, предоставляемых органом управления образования в районную (городскую), районную в городе комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для согласования на оставление несовершеннолетним образовательной организации

1. Представление органа управления образования.
2. Копия заявления родителей (законных представителей) на имя директора образовательной организации об оставлении несовершеннолетним образовательной организации.
3. Характеристика на несовершеннолетнего.
4. Документ, подтверждающий дальнейшее обучение несовершеннолетнего в другой образовательной организации.
5. Информация о работе образовательной организации, проведенной в отношении несовершеннолетнего по вопросу целесообразности продолжения обучения.