

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН  
Заключение №24**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
Новотельбинского сельского поселения за 2015год».**

п. Куйтун

26 апреля 2016г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Новотельбинского сельского поселения за 2015 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №28 от 22.04.2016 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Герасименко С.В.

Объем проверенных средств – 3240,9 тыс. руб.

**Общие сведения.**

Положениями ст.264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п.11 ст.3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Новотельбинским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Новотельбинского сельского поселения за 2015 год

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2015 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Новотельбинское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в п. Новая Тельба (далее МО, сельское поселение). В состав поселения входит 2 населенных пункта: п. Новая Тельба, село Заваль.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Новотельбинского муниципального образования на 01.01.2013г. составляла 158 человек, по состоянию на 01.01.2014г. – 155 человек, на 01.01.2015г. – 151чел.

Главой Новотельбинской сельской Администрации за проверяемый период является Толстихина Наталья Михайловна. Глава Поселения является высшим должностным лицом

Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Структура администрации сельского поселения утверждена решением Думы Новотельбинского муниципального образования от 01.02.2012г. № 1/1 и включает главу, 2 специалистов, 0,25 ед. инспектора ВУС, водителя, уборщика служебных помещений 0,5 ед., рабочего по обслуживанию и ремонту зданий.

## **2. Соблюдение бюджетного законодательства при утверждении и исполнении бюджета поселения за 2015 год**

В соответствии с положениями Устава, администрация Новотельбинского сельского поселения заключила договор с администрацией района о передаче осуществления части полномочий по обслуживанию бюджета поселения. Приложением к данному договору определен объем субвенций, необходимый для исполнения условий договора, который составил 283,4тыс. руб.

**Первоначальный бюджет поселения на 2015 год** утвержден решением Думы от **31.12.2014г. № 22** бездефицитным по доходам и расходам в сумме **2792,6** тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2523,3 тыс. руб.

В расходной части бюджета на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администраций в размере 15 тыс. руб., что составляет 0,5% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3%).

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 11.11.2013г. № 29, пунктом 11 решения Думы о местном бюджете на очередной финансовый год утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в сумме 173,3тыс. руб. Утвержденный объем соответствует объему прогнозируемых доходов от акцизов на подакцизные товары. В течение года прогнозируемый объем доходов от акцизов менялся и в окончательной редакции решения о бюджете составил 195,2тыс. руб., однако, **изменения в пункт 11 решения о бюджете от 30.12.2014г. не внесены.**

В течение 2015 года в решение о бюджете **семь раз** вносились изменения решениями Думы.

В результате **уточненный 22.12.2015г. бюджет** утвержден **по доходам** в сумме **3264,1** тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2972,9 тыс. руб., **по расходам в сумме 3294 тыс. руб.**

Дефицит бюджета утвержден в сумме 29,9 тыс. руб., или 10,3% от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Утвержденным окончательным решением о бюджете дефицит превышает ограничения, установленные пунктом 3 ст. 92.1 БК РФ (10%) на 0,3%. Согласно п.3 ст.92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Остаток средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2015г. сложился в сумме **29,9 тыс. руб.**

**Фактическое поступление** по доходам составило **3226,8 тыс. руб.**, по расходам - **3240,9 тыс. руб.** Дефицит бюджета поселения при исполнении бюджета составляет 14,1 тыс. руб., или 5,5% от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленные Бюджетным Кодексом. Источником покрытия дефицита бюджета является изменение остатков средств на счете бюджета.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2015 года составляет 29,9 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2016 года остаток средств составляет 15,8 тыс. руб.

Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Новотельбинского муниципального образования на 2015 год.

## 2.1 Доходы бюджета сельского поселения за 2015 год

**Фактическое исполнение бюджета за 2015 год по доходам составило 3226,8 тыс. руб.**, что составляет 98,8 % от плановых показателей.

По сравнению с 2014 годом доходы бюджета увеличились на 231,5 тыс. рублей, или на 7,7 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 92,1 тыс. руб. или на 26,6%, а безвозмездные поступления увеличились на 323,6 тыс. руб., или на 12,2 %.

В структуре общих доходов бюджета за 2015 г. удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 7,9 % (в 2013 году – 2,4%, в 2014г. – 11,6%).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2015 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование показателей	Исполнено за 2014 год	Утверждено на 2015г.		Исполнено за 2015 год	% исполнения гр.6/гр.5
			первоначал. редакция	окончател. редакция		
1	2	3	4	5	6	7
	<b>Доходы местного бюджета - всего</b>	<b>346</b>	<b>269,3</b>	<b>291,2</b>	<b>253,9</b>	<b>87,2</b>
1	<b>Налоговые доходы, из них:</b>	<b>325,1</b>	<b>258,9</b>	<b>282,6</b>	<b>252</b>	<b>89,2</b>
1.1	НДФЛ	62,4	83,8	83,8	53,7	64,1
1.2	Акцизы по подакцизным товарам	260,9	173,3	195,2	193,6	99,2
1.3	Налоги на имущество, в т.ч.	1,8	1,8	1,8	4,7	261,1
	Налог на имущество физ.лиц	0,3	0,8	0,8	0,3	37,5
	Земельный налог	1,5	1	1	4,4	440
2.	<b>Неналоговые доходы:</b>	<b>20,9</b>	<b>10,4</b>	<b>10,4</b>	<b>1,9</b>	<b>18,3</b>
2.1	Доходы от арендной платы за пользование земельными участками	10	-	-	-	-
2.2	доходы от компенсации затрат государства	2,4	2,4	2,4	1,2	50
2.3	Доходы от оказания платных услуг	6,9	8	8	0,7	8,8
2.4	Доходы от продажи земельных участков	1,6	-	-	-	-
3	<b>Безвозмездные поступления - всего</b>	<b>2649,3</b>	<b>2523,3</b>	<b>2972,9</b>	<b>2972,9</b>	<b>100</b>
	<b>ИТОГО ДОХОДЫ</b>	<b>2995,3</b>	<b>2792,6</b>	<b>3264,1</b>	<b>3226,8</b>	<b>98,8</b>

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **253,9 тыс. руб.** или 87,2% к плану года.

**Безвозмездные поступления** составили **2972,9 тыс. руб.**, или 100 % к плану.

По состоянию на 01.01.2015г. и 01.01.2016г. **недоимка по налогам** отсутствует.

**Налоговые доходы** **пополнили бюджет поселения на 252тыс. руб.**, что составило 89,2% от плановых назначений. В составе налоговых доходов поступают: НДФЛ, акцизы по подакцизным товарам и налоги на имущество.

Поступление **НДФЛ** за 2015 год составило **53,7 тыс. руб.** при плане 83,8 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 64,1%. Налог в первоначальной редакции запланирован на 34% больше фактического поступления за 2014 год. Следует отметить, что оснований у администрации для прогнозирования НДФЛ со столь значительным темпом роста не было. Согласно прогноза социально-экономического развития территории на 2014-2016гг. на 2015г. ожидалось снижение среднесписочной численности работающего населения с 27чел. до 24 чел., а роста заработной платы не ожидалось. На отсутствие взаимосвязи между прогнозом СЭР и планируемыми доходами поселения указывалось при проведении экспертизы проекта бюджета на 2015г. и плановый период 2016 и 2017годов. (закключение КСП № 46 от 02.12.2014г.). При утверждении бюджета данное замечание не было учтено.

По сравнению с 2014 годом фактическое поступление доходов от НДФЛ снизилось на 14%. Доля поступления НДФЛ в 2015 году составляет 21% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, или 1,7% в общем объеме всех доходов.

### **Акцизы по подакцизным товарам**

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **193,6** тыс. руб. при плане 195,2 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 99,2%. По сравнению с прошлым годом поступления от акцизов снизились на 67,3тыс. руб., или на 25,8%. Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2015 году составляет 77% в общем объеме налоговых доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде. Решением Думы муниципального образования от 11.11.2013г. № 29 создан муниципальный дорожный фонд и утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **4,7** тыс. руб., что в 2,6раза выше плановых назначений, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 0,8 тыс. руб. руб., фактически поступило **0,3** тыс. руб., или 37,5% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога не изменилось. Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2015 году составляет 0,1% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов;

- **земельный налог** при плане 1 тыс. руб. исполнен в объеме **4,4** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось в 2,9раза, или на 2,9тыс. руб. (4,4:1,5). Доля поступления земельного налога в 2015 году составляет 1,7% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

**Неналоговые доходы** поступили в бюджет поселения в объеме **1,9тыс. руб.**, что составило 18,3% от плановых назначений. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы снизились на 19тыс. руб., или в 11 раз. В структуре неналоговых доходов за отчетный период произошли изменения. Доходы от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений с 01.01.2015г. полностью поступают в бюджет района (ранее - 50% в бюджет района и 50% в бюджет поселения). В прошлом году доходы от аренды земельных участков составляли 10тыс. руб., или 48% в составе неналоговых доходов. Также в прошлом отчетном периоде на объем неналоговых доходов повлияла продажа земельных участков в сумме 1,6тыс. руб. В составе неналоговых доходов поступают доходы от оказания платных услуг, которые составляет 37% в объеме неналоговых доходов и доходы от компенсации затрат государства, которые составляют 63% в объеме неналоговых поступлений.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** исполнены на 18,3% или **1,9 тыс. руб.**, в том числе:

- **платные услуги** исполнены в сумме **0,7** тыс. руб., или на 8,8% при плане 8тыс. руб.. Данные доходы получены от деятельности МКУК Новотельбинский СКЦ, а именно от реализации основной деятельности и оказания библиотечных услуг. Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2014г. уменьшилось почти в 10 раз: в 2014г. получено 6,9тыс. руб., в 2015г. – 0,7тыс. руб. Пояснительной запиской причины очень низкого исполнения данного доходного источника не раскрываются.

- **компенсация затрат государства (коммунальные услуги)** выполнены в сумме **1,2** тыс. руб., или на 50%. Доходы поступили за возмещение затрат (оказания услуг водоснабжения населению) по энергообеспечению водонапорных башен. По сравнению с прошлым годом доходы от компенсации затрат государства уменьшились в 2 раза. Причины неисполнения плановых назначений по компенсации затрат государства в пояснительной записке не приведены.

**Безвозмездные поступления** исполнены на 100%, поступление составило **2972,9** тыс. руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) – 532,5 тыс. руб.;

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – 321,4 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений – 2067,9 тыс. руб., в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 50 тыс. руб., субсидия на заработную плату с начислениями главам, муниципальным служащим и работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала) в сумме 1641,5 тыс. руб., на выравнивание обеспеченности поселений в целях реализации ими отдельных расходных обязательств в сумме 276,4 тыс. руб., субсидия за эффективное управление финансами – 100 тыс. руб.;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета – 50,4 тыс. руб.;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 0,7 тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2015г. составляет 92%. Из областного бюджета в течение 2015г. поступило 2651,5 тыс.руб. (89,2% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного – 321,4 тыс.руб. (10,8%).

**Пояснительная записка, представленная к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2015 год не содержит полной информации об исполнении доходов бюджета, а лишь констатирует плановые и фактические цифры без проведения детализированного анализа.** Данное замечание ежегодно отражается в актах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, однако, пояснительная записка не становится содержательной.

## 2.2 Расходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2015 год составляет 3240,9 тыс. руб., или 98,4 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).**

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2014 года	Первонач. редакция бюджета от 31.12.14г. № 22	Окончат. редакция бюджета от 22.12.15г. № 11	Исполнение бюджета 2015год	% исполнения бюджета к плану года	Доля в общем объеме расходов
<b>Расходы, всего</b>	<b>2967,2</b>	<b>2792,6</b>	<b>3294</b>	<b>3240,9</b>	<b>98,4</b>	<b>100</b>
из них на оплату труда с начислениями	2246,2	1875,1	2178,9	2177,7	99,9	67,2
<b>01 «Общегосударственные вопросы»</b>	<b>1468,4</b>	<b>1333,8</b>	<b>1587,6</b>	<b>1583,5</b>	<b>99,7</b>	<b>48,9</b>
0102 «Функционирование высшего должностного лица»	432,5	334	453,2	453,2	100	14
0104 «Функционирование местных администраций»	1035,2	984,1	1133,7	1129,6	99,6	34,9
0111 «Резервные фонды»	0	15	-	-	-	-
0113 «Другие общегосударств. вопросы»	0,7	0,7	0,7	0,7	100	-
<b>0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»</b>	<b>47,8</b>	<b>50,4</b>	<b>50,4</b>	<b>50,4</b>	<b>100</b>	<b>1,6</b>
<b>0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона»</b>	<b>66,8</b>	<b>13,3</b>	<b>66,2</b>	<b>66,2</b>	<b>100</b>	<b>2</b>
<b>0409 «Дорожное хозяйство»</b>	<b>0</b>	<b>173,3</b>	<b>143,1</b>	<b>95,8</b>	<b>66,9</b>	<b>3</b>
<b>05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»</b>	<b>106,4</b>	<b>95,4</b>	<b>96,9</b>	<b>96,8</b>	<b>99,9</b>	<b>3</b>
0502 «Коммунальное хозяйство»	104,2	89,4	96,9	96,8	99,9	3
0503 «Благоустройство»	2,2	6	-	-	-	-
<b>0801 «Культура»</b>	<b>946,8</b>	<b>747,4</b>	<b>877,7</b>	<b>876,1</b>	<b>99,8</b>	<b>27</b>
<b>1001 «Пенсионное обеспечение»</b>	<b>56,1</b>	<b>70</b>	<b>107,6</b>	<b>107,6</b>	<b>100</b>	<b>3,3</b>

1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	274,9	309	364,5	364,5	100	11,2
--	-------	-----	-------	-------	-----	------

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 48,9% (1583,5 тыс. руб.) и расходы на культуру – 27% (876,1 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 2177,7 тыс. руб., или 67,2%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 621,6 тыс. руб. (28,5%).

В 2015 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 52,6 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 50 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета – 2,6 тыс. руб.). Субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив из областного бюджета в бюджет поселения поступила 31.07.2015г. в сумме 50 тыс. руб. Средства освоены в полном объеме (52,6 тыс. руб.).

**1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** при плане 453,2 тыс. руб. израсходовано **453,2** тыс. руб., в том числе на заработную плату - 355,3 тыс. руб., начисления на оплату труда - 97,9 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 14%. Оплата труда главы утверждена Решением Думы Новотельбинского муниципального образования от 29.12.2014г. №23 «Об утверждении размера оплаты труда главы Новотельбинского МО на 2015год». Норматив формирования расходов на оплату труда главы Новотельбинского МО в размере 27,99тыс. руб. в месяц и 335,9тыс. руб. в год доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 16.12.2014г. № 74-37-8183/14.

Решением Думы от 29.12.2014г. № 23 «Об утверждении размера оплаты труда главы Новотельбинского МО на 2015год» установлен **норматив формирования расходов на оплату труда главы** в сумме 27,99тыс. руб. в месяц и 335,9тыс. руб. в год. Данное решение принято с нарушением п.2 ст. 136 БК, ст. 4 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 г. N 122-ОЗ "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области", п.1 Постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп. Вышеперечисленными нормативными актами определено, что нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Решением Думы утверждается размер оплаты главы поселения на финансовый год с учетом установленных Правительством нормативов формирования расходов на оплату труда главы.

Штатное расписание главы на 2015 год сформировано с оплатой труда в месяц в сумме 27,99тыс. руб.

Главе сельского поселения в 2015г. предоставлялся ежегодный оплачиваемый отпуск в количестве 56 календарных дней за отработанный период с 01.11.2015г. по 31.10.2016г.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2015 год составило 329,7 тыс. руб., и не превышает ГФОТ, установленный решением Думы (335,9тыс. руб.). Нарушений при начислении и выплате заработной платы главе поселения не установлено. Кредиторская задолженность по оплате труда главы поселения по состоянию на 01.01.2015г. составляла 22,4тыс. руб., по состоянию на 01.01.2016г. отсутствует.

**2. Расходы, связанные с функционированием администрации Новотельбинского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены на **1129,6** тыс. руб. при плане 1133,7 тыс. руб., или 99,6% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 34,9%.

**Заработная плата (ст. 211)** выплачена в размере **832,2 тыс. руб.**, или 100% к плану.

**По начислениям на оплату труда (ст. 213)** исполнение составляет **227 тыс. руб.**, или 99,6% к плану (227,8).

Согласно Методическим рекомендациям по определению численности работников местной администрации и контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр, учитывая численность населения Новотельбинского МО (по состоянию на 01.01.2015г. - 151человек), общая численность работников местной администрации поселения на 01.01.2015г. должна составлять 10 единиц: 4ед. муниципальных служащих, 4ед. вспомогательного персонала и 2ед. технических исполнителей.

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п. 7 Методических рекомендаций), в данном поселении на 0,25ст. инспектора ВУС.

В соответствии с договорами о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,62 ставки, в том числе муниципальные служащие - 0,01ставки по организации размещения муниципального заказа, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,6 ставки технического персонала и 0,01 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Таким образом, общая численность работников местной администрации с учетом переданных полномочий **должна составлять 9,63единицы** (базовый норматив 10ед. + 0,25 – 0,62= 9,63ед.), в том числе муниципальных служащих – 3,99ед., вспомогательного персонала – 3,99единицы, технических исполнителей – 1,65ед.

**Фактически штатное расписание утверждено на 2015г. на 4,75 штатных** единицы, из них муниципальные служащие – 2ед., технические исполнители – 0,25ед. и вспомогательный персонал – 2,5ед. Нормативы по численности не превышены.

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 2 единицы муниципальных служащих (2 специалиста – младшие должности), сумма должностных окладов в месяц составляет 6196 руб. В 2015г. оклады муниципальных служащих не увеличивались, оклад специалиста составляет 3098руб. Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области. При установлении окладов Муниципальным служащим Новотельбинского МО не учитывалась индексация в 1,09 раза (постановление Губернатора от 14.04.2008 № 147-п) и в 1,055 раза (указа Губернатора Иркутской области от 11.03.2013г. № 54-УГ).

**Годовой фонд оплаты труда** по штатному расписанию предусмотрен в размере **475,6 тыс. руб.**, что составляет **48** должностных окладов в год. Фонд оплаты труда специалиста сформирован в объеме **72,1%** от фонда оплаты труда главы поселения (п.10 Постановления № 573-пп – не более 80% от норматива формирования расходов на оплату труда главы).

Фактическое начисление зарплаты муниципальным служащим за 2015год составило 448,8тыс. руб. Начисления производились в соответствии со штатным расписанием: классный чин 10%, надбавка за особые условия службы – 60%, единовременная выплата и материальная помощь – 3 должностных оклада. Ежемесячное денежное поощрение штатным расписанием предусмотрено в размере 197,3% должностного оклада (Положением по оплате труда - до 250%).

Кредиторская задолженность по оплате труда муниципальных служащих на 01.01.2015г. составляла 30,2тыс. руб., по состоянию на 01.01.2016г. – 5,7тыс. руб.

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 2,5 единицы вспомогательного персонала (1 водитель, 0,5 технички и 1 рабочий по комплексному обслуживанию зданий), сумма должностных окладов в месяц составляет 5336 руб. и повышающий коэффициент водителю 451 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в

размере 354,7 тыс. руб., что составляет 38,3 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад. В течение 2015г. должностные оклады вспомогательного персонала не менялись. Заняты физическими лицами все штатные единицы.

**Необходимо отметить, что указание в штатном расписании должности «техничка» является неверным.** Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации № 57-мпр от 14.10.2013г. установлено, что наименования профессий рабочих устанавливаются в соответствии с Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94 (ОКПДТР), принятым постановлением Комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 26.12.1994 № 367. Указанным классификатором должность «техничка» не предусмотрена, а предусмотрена должность «уборщик производственных и служебных помещений». Необходимо наименование должности привести в соответствие с нормативными актами, внести изменения в штатное расписание, трудовой договор и трудовую книжку работника.

Фактически начислено заработной платы вспомогательному персоналу за 2015год – 326,7тыс. руб. Задолженность по состоянию на 01.01.2015г. сложилась в сумме 18,5тыс. руб. по заработной плате за декабрь 2014г., по состоянию на 01.01.2016г. задолженность отсутствует.

**Коммунальные услуги (ст.223)** за 2015 год составили **2,8** тыс. руб., или 56% к плану. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации. Кредиторская задолженность за коммунальные услуги как на начало, так и на конец отчетного периода отсутствует.

**Расходы на содержание имущества (ст.225)** составили 60тыс. руб., из них на энергетическое обследование зданий и 20 тыс. руб. на обслуживание АПС.

**Прочие работы, услуги (ст. 226)** оплачены в объеме 4,2тыс. руб. на страхование автогражданской ответственности.

**Прочие расходы (ст.290)** составляют **3,4** тыс. руб., или 92% к плану. По данной статье оплачен транспортный налог.

**3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** исполнение составляет **0,7** тыс. руб. (100% к плану), за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

**4. По подразделу 0203 «Национальная оборона, мобилизационная и вневойсковая подготовка»** расходы составили 50,4 тыс.руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 43,8 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 1,6%.

**5. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (подраздел 0309).** По данному подразделу фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило **66,2** тыс. руб., или 100% к плану, в т.ч.:

- увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило 52,6 тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретены четыре ранцевых огнетушителя и уличная сирена (громкоговорители, панель с динамическим микрофоном, микшер-усилитель).

- увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340) составило 13,6 тыс. руб. на оплату за ГСМ для опашки территории вокруг населенных пунктов.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 2%.

**6. Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** запланированы в окончательной редакции бюджета в размере 143,1 тыс. руб., фактически расходы составили **95,8тыс. руб.**, или 66,9% к плановому показателю. Удельный вес данных расходов в общем



объеме расходов составляет 3% и произведены данные расходы за счет доходов от акцизов на нефтепродукты.

С 2014года остаток неиспользованных средств дорожного фонда составил 260,9тыс. руб. Прогноз поступлений доходов от акцизов – 195,2тыс. руб. В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Следовательно, объем утвержденных бюджетных ассигнований по подразделу «Дорожное хозяйство» на 2015г. должен быть не менее 456,1тыс. руб. (остаток 260,9тыс. руб.+ прогноз поступлений доходов от акцизов 195,2тыс. руб.). Однако, фактически в 2015г. муниципальный дорожный фонд сформирован в объеме 143,1тыс. руб., т.е. без учета остатков 2014года и ниже прогнозируемых поступлений акцизов, что **является нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).** Сумм нарушений при формировании дорожного фонда составляет **313 тыс.руб.** (456,1-143,1)

Всего в бюджет поселения в 2015году **поступило доходов от акцизов в сумме 193,6тыс. руб., направлено на расходы по дорожному хозяйству 95,8тыс. руб.** Неиспользованные средства дорожного фонда 2015года составляют 97,8тыс. руб. (193,6тыс. руб.- 95,8тыс. руб.), которые должны находится на остатках на счетах бюджета.

Однако, согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2015 года составляет 15,8 тыс. руб. В соответствии с п. 1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде в Новотельбинском МО, утвержденного решением Думы от 11.11.2013г. № 29, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. **Таким образом, бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме 82 тыс. руб. (97,8-15,8) использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде (п. 1.2.18 Классификатора нарушений).**

Общий остаток неиспользованных средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2016г. сложился в объеме 358,7тыс.руб. (260,9+193,6-95,8).

Средства дорожного фонда в сумме **95,8тыс. руб.** направлены на погашение кредиторской задолженности по договорам, заключенным 24.02.2014года, за комплекс кадастровых работ, связанных с уточнением границ и характеристик дорог.

В соответствии с требованиями Положения о муниципальном дорожном фонде Администрацией представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда. Отчет утвержден постановлением главы Администрации от 31.12.2015г. Данные отчета по планируемым показателям соответствуют прогнозируемым показателям, утвержденным решением Думы на 2015г. и бюджетной росписи, а по фактическому исполнению – данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317).

**7. На коммунальное хозяйство** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в сумме 96,9 тыс. руб., исполнение за год составляет **96,8 тыс. руб.**, или 99,9% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 3%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие мероприятия:

- оплачено за потребленную электроэнергию водокачкой – 6,3 тыс. руб.;
- оплачено по договорам гражданско – правового характера за услуги водораздатчиков – 90,5 тыс. руб., в т.ч. заработная плата – 68,1 тыс. руб., НДФЛ – 8,3 тыс. руб. и платежи во внебюджетные фонды – 14,1 тыс. руб.;

**8. Культура (подраздел 0801)** по данному подразделу планировались расходы в сумме 877,7 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **876,1 тыс. руб.**, или 99,8% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 27%.

По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (**ст.211**) выплачена в сумме **475,1 тыс. руб.**, или 100% к плану. На 01.01.2015 г. утверждено штатное расписание на 2,5 единицы с

годовым фондом оплаты труда 722,2 тыс. руб. Штатным расписанием установлен объем средств на выплаты стимулирующего характера по состоянию на 01.01.2015г. в сумме 438,7тыс. руб., что составляет 60,8% от общего фонда оплаты труда. В период с 01.01.2015г. по 31.03.2015г. все штатные единицы были заняты. С 01.04.2015г. в связи с проведением оптимизационных мер директор СКЦ переведена на 0,75ставки, художественный руководитель на 0,6 ставки, библиотекарь на 0,3ставки. Таким образом, по состоянию на 01.01.2016г. из 2,5 штатных единиц занято физическими лицами 1,65ед.

Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась согласно штатному расписанию, фактическое начисление за отчетный год составило 479,6тыс. руб. Кредиторская задолженность по оплате труда работников культуры на 01.01.2015г. составила 28,4тыс. руб., по состоянию на 01.01.2016г. – 32,4тыс. руб.

- исполнение по начислениям на оплату труда (ст.213) составляет **146,5** тыс. руб., или 99,8% к плану;

- на оплату коммунальных услуг (ст. 223) как и планировалось направлено **65,9 тыс. руб.** Оплачены выставленные счета за электроэнергию, потребляемую учреждением культуры.

- работы, услуги по содержанию имущества (ст.225) направлены на энергообследование зданий учреждения культуры в сумме 40тыс. руб., на обслуживание АПС в сумме 5 тыс. руб.

- прочие работы, услуги (ст.226) за 2015 год исполнение составило **143,6** тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье оплачено за услуги охраны учреждения культуры.

- прочие расходы (ст.290) составляют 0,1 тыс. руб. По данной статье оплачены пени, штрафы.

**9. Социальная политика, пенсионное обеспечение (подраздел 1001).** Расходы на пенсионное обеспечение граждан, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления составили **107,6** тыс. руб., или 100% к плану. Произведены расходы по выплате муниципальной пенсии Гостеевой Л. П. за декабрь 2014г. в сумме 8016руб. и за 12 месяцев 2015года по 8295руб. ежемесячно. Размер пенсии установлен в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2014г. № 531-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за III квартал 2014г.».

Удельный вес расходов на социальную политику в общем объеме расходов бюджета составляет 3,3%.

**10. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** исполнение составило **364,5** тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 333,4 тыс. руб.;

- в области градостроительства исполнено 1,8 тыс. руб.;

- по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнено 3тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля исполнено 23,3 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа исполнено 3 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 11,2%.

### **3. Имущество муниципального образования**

По состоянию на 01.01.2015г. на бухгалтерском учете и в реестре муниципального имущества числится 3 объекта недвижимого муниципального имущества (водокачки) балансовой стоимостью 282,7 тыс. руб. и 2 единицы движимого имущества балансовой стоимостью 518,4 тыс. руб. (УАЗы: 3962 и 220695-04).

### **4. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2015 год.**

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Новотельбинского сельского поселения за 2015 год (на 01.01.2016г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

Отчетность представлена в сброшюрованном виде, количество сброшюрованных листов- 83, дата сдачи годового отчета – 26 января 2016г., в соответствии с п.4 Инструкции 191н имеется оглавление, из которого следует, что годовой отчет содержит 22 формы отчетности.

Формы бюджетной отчетности подписаны главой поселения и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии.

В соответствии с п.10 Инструкции № 191н на экземпляре бюджетной отчетности Новотельбинского МО имеется отметка о дате её принятия финансовым органом – 30.01.2016г.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 484,4 тыс. руб., на конец года – 514,3 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2015 года составляла 441,8 тыс. руб., на конец года увеличилась на 29,2 тыс. руб. и составила 471 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2015 года составляла 42,7 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 29,9тыс. руб. и дебиторская задолженность 12,8тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 0,7 тыс. руб. и составила 43,4 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 15,8тыс. руб. и дебиторская задолженность – 27,6тыс. руб.

Обязательства на начало 2015 г. составляли 602 тыс. руб., в том числе расчеты по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 480,6 тыс. руб., по платежам в бюджеты 45,8 тыс. руб., задолженность перед подотчетными лицами – 75,6тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность снизилась на 281,7 тыс. руб., или на 88% и составила 320,3 тыс. руб., в том числе расчеты по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 167,2 тыс. руб., по платежам в бюджеты 48,3 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2015года составил отрицательное значение минус 117,6 тыс. руб., что означает превышение пассива над активом, на конец года финансовый результат увеличился на 311,6 тыс. руб. и составил 194тыс. руб.

**В составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.** Согласно представленных оборотных ведомостей стоимость такого имущества по состоянию на 01.01.2016г. составляет **1388,6тыс. руб.**

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ. Согласно данного отчета начислено всего доходов в сумме 3226,8тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 252тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 1,9тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 2972,9тыс. руб. В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения на сумму 17,9тыс. руб.** (КОСГУ 110).

Чистое поступление основных средств составило 28,6 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 0,6 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 282,4 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 311,6 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) стоимость основных средств на начало года составляет 1117тыс. руб., поступило основных средств на сумму 122,6 тыс. руб., из них пожарный инвентарь 52,6тыс. руб. и две пожарных сигнализации, полученных безвозмездно от ВДПО для администрации и для МКУК каждая стоимостью по 35 тыс. руб., выбытие основных средств составило 48,7 тыс. руб., начислено амортизации – 45,3 тыс. руб. Остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода составляет 465,7тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 18,8 тыс. руб. и выбыло на сумму 18,3 тыс. руб., остаток на конец года 5,3тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) отражают на начало отчетного периода задолженность в сумме 602 тыс. руб., на конец 2015г. – 320,3 тыс. руб., в том числе по выплате заработной платы 45,9 тыс. руб., пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет - 6,5тыс. руб., по оплате прочих работ, услуг – 111,9тыс. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды – 48,3 тыс. руб., задолженность по произведенным расходам перед подотчетными лицами в сумме 91,8тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность на начало отчетного периода отражена в сумме 247,8 тыс. руб. за работы, услуги, на конец 2015г. просроченная задолженность в целом снизилась на 43,5 тыс. руб., но при этом по расчетам с подотчетными лицами возросла до 91,8тыс. руб. В составе кредиторской задолженности перед подотчетными лицами числится задолженность перед водителем Новотельбинской Администрации Пашиным Н. Н. в сумме 75,8тыс. руб. за приобретенные им запчасти, ГСМ за период с 2013года, перед главой сельского поселения – 11тыс. руб. Следует отметить, что наличие значительной кредиторской задолженности перед подотчетными лицами, а также ее **рост ведет к наращиванию нереальной к взысканию кредиторской задолженности.** Администрации поселения для выполнения своих полномочий необходимо предусматривать в бюджете денежные средства на приобретение ГСМ и запчастей для автомобиля, а практику приобретения материальных запасов за счет средств работников администрации ограничить.

Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369) отражают на начало отчетного периода задолженность за ФСС по оплате больничных листов в сумме 12,7 тыс. руб., на конец 2015г. – 27,6 тыс. руб., в том числе дебиторская задолженность по платежам в бюджеты – 22,8тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами – 4тыс. руб., предоплата за ГСМ – 0,7тыс. руб. За отчетный год произошло увеличение дебиторской задолженности на 14,9тыс. руб., или более, чем в два раза.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 3226,8 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 252 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 1,9 тыс. руб., безвозмездные поступления – 2972,9тыс. руб., выбытие со счета 3240,9 тыс. руб., в том числе на оплату труда – 2177,7тыс. руб. (67% в общем объеме расходов бюджета), на приобретение работ, услуг – 516,1тыс. руб. (16%), безвозмездные перечисления бюджетам – 364,5тыс. руб. (11,2%). Изменение остатков средств – 14,2тыс. руб.

По отчету об исполнении бюджета Новотельбинского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 22.12.15г. № 11.

Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125) отражает сумму поступлений от Министерства Финансов Иркутской области – 2600,8тыс.руб., Министерства экономического развития Иркутской области – 50 тыс. руб., Министерства юстиции ИО – 0,7тыс. руб., МО Куйтунский район – 321,4 тыс.руб. (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), строка 061).

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

Пояснительная записка должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» содержит сведения об одном участнике бюджетного процесса – сельское поселение. Замечаний к форме нет.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

**Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" не представлена.**

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении бюджета», содержащая за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета на основании показателей Отчета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Новотельбинского поселения составило по доходам 2905,4тыс. руб., или 98,7% к плану, по расходам 2876,4тыс. руб., или 98,2% к плану.

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» представлена. В первоначальной редакции бюджета на 2015год бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ не планировались. В окончательной редакции решения о бюджете предусмотрено на реализацию программы «Управление муниципальными финансами в сельских поселениях на 2015-2017гг.» 5 тыс. руб. Исполнение составило 5 тыс. руб. на оплату коммунальных услуг по подразделу 0104 «Общегосударственные вопросы» и по разделу 08 «Культура»

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

В форме 0503377 «Сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий» отражена сумма, направленная на мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий при исполнении бюджета Новотельбинского МО за 2015 год, которая составила 7,6тыс. руб. Средства расходовались на оплату телефонной связи.

**Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» не представлена.**

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» представлена. Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в соответствии с распоряжением главы поселения от 21.12.2015г. № 19. Согласно инвентаризационных описей расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено. Замечаний нет.

Таблица N 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" представлена. Согласно сведений в течение 2015года в Новотельбинском МО проведено два контрольных мероприятия КСП района.

**ВЫВОДЫ:**

**1. В 2015 году** доходы бюджета Новотельбинского муниципального образования составили **3226,8 тыс. руб., расходы - 3240,9 тыс. руб., дефицит бюджета составил 14,1 тыс. руб.,** или 5,5% от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленные Бюджетным Кодексом. Источником покрытия дефицита бюджета является изменение остатков средств на счете бюджета.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 29,9 тыс. руб., на конец отчетного периода – 15,8 тыс. руб.

Основными доходными источниками являются безвозмездные поступления –2972,9 тыс.руб. (92,1%), налоговые и неналоговые доходы составили 253,9 тыс.руб. (7,9%). Основными источниками налоговых и неналоговых доходов являются акцизы по подакцизным товарам – 76,2% (193,6 тыс.руб.), налог на доходы физических лиц – 21,1%

(53,7 тыс.руб.), налоги на имущество 4,7 тыс.руб. (1,9%), неналоговые доходы: доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 1,9 тыс.руб. (0,7%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 48,9% (1583,5 тыс. руб.) и расходы на культуру – 27% (876,1 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 2177,7 тыс. руб., или 67,2%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 621,6 тыс. руб. (28,5%).

**2.** В рамках проведенного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки в процессе планирования и использования средств бюджета поселения:

2.1. Пояснительная записка, представленная к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2015год не содержит полной информации об исполнении доходов бюджета, а лишь констатирует плановые и фактические цифры без проведения детализированного анализа. Данное замечание ежегодно отражается в актах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, однако, пояснительная записка не становится содержательной.

2.2. В нарушение п.2 ст. 136 БК, ст. 4 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 г. N122-ОЗ "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области", п.1 Постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп, решением Думы от 29.12.2014г. №23 установлен норматив формирования расходов на оплату труда главы поселения. Решением Думы утверждается размер оплаты главы поселения на финансовый год с учетом установленных Правительством нормативов формирования расходов на оплату труда главы.

2.3. Штатным расписанием вспомогательного персонала на 2015г. установлена должность «техничка». В соответствии с Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94 (ОКПДТР), принятым постановлением Комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 26.12.1994 №367 необходимо предусмотреть должность «уборщик производственных и служебных помещений». Наименование должности привести в соответствие с нормативными актами, внести изменения в штатное расписание, трудовой договор и трудовую книжку работника.

2.4. Выявлены нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:

- в 2015г. муниципальный дорожный фонд сформирован в объеме 143,1тыс. руб., т.е. без учета остатков 2014года и ниже прогнозируемых поступлений акцизов, что является нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений). Сумм нарушений при формировании дорожного фонда составляет **313 тыс.руб.**

- бюджетные ассигнования дорожного фонда **в сумме 82 тыс. руб.** использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде и в силу ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств. (п.1.2.18 Классификатора нарушений).

**3.** По результатам проверки годовой отчетности об исполнении бюджета поселения за 2015 год установлено:

- в нарушение требованиям Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. выявлен ряд фактов неполного раскрытия показателей отчетности (отдельные формы пояснительной записки отсутствуют), а также указания в отчетности фактов недостоверной информации (расхождения по доходам).

- просроченная кредиторская задолженность на начало отчетного периода отражена в отчете за работы, услуги в сумме 247,8 тыс. руб., на конец 2015г. просроченная задолженность в целом снизилась на 43,5 тыс. руб., но при этом по расчетам с подотчетными лицами возросла до 91,8тыс. руб. В составе кредиторской задолженности перед подотчетными лицами числится задолженность перед водителем Новотельбинской Администрации Пашиным Н. Н. в сумме 75,8тыс. руб. за приобретенные им запчасти, ГСМ за период с 2013года, перед главой сельского поселения – 11тыс. руб. Следует отметить, что наличие значительной кредиторской задолженности перед подотчетными лицами, а также ее **рост ведет к наращиванию нереальной к взысканию кредиторской задолженности.** Администрации поселения для выполнения своих полномочий необходимо предусматривать в бюджете денежные средства на приобретение ГСМ и запчастей для автомобиля, а практику приобретения материальных запасов за счет средств работников администрации ограничить.

Администрации поселения принять меры по погашению кредиторской задолженности и недопущению её роста перед подотчетными лицами.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Новотельбинского сельского поселения за 2015 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Новотельбинского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 26 мая 2016 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

**Справка**  
к отчету о результатах контрольного мероприятия:  
**« Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
Новотельбинского сельского поселения за 2015 год».**

	Наименование	Сумма (тыс.руб.)
<b>1</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств</b>	<b>3240,9</b>
	<b>Количество выходных документов</b>	<b>2</b>
	- актов	<b>1</b>
	- заключений	<b>1</b>
<b>3.</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:</b>	<b>395</b>
<b>1</b>	Нарушения при формировании и исполнении бюджета	313
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составление и представления бухгалтерской (финансовой отчетности)	
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
<b>7</b>	Иные нарушения	
8	Нецелевое использование бюджетных средств	82
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня</b>	
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)</b>	<b>82</b>
<b>9</b>	<b>Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)</b>	

**Пояснительная записка к отчету**

**Нарушения при формировании и исполнении бюджета – 313 тыс.руб.**

- 313 тыс.руб. - нарушение Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда. (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

**Нецелевое использование бюджетных средств – 82 тыс.руб.**

- **82 тыс.руб.** средства дорожного фонда использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления. (п. 1.2.18 Классификатора нарушений).