

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
Куйтунский район
от 23. 12 2014 г. № 857-п

**Муниципальная программа
«Повышение эффективности управления муниципальными финансами
муниципального образования Куйтунский район» на 2016-2017 годы**

Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Куйтунский район» на 2016-2017 годы (далее – Программа) разработана в целях укрепления доходной базы бюджета МО Куйтунский район (далее – бюджет района) и повышения эффективности бюджетных расходов.

Раздел I. Паспорт Программы

1	2	3
1.	Наименование Программы	Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Куйтунский район» на 2016-2017 годы
2.	Правовое основание разработки Программы	1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. 2. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ). 3. Бюджетное послание Президента Российской Федерации от 13.06.2013 г. «О бюджетной политике в 2014-2016 годах». 4. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.12.2010г. №701 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов». 5. Концепция социально-экономического развития муниципального образования Куйтунский район на период до 2020 года, утвержденная решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 30.11.2010г. № 102.

		6. Постановление Правительства Иркутской области от 23 октября 2014 года № 517-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы.
3.	Ответственный исполнитель и соисполнители Программы	Финансовое управление администрации муниципального образования Куйтунский район (далее - финансовое управление). Органы местного самоуправления (структурные подразделения районной администрации).
4.	Участники Программы	1) аппарат районной администрации муниципального образования Куйтунский район; 2) финансовое управление; 3) экономическое управление; 4) администрации поселений.
5.	Цели Программы	1. Повышение эффективности бюджетных расходов.
6.	Задачи Программы	1. обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Куйтунский район (далее – районного бюджета). 2. Повышение эффективности бюджетных расходов.
7.	Сроки реализации Программы	2016-2017 годы.
8.	Объем и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования составляет 51534,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2016 год – 25767 тыс. руб., 2017 год – 25767 тыс. руб.. Объем финансирования за счет средств областного бюджета составляет 24000,0 тыс. рублей. Объем финансирования за счет средств районного бюджета составляет 3534 тыс. рублей, в том числе по годам: 2016 год – 1767 тыс. руб., 2017 год – 1767 тыс. руб..
9.	Методы реализации Программы	Реализация Программы осуществляется комплексом мероприятий в соответствии с приложением к Программе.
10.	Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели	В результате реализации Программы ожидается: 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета; 2) повышение эффективности бюджетных расходов. Ожидаемые результаты реализации Программы по

	<p>эффективности</p>	<p>отношению к 2013 году:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) увеличение налоговых доходов бюджета района – 10 %; 2) увеличение доходов бюджета района от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, (далее – муниципальное имущество) – 2 %; 3) снижение просроченной кредиторской задолженности – 10%; 4) увеличение доли программно-целевых расходов в общих расходах бюджета района – 10%; 5) увеличение охвата муниципальных учреждений района (далее – муниципальные учреждения) муниципальным финансовым контролем – 15%;
<p>11.</p>	<p>Система организации контроля за исполнением Программы</p>	<p>Финансовое управление и экономическое управление осуществляют непосредственный контроль за реализацией Программы и несут ответственность за эффективность и результативность Программы.</p> <p>Реализация мероприятий Программы осуществляется, в том числе посредством разработки и принятия в установленном порядке правовых актов, направленных на реализацию отдельных мероприятий Программы.</p> <p>Расходование средств местного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.</p> <p>Финансовое управление администрации муниципального образования Куйтунский район как администратор Программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организует текущее управление реализацией Программы; 2) устанавливает требования к отчетным документам по результатам исполнения мероприятий Программы; 3) организует мониторинг реализации Программы; 4) обеспечивает размещение в электронном виде на сайте администрации муниципального образования Куйтунский район в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации

		<p>Программы;</p> <p>5) представляет предложения по распределению бюджетных ассигнований по реализации мероприятий Программы.</p> <p>6) обеспечивает взаимодействие с Министерством финансов Иркутской области по вопросам реализации Программы.</p> <p>Исполнительные органы местного самоуправления муниципального образования Куйтунский район как ответственные исполнители Программы:</p> <p>1) осуществляют планирование, организацию исполнения и контроль за реализацией закрепленных за ними мероприятий Программы;</p> <p>2) представляют администратору Программы отчетные документы по результатам исполнения мероприятий Программы и в ходе мониторинга реализации Программы;</p> <p>3) разрабатывают в пределах своей компетенции правовые акты, необходимые для реализации мероприятий Программы, и обеспечивают своевременное их принятие;</p> <p>4) обеспечивают целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;</p> <p>5) обеспечивают распределение ответственности за реализацию мероприятий Программы между структурными подразделениями.</p> <p>исполнения местных бюджетов используются данные отчетов и справочных таблиц к отчетам об исполнении бюджетов сельских поселений района, а также сведений, содержащихся в долговых книгах.</p> <p>Методика распределения иных межбюджетных трансфертов утверждается решением Думы муниципального образования Куйтунский район</p>
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Раздел II. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

Вступление в силу Бюджетного кодекса Российской Федерации определило основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Последующие корректировки документа постепенно включали в бюджетное законодательство инструменты реформирования бюджетного сектора.

Мероприятия по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании Куйтунский район и обеспечению сбалансированности бюджета района реализуются постоянно, в течение пяти последних лет задачи по совершенствованию управления муниципальными финансами в районе решаются программно-целевым методом. В связи с совершенствованием бюджетного процесса и бюджетного учета в Российской Федерации, оптимизацией межбюджетных отношений требуется дальнейшая реализация мероприятий, направленных на повышение качества и эффективности управления муниципальными финансами в районе.

Остается ряд проблем, для решения которых требуется разработка и внедрение программно-целевым методом новых мероприятий, направленных на повышение качества и эффективности управления муниципальными финансами.

В условиях современного бюджетного законодательства собственных доходов бюджета района, получаемых в виде налоговых и неналоговых доходов, недостаточно для эффективного функционирования органов местного самоуправления района, исполнения возложенных на них функций и решения социально-экономических задач. Изменение налогового и бюджетного законодательства привело к увеличению централизации доходных источников в пользу вышестоящих уровней бюджетов, в результате чего доходная база бюджета района не обеспечивает в полном объеме и на должном уровне решение вопросов местного значения района (доля собственных налоговых и неналоговых доходов района составляет 14-15%).

Добиться улучшения текущей ситуации, связанной с недостаточной обеспеченностью бюджета района финансовыми средствами, возможно путем создания на местном уровне условий для увеличения доходного потенциала бюджета района, повышения качества администрирования доходов бюджета района, совершенствования межбюджетных отношений и механизмов эффективного управления муниципальным имуществом в рамках среднесрочных ориентиров. Значительную роль в повышении доходного потенциала бюджета района также играет развитие на территории района малого и среднего предпринимательства.

Для повышения эффективности бюджетных расходов, разработки и обоснования оптимальных путей развития и укрепления бюджета района на основе сложившихся тенденций, конкретных социально-экономических условий и перспективных оценок планируется внедрение бюджетного долгосрочного прогнозирования. Бюджетное прогнозирование позволит органам местного самоуправления района проводить наиболее эффективную финансовую политику района, обеспечит условия для принятия решений, имеющих отдаленные финансово-экономические последствия, а также будет способствовать достижению стратегических и тактических целей Комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования Куйтунский район на период до 2020 года, утвержденной решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 30.11.2010г. № 102.

Существующий дефицит района, связанный с недостаточным объемом доходов бюджета района, требует проведения грамотной политики управления муниципальным долгом района (далее – муниципальный долг) в целях недопущения необоснованного роста расходов на обслуживание муниципального долга, а также поддержания ликвидности единого счета бюджета района и обеспечения выполнения в установленные сроки принятых бюджетных обязательств.

В условиях текущего состояния экономики перед органами местного самоуправления встают все более сложные задачи в части совершенствования управления муниципальным долгом. В процессе управления муниципальным долгом производится выработка экономически обоснованного соотношения между потребностями бюджета района в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению, а также оптимизация обслуживания и погашения муниципального долга.

Принципы эффективного и ответственного управления муниципальными финансами предусматривают реалистичность и надежность экономических прогнозов (в том числе уровня доходов бюджета района и долговой нагрузки), наличие и соблюдение при выработке средне- и долгосрочной бюджетной политики критериев (показателей) сбалансированности и устойчивости бюджета района.

С целью оптимизации организации бюджетного процесса в районе необходимо создание и внедрение комплексной системы автоматизации планирования бюджета района. Внедрение данной системы позволит реализовать возможности структурирования и централизации информации в различных версиях проектов бюджета района (далее – проект бюджета), сравнения результатов планирования и выбора оптимального сбалансированного варианта бюджета района, снизит вероятность появления, накопления и тиражирования ошибок при подготовке проекта бюджета, предоставит возможность оперативно просматривать необходимые данные для формирования проекта бюджета и проводить объективный анализ проекта бюджета в целом.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ органам местного самоуправления необходимо изменить правовое положение муниципальных учреждений. Целью проведения реформы бюджетной сети является необходимость оптимизации расходов бюджетов, повышение эффективности и качества предоставления муниципальных услуг, создание стимулов и мотиваций для муниципальных учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и муниципального имущества, а также повышение ответственности муниципальных учреждений за конечные результаты их деятельности. Для реализации реформирования правового положения муниципальных учреждений приняты муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие особенности переходного периода и регламентирующие деятельность всех участников бюджетного процесса в районе, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и целями бюджетной политики.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, повышения, результативности и эффективности использования бюджетных средств, требуют комплексного реформирования муниципального финансового контроля.

Для обеспечения единого подхода к оценке фактов и классификации финансовых нарушений при осуществлении муниципального финансового контроля необходимо разработать методический документ, устанавливающий классификатор финансовых нарушений, а также их последствий, возникающих в процессе формирования и исполнения бюджета района.

Решение обозначенных проблем программно-целевым методом позволит обеспечить согласованное по целям и ресурсам выполнение задач и мероприятий, направленных на укрепление доходной базы бюджета района и повышение эффективности бюджетных расходов.

Раздел III. Цели и задачи Программы

Цель 1. Укрепление доходной базы бюджета района.

Задача 1.1. Увеличение доходов бюджета района.

Цель 2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Задача 2.1. Совершенствование бюджетного процесса в районе.

Задача 2.2. Развитие бюджетирования, ориентированного на результат.

Задача 2.3. Повышение результативности муниципального финансового контроля.

Задача 2.4. Повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Согласно поставленным целям и задачам, в настоящее время решены следующие ключевые задачи управления финансами района:

1. Обеспечена своевременность и полнота выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и социальных выплат гражданам. По состоянию на 1 января 2014 года в районе отсутствует просроченная кредиторская задолженность по заработной плате и социальным выплатам.

2. Обеспечена стабилизация уровня просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета района. По состоянию на 01.01.2014 года бюджет района не имеет просроченной кредиторской задолженности:

- по заработной плате;

- по отчислениям во внебюджетные фонды;

- по социальным выплатам.

3. В сфере управления общественными финансами используются современные информационные комплексы автоматизации казначейского исполнения бюджета, проведения муниципальных закупок, формирования и сбора бюджетной и управленческой отчетности.

Раздел IV. Сроки реализации Программы

Программа реализуется в течение 2016-2017 годов.

Раздел V. Объемы и источники финансирования Программы

Финансирование Программы на 2016-2017 годы осуществляется за счет средств областного и районного бюджета муниципального образования Куйтунский район.

Объемы финансирования Программы определяются при формировании бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.

В качестве источника финансирования Программы возможно привлечение межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет района в целях финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами или за счет дополнительно полученных доходов.

Распределение субсидии осуществляется в IV этапа:

I этап – до 01 января соответствующего финансового года (по итогам III квартала года, предшествующего соответствующему финансовому году);

II этап – до 01 мая соответствующего финансового года (по итогам IV квартала года, предшествующего соответствующему финансовому году);

III этап - до 01 июля соответствующего финансового года (по итогам I квартала года соответствующего финансового года);

IV этап – до 01 октября соответствующего финансового года (по итогам II квартала года соответствующего финансового года).

Общий объем финансирования составляет 51534,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2016 год – 25767 тыс. руб.,

- 2017 год – 25767 тыс. руб..

Объем финансирования за счет средств областного бюджета 24000 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет средств районного бюджета составляет 3534 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2016 год – 1767 тыс. руб.,

- 2017 год – 1767 тыс. руб..

Раздел VI. Методы и ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться комплексом мероприятий по годам, а также ожидаемых результатов их выполнения в соответствии с приложением к настоящей Программе.

Для достижения целей и задач Программы необходимо:

1) Добиться улучшения текущей ситуации, связанной с недостаточной обеспеченностью бюджета района финансовыми средствами, путем осуществления на местном уровне мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета района, повышения ответственности администраторов

доходов бюджета района, а также совершенствования межбюджетных отношений;

2) внедрить долгосрочное бюджетное прогнозирование - важный инструмент для разработки стратегических и тактических целей социально-экономического развития района, обеспечения стабильности бюджетной системы района;

3) обеспечить сбалансированность бюджета района в среднесрочной и долгосрочной перспективе, в том числе путем применения наиболее оптимальных и совершенствования действующих механизмов управления внутренним муниципальным долгом;

4) изменить правовое положение муниципальных бюджетных учреждений района, создав условия и стимулы для сокращения внутренних издержек и повышения эффективности расходов. Для реализации реформирования правового положения муниципальных бюджетных учреждений района подготовлены и приняты муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие особенности переходного периода и регламентирующие деятельность всех участников бюджетного процесса в районе, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и целями бюджетной политики;

Создание нового типа муниципальных учреждений – казенного учреждения, статус которых, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, ограничением их только внесением изменений в устав учреждения или положение о нем.

Установление Порядка и сроков переходного периода, во время которого как бюджетные учреждения, так и казенные учреждения смогут получать финансовое обеспечение в прежнем порядке.

5) осуществить переход к программному бюджету с четким определением приоритетов и целей использования бюджетных средств, обеспечением повышения качества предоставления гражданам муниципальных услуг, то есть выстраивание бюджетной системы, нацеленной на достижение конкретных результатов с мотивацией муниципальных учреждений на повышение качества оказываемых муниципальных услуг;

6) совершенствовать имеющиеся структуры, механизмы и формы муниципального финансового контроля;

7) привлечение и сохранение высокопрофессиональных кадров, создание условий для оптимизации бюджетной сети, поощрение ответственной бюджетной политики, обеспечение оснащения рабочих мест работников муниципальных учреждений информационными справочно-правовыми системами при увеличении ответственности главных распорядителей

бюджетных средств и муниципальных учреждений за эффективность бюджетных расходов.

Основные ожидаемые результаты Программы определены исходя из поставленных задач.

Проведение мероприятий по увеличению доходов бюджета района позволит обеспечить к 2018 году:

1) увеличение налоговых доходов бюджета района, в том числе за счет снижения недоимки по налогам, поступающим в бюджет района - 10%;

2) увеличение доходов бюджета района от использования муниципального имущества –2%.

Проведение мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса позволит обеспечить:

1) долгосрочную сбалансированность бюджета района;

2) достижение устойчивости и платежеспособности бюджета района, сокращение просроченной кредиторской задолженности;

3) автоматизацию подготовки проекта бюджета района с формированием среднесрочного финансового плана на три года, разработку проекта бюджета района в нескольких версиях с возможностью выбора оптимального сбалансированного варианта проекта бюджета района;

4) эффективное использование финансовых ресурсов и муниципального имущества, расширение самостоятельности муниципальных учреждений, повышение публичности и открытости их деятельности;

5) формирование высокопрофессионального кадрового состава специалистов, осуществляющих бюджетный учет в муниципальных учреждениях.

Проведение мероприятий по развитию бюджетирования, ориентированного на результат, позволит обеспечить:

1) повышение эффективности предоставления муниципальными учреждениями муниципальных услуг, повышение ответственности за конечные результаты их предоставления;

2) установление устойчивой взаимосвязи финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, результативности и эффективности предоставления муниципальных услуг.

Проведение мероприятий по совершенствованию результативности муниципального финансового контроля позволит обеспечить:

1) соблюдение законности и эффективности использования средств бюджета района;

2) повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за правильное планирование и эффективное расходование средств бюджета района.

3) создание механизмов стимулирования главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений к повышению качества оказываемых ими услуг и эффективности бюджетных расходов по результатам оценки качества финансового менеджмента.

Количественными характеристиками достижения ожидаемых результатов реализации Программы являются следующие показатели - индикаторы результативности, приведенные в таблице:

№ п/п	Индикаторы результативности Программы	Планируемое значение индикатора результативности Программы (к базовому периоду – 2013 год)	
		2016 год	2017 год
1	2	3	4
Цель 1. Укрепление доходной базы бюджета района			
Задача 1.1. Увеличение доходов бюджета района			
1.	Увеличение налоговых доходов бюджета района	10%	10%
2.	Увеличение доходов бюджета района от использования муниципального имущества	2%	2%
Цель 2. Повышение эффективности бюджетных расходов			
Задача 2.1. Совершенствование бюджетного процесса в районе			
3.	Снижение просроченной кредиторской задолженности	10%	10%
Задача 2.2. Развитие бюджетирования, ориентированного на результат			
4.	Увеличение доли программно-целевых расходов в общих расходах бюджета района	5%	10%
Задача 2.3. Повышение результативности муниципального финансового контроля			
5.	Увеличение охвата муниципальных учреждений муниципальным финансовым контролем	10%	15%

Раздел VII. Система организации контроля за исполнением Программы

Экономическое и финансовое управления осуществляют непосредственный контроль за реализацией Программы и несут ответственность за эффективность и результативность Программы, ежегодно представляют информацию о ходе реализации, а также оценку эффективности и результативности реализации Программы.

Годовой отчет о реализации Программы представляется экономическим управлением совместно с финансовым управлением мэру муниципального образования Куйтунский район и рассматривается на аппаратном совещании в администрации района.

Раздел VIII. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится по итогам ее реализации за отчетный финансовый год и в целом по окончании реализации Программы.

Критериями оценки эффективности и результативности реализации Программы являются степень достижения заявленных результатов реализации Программы, динамика показателей результативности реализации Программы, а также оценка бюджетной эффективности Программы.

Раздел IX. Риски реализации Программы

Важным условием успешной реализации муниципальной программы является управление рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы может быть подвержена влиянию следующих рисков:

1) финансового риска, связанного с возникновением бюджетного дефицита, секвестированием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности и, соответственно, недостаточным уровнем финансирования программных мероприятий.

Способы ограничения финансового риска:

а) ежегодное уточнение объема финансовых средств исходя из возможностей бюджета Иркутской области и бюджета муниципального образования Куйтунский район;

б) определение наиболее значимых мероприятий для первоочередного финансирования;

в) привлечение внебюджетных источников финансирования;

г) риска, связанного с изменениями законодательства (как на федеральном, так и на региональном уровне), что может привести к административным или иным ограничениям. Влияние данного риска на результаты муниципальной программы можно уменьшить путем мониторинга планируемых изменений в законодательстве;

д) административного риска, связанного с неправомерными либо несвоевременными действиями лиц, непосредственно или косвенно связанными с исполнением мероприятий муниципальной программы. Для минимизации данного риска будет осуществляться мониторинг реализации муниципальной программы.

Меры по минимизации остальных возможных рисков, связанных со спецификацией цели и задач муниципальной программы, будут приниматься в ходе оперативного управления реализацией муниципальной программы.

Начальник финансового управления

Г.Ф.Костюкевич

Начальник экономического
управления

С.А.Карпиза