

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

Заключение №23

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Мингатуйского сельского поселения за 2015год».**

п. Куйтун

26 апреля 2016г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мингатуйского сельского поселения за 2015 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №27 от 22.04.2016 года, составленного по итогам внешней проверки председателем Контрольно-счетной палаты Белизовой Т.И.

Общие сведения.

Положениями ст.264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п.11 ст.3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Мингатуйским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Мингатуйского сельского поселения за 2015 год

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2015 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2002г. № 92-ОЗ «О статусе и границах Муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Мингатуйское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Мингатуй. В состав сельского поселения входит пять населенных пунктов: с. Мингатуй, п.Бузулук, п. Новокадинский, п. Новые Броды, п. Харюзовка.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Мингатуйского муниципального образования по состоянию на 01.01.2014 года составляла 202 чел., по состоянию на 01.01.2015 года – 202 чел.

В соответствии со ст.22 Устава структуру органов местного самоуправления составляют: Дума сельского поселения, глава сельского поселения, администрация сельского поселения.

Главой Мингатуйского муниципального образования за проверяемый период является Алексеев Вячеслав Иванович. Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

1. Соблюдение бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета поселения на 2015 год.

Первоначальный бюджет поселения утвержден решением Думы от 30.12.2014г. №62 по доходам в сумме **1919,7 тыс. руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1765,1 тыс. руб., по расходам в сумме **1919,7 тыс. руб.** Первоначальный бюджет поселения на 2015 год сформирован бездефицитным.

В расходной части бюджета на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации поселения в объеме 3 тыс. руб., что составляет 0,17% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст.81 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда текстовой частью решения Думы о местном бюджете на очередной финансовый год утвержден в объеме прогнозируемых поступлений акцизов на нефтепродукты сумме 86,6 тыс.руб.

В последней редакции решением Думы от 25.12.2015г. № 99 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от30.12.2014г. №62» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

- **общий объем прогнозируемых доходов поселения –2511,2 тыс.руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 2324,5тыс.руб.

- **общий объем расходов – 2529,5 тыс. руб.;**

- **размер дефицита бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 18,3 тыс. руб., или 9,8% (18,3:186,8), что не превышает ограничения, установленные п.3 ст.92.1 БК РФ (10%).

Показатели сводной бюджетной росписи, соответствуют бюджету Мингатуйского муниципального образования на 2015 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Администрация Мингатуйского МО является учредителем МКУК «Мингатуйский СКЦ».

Фактическое исполнение бюджета Мингатуйского МО за **2015год** сложилось по доходам в объеме **2489,5 тыс. руб.**, по расходам в объеме **2420 тыс. руб.**, профицит бюджета составил **69,5 тыс. руб.** и направлен на увеличение остатков. Муниципальный долг на 01.01.2015г. и на 01.01.2016г. отсутствует.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 18,3 тыс. руб., на конец отчетного периода – 87,7 тыс. руб.

2. Анализ исполнение доходной части бюджета за 2015год.

Как отмечалось выше, в последней редакции решением Думы от 25.12.2015г. №79 доходы на 2015 год утверждены в сумме **2511,2 тыс. руб.** Фактическое поступление доходов за год составило **2489,5 тыс. руб.**, или 99,1% к уточненному плану.

По сравнению с 2014 годом доходы бюджета увеличились на 256 тыс. рублей или на 11,5%, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 27,1 тыс. руб. или в 13%, а безвозмездные поступления увеличились на 283,1 тыс. руб. или на 14 %.

Исполнение доходной части в разрезе видов доходов отражено в таблице № 1:

Таблица № 1 в тыс. руб.

№ п/п	Наименование показателей	Исполнено за 2014 год	Утверждено на 2015.		Отклонение окончат.от первонач. редакции бюджета	Исполнено за 2015год	% исполнения гр.7/гр.5
			первоначальная редакция	окончательная редакция			
1	2	3	4	5	6	7	8
	Доходы местного бюджета - всего	209,1	154,6	186,8	+32,2	182	97,4
1	Налоговые доходы, из них:	196,7	154,6	186,8	+32,2	182	97,4

1.1	НДФЛ	63,8	66	74	+8	69,3	93,6
1.2	Налоги на имущество	2,4	2	15,2	+13,2	15,9	104,6
	В т.ч. Налог на имущество физ.лиц	0,5				0,5	
	Земельный налог	1,9	2	15,2	+13,2	15,4	101,3
1.4	Акцизы	130,5	86,6	97,6	+11	96,8	99,2
2.	Неналоговые доходы:	12,4					
2.1	Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (аренда земли)	12,4					
3	Безвозмездные поступления - всего	2024,4	1765,1	2324,5	+559,4	2307,5	99,2
	ИТОГО ДОХОДЫ	2233,5	1919,7	2511,2	591,5	2489,5	99,1

Поступление доходов в бюджет поселения по сравнению с первоначальным планом составило 130%, в том числе налоговых и неналоговых доходов – 117,5% к первоначальному плану, безвозмездных поступлений – 130,7 % к первоначальному плану.

Налоговые доходы утверждены в сумме 186,8 тыс. руб., исполнение составляет 182 тыс. руб., или 97,4% к плану. Неналоговые доходы не поступали. По сравнению с 2014 годом поступления налоговых и неналоговых доходов уменьшились на 27,1 тыс. руб. (182-209,1) или на 13%.

Основную долю доходов занимают: акцизы по подакцизным товарам – 53,2% (96,8 тыс.руб.), налог на доходы физических лиц – 38% (69,3 тыс.руб.) от поступивших собственных доходов.

На 01.01.2016г. сумма недоимки составляет 1,2 тыс. руб. (земельный налог).

Поступление доходов по НДФЛ за 2015год составило **69,3 тыс. руб.** при плане **74тыс.руб.**, т.е. выполнение составляет 93,6%. По сравнению с 2014 годом поступления НДФЛ увеличилось на 5,5 тыс. руб., или на 8,6%.

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет **15,9 тыс. руб.** при плане 15,2 тыс. руб., или 104,6 % к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в собственных доходах поселения составляет 8,7% (15,9:182). По сравнению с прошлым годом (2,4 т.р.) поступление налога увеличилось в 6,6 раза.

- **налог на имущество физических лиц** фактически поступило 0,5 тыс. руб. при плане 0 рублей. Следует отметить, что в 2012 - 2014 годах по данному налогу в бюджет поступило по 0,3 и 0,5 тыс. руб. соответственно, однако поступление по данному налогу ни 2012г., ни 2013г. ни 2014 г., ни 2015 году не планировалось.

- поступление **земельного налога** в первоначальной редакции решения о бюджете запланировано в сумме 2 тыс. руб., или 105 % к факту 2014 года. В окончательной редакции запланировано 15,2 тыс.руб., фактическое поступление земельного налога составило 15,4 тыс. руб., или 101,3% к плану и в 8 раз выше 2014 года. Пояснительная записка, представленная к годовому отчету, не содержит пояснения по данному факту.

Акцизы по подакцизным товарам поступили в сумме **96,8 тыс.руб.** при плане 97,6 тыс. руб., т.е. выполнение составило 99,2%. По сравнению с 2014 годом (130,5 т.р.) поступление данного налога уменьшилось на 26%.

В соответствии с п.5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде. Решением Думы Мингатуйского муниципального образования от 11.11.2013г. №32 создан муниципальный дорожный фонд и утверждено Положение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда. В нарушении **п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ в источниках формирования дорожного фонда не предусмотрено поступление доходов от акцизов на нефтепродукты.** Данное нарушение отмечалось актом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

Неналоговые доходы в бюджет поселения не поступали.

Основная причина связана с зачислением в бюджет муниципального района с 01.01.2015г. по нормативу 100% доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах сельских поселений (в соответствии со ст. 62 БК РФ ранее зачислялось 50% в бюджет поселения и 50% в бюджет района). В 2014 году поступления в виде арендной платы за земельные участки составили в сумме **12,4тыс.руб.**

Безвозмездные поступления составили **2307,5 тыс. руб.** или 99,2% к плану в т.ч.:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме **890,9 тыс.руб.** при плане 907,9тыс.руб., в том числе из областного бюджета поступило –566 тыс.руб., или 100% к плану и из районного бюджета – 324,8тыс.руб., 95% к плану;

- субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме **1367,8 тыс. руб.** или 100 % к плану. В составе данных средств поступили субсидии на реализацию мероприятий по народным инициативам –50 тыс. руб., субсидия на выплату заработной платы –825 тыс.руб., субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности - 493тыс. руб.

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета – **48,1 тыс.руб.**или 100% к плану;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или **0,7 тыс. руб.;**

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2015 году составила 92,7% (2307,5:2489,5), в 2014 году – 90,6%, в 2013 году – 96,9%. Из областного бюджета в течение 2015 года поступило 1982,7 тыс. руб. (86% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета –324,8 тыс. руб. (14,%).

4. Исполнение расходной части бюджета за 2015г.

Исполнение расходной части бюджета за 2015 год составляет **2420 тыс. руб.**, или 95,6% к плану (2420:2529,5). Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы –60,7 % (1469,7тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2:

Таблица № 2 в тыс. руб.

Наименование статей	Факт 2014 года	2015год				
		Утверждено на год решениями Думы		Исполнено	%	Доля в общем объеме расходов
		23012.14г. №62	25.12.15г. №79			
1	2	3	4	5	6	7
01 Общегосударственные вопросы	1378,4	1067,9	1476,4	1469,7	99,5	60,7
0102 Функционирование высшего должностного лица ОМСУ	394,2	285,8	462,5	462,5	100	19,1
0104 Функционирование местной администрации	983,5	778,3	1013,2	1006,5	99,3	41,6
0111 Резервные фонды		3	0	-	-	-
0113 Другие общегосударственные вопросы	0,7	0,7	0,7	0,7	100	0,3
0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	45,7	48,1	48,1	48,1	100	2
03Нац.безопасность и правоохран. деятельность			52,6	52,6	100	2,1
0409 Дорожное хозяйство	4,8	86,6	97,6	-	-	-
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	93,4	95	54,9	54,5	99,3	2,3
0502 Коммунальное хозяйство	70	65	45,1	44,7	99,1	1,8
0503 Благоустройство	23,4	30	9,8	9,8	100	0,4

08 Культура	378	309,2	416,7	411,9	99	17
10 Социальная политика	58,2	64,1	74,7	74,7	100	3,1
14 03 Межбюджетные трансферты	309,5	248,8	308,5	308,5	100	12,8
ИТОГО	2268	1919,7	2529,5	2420	95,7	100

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 1902,1 тыс. руб. (78,6%), в 2014 году - 72,1%.

По сравнению с 2014 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2015 году в целом больше на 152 тыс. руб., или на 6,6%.

В 2015 году предусмотрено и освоено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 50 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование - 2,6 тыс. руб. Данные средства были направлены на приобретение пожарного инвентаря и средств оповещения для обеспечения пожарной безопасности.

Как видно из таблицы №2 на общегосударственные вопросы утверждено окончательным решением о бюджете 1476,4 тыс. руб., исполнение за год составляет 1469,7 тыс. руб., или 99,5% к плану. Доля расходов по данному коду в общем объеме расходов составляет 60,7%.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» израсходовано 462,5 тыс. руб., или 100% к плану, в том числе на заработную плату – 355,9 тыс. руб., начисления на выплаты по оплате труда – 106,6 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 17,4%.

Решением Думы Мингатуйского сельского поселения от 31.12.2014г. №60 «Об утверждении оплаты труда главе Администрации Мингатуйского сельского поселения с 01.01.2015г.» главе сельского поселения утверждено денежное содержание согласно штатному расписанию в размере **29,9 тыс. руб.** в месяц и **358,8 тыс.руб. в год.** Норматив формирования расходов на оплату труда главы Мингатуйского МО на 2015 год в размере **29,9 тыс. руб.** в месяц и 358,8 тыс. руб. в год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 24.12.2014г. № 74-37-8183/14. Таким образом, фонд оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы и штатным расписанием, не превышает установленный норматив.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2015 год составило 358,3 тыс. руб., что превышает установленный норматив. Нарушений при начислении заработной платы главе поселения не установлено. По состоянию на 01.01.2016г. по согласно расчетно-платежным ведомостям начислена и не выплачена заработная плата главе поселения за декабрь месяц 2015 г. в сумме 25557,01 руб., однако по данным главной книги задолженность составляет 25737,01 руб.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации сельского поселения (подраздел 0104) в целом составляют **1006,5 тыс. руб.** при плане 1013,5 тыс. руб., или 99,3% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 41,6%., в т.ч.:

Заработная плата (ст. 211) выплачена в размере 758тыс. руб. или 99,1% к плану.

Начисления на оплату труда (ст. 213) составляют 227,6тыс. руб. или 99,96% к плану.

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденного приказом Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 14.10.2013 года №57-мпр. В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 13.10.2015г. №74-37-6855/15 направлены нормативы численности, согласно которых норматив численности работников администрации

Мингатуйского МО составляет 10 единиц: муниципальных служащих - 4 ед., вспомогательный персонал – 4 ед., технических исполнителей -2 ед.

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п.7 Методических рекомендаций) в данном поселении на 0,25 ст. технического исполнителя.

В соответствии с договором о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,62 ставки, в том числе муниципальные служащие –0,01 ставки по организации размещения муниципального заказа, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,6 ставки технического персонала и 0,01 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Следовательно, численность работников администрации с учетом переданных полномочий должна составить 9,63 ед., в том числе муниципальных служащих – (4-0,01) = 3,99 ед., вспомогательного персонала – (4-0,01)= 3,99 ед., технических исполнителей – (2-0,6+0,25) = 1,65 ед.

Фактически на 2015 год штатными расписаниями утверждено всего 5,25 штатных единиц, из них муниципальных служащих-1,5единицы, вспомогательного персонала – 3,5единицы, технических исполнителей – 0,25ед.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. В 2015 году оплата труда муниципальных служащих регулировалась Положением о денежном содержании муниципальных служащих Мингатуйского МО, утвержденным решением Думы от 28.01.2013г. №12.

Положением о денежном содержании предусмотрены ежемесячные выплаты, которые включают надбавку к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе, надбавку к должностному окладу за особые условия муниципальной службы, надбавку к должностному окладу за классный чин, ежемесячное денежное поощрение, премию за выполнение особо важных и сложных заданий, единовременную выплату при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска в размере 2-х должностных окладов и материальную помощь в размере одного должностного оклада.

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области и составляют: ведущий специалист – 3240 руб., специалист- 3098 руб.

В составе документов к годовому отчету поселения за 2015 год представлено два штатных расписания муниципальных служащих, утвержденных распоряжением главы от одного числа и под одним номером (от 31.12.2014 года №53) в штатном количестве 1,5 единицы (ведущий специалист-0,5ед. и специалист-1ед), но с разным объемом годового фонда оплаты труда в сумме 298,9 тыс.руб. и соответственно 341,4 тыс.руб., что составляет в первом случае 39,6 должностных оклада в год, во втором случае 45,2 должностных окладов в год. При анализе штатных расписаний установлено, что разница фонда оплаты труда составляет в сумме 42,5 тыс.руб. за счет:

- установления денежного содержание в первом случае 1,4 оклада, во втором случае 2 оклада;

- установления в первом случае выслуги лет 10% и классный чин 10%, во втором случай без установления выслуги лет и классного чина специалисту.

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим составило 340,1 тыс.руб. Денежное поощрение ежемесячно применялось в объеме 1,8 оклада. Классный чин специалисту начислялся с 1 января 2015г., выслуга лет с 22 мая 2015 года. По сравнению с

2014 годом фактическое начисление заработной платы увеличилось на 43,4 тыс. руб., или на 14% (340,1 : 296,7), за счет увеличения ежемесячного денежного поощрения.

При выборочной проверке правильности начисления заработной платы муниципальных служащих за 2015 год установлено следующее:

- специалисту Горюновой Г.Ф. необоснованно за февраль начислена и выплачена надбавка за выслугу лет 10% в сумме 495,68 руб. (309,8*1,6), право выплаты которой наступило с 22 мая 2015 года.

Распоряжением главы администрации от 06.07.2015 года №33 специалисту Горюновой Г.Ф. предоставлен очередной отпуск за проработанное время с 22.05.2014г по 22.05.2015 года **на 36 календарных дней.**

Согласно ст.31 Федерального закона №25-ФЗ, ежегодный оплачиваемый отпуск муниципального служащего состоит из основного оплачиваемого отпуска и дополнительных оплачиваемых отпусков. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется муниципальному служащему продолжительностью 30 календарных дней.

Порядок и условия предоставления муниципальному служащему ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет определяются законом субъекта Российской Федерации.

Законом Иркутской области №88-оз от 15.10.2007г «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», муниципальным служащим предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет, продолжительность которого исчисляется из расчета один календарный день за каждый полный год муниципальной службы, сверх ежегодного основного оплачиваемого отпуска (ст.9).

Законом РФ от 19.02.1993 N 4520-1 (ред. от 31.12.2014) "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (ст.14) установлен дополнительный отпуск в количестве 8 календарных дней.

Таким образом, отпуск специалиста Горюновой Г.Ф. в 2015 году должен составлять 39 календарных дней (30+8+1выслуга лет) вместо установленных 36. Сумма отпускных за 3 календарных дня составляет 1685,94 руб.

По состоянию на 01.01.2016г. согласно расчетно-платежным ведомостям числится не выплаченная заработная плата за декабрь муниципальным служащим в сумме 36,3 тыс. руб.

Оплата труда работников, замещающие должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала Мингатуйского сельского поселения утверждена постановлением главы Мингатуйского МО от 26.12.2013г. № 27. Штатным расписанием, действующим на 01.01.2014г., штатная численность вспомогательных работников местной администрации утверждена в количестве 3,5 единицы (уборщик служебных помещений -0,5ед., сторож – 2 ед., водитель-1ед.), сумма должностных окладов в месяц составляет 7484 рублей.

Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размер 538,9 тыс.руб., что составляет 45 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад. Превышение норматива оплаты труда произошло в основном по причине установления завышенного объема «замещения», который установлен в сумме 82,4 тыс.руб. и составил 2,45 месячных оплаты труда в целом по всем должностям вспомогательного персонала. (82,4 тыс.руб.: 33,6 тыс.руб.)

По сравнению с 2014 годом годовой фонд оплаты труда вспомогательного персонала по штатному расписанию увеличен на 58,8 тыс. руб. или на 12% (538,9 : 480,1).

Занято физическими лицами 3,5 ставки. Фактически начислено заработной платы вспомогательному персоналу за 2015 год - 461,4 тыс.руб., или 38,5 должностных окладов. (за 2014год – 446 тыс. руб., штатным расписанием предусмотрено 480,1тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2016г. согласно платежно-расчетным ведомостям не выплачена заработная плата за декабрь 2015г. в сумме в сумме 63,4 тыс. руб.

В целом по муниципальным служащим и вспомогательному персоналу по состоянию на 01.01.2016г. согласно платежно-расчетным ведомостям не выплачена заработная плата за декабрь 2015г. в сумме в сумме 99747,68 руб., однако по данным главной книги задолженность составляет 99376,68 руб.

Коммунальные услуги (ст.223) составили 9,4 тыс. руб. при плане 9,6тыс.руб., или 98% к плану. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации. Расходы на коммунальные услуги составляют 0,6% в объеме расходов на функционирование администрации. По сравнению с прошлым годом расходы уменьшились на 1,9 тыс.руб., или 17%.

Прочие работы и услуги (ст.226) расходы составили 6,9 тыс.руб. на восстановление режима электроэнергии.

Прочие расходы (ст.290) составляют 4,5тыс.руб., в том числе транспортный налог -4,2 тыс.руб., недоимка транспортного налога – 0,3 тыс.руб.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) расходы не производились.
(в 2014 году - 58,6 тыс. руб. за оплату ГСМ)

3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составляет **0,7** тыс. руб. или 100% к плану, за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

4. По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в сумме 48,1тыс.руб., или 100% к плану, в том числе заработная плата с начислениями 42,1 тыс.руб.

5. По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона» расходы составили **52,6тыс.** руб. Средства направлены на исполнение мероприятий перечня проектов народных инициатив. Данные средства были направлены на приобретение пожарного инвентаря и средств оповещения для обеспечения пожарной безопасности.

6. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в первоначальной редакции решения о бюджете на 2015 год бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство предусмотрены в размере **86,6 тыс. руб.** В окончательной редакции решения о бюджете на 2015 год бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в объеме **97,6 тыс. руб.** Денежные средства по данному разделу в первоначальной и окончательной редакции о бюджете предусмотрены в размере прогнозируемого объема доходов от акцизов на нефтепродукты, однако в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ без учета неиспользованного остатка дорожного фонда 2014 года в сумме 125,7 тыс.руб. **что является нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).**

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Расходы по разделу «Дорожное хозяйство» в 2015 году не производились.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **96,8 тыс. руб.**, которые должны находиться на остатках на счетах бюджета.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет **87,7 тыс. рублей.**

Таким образом, бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме 9,1 тыс. руб. (96,8-87,7) использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления (п. 1.2.18 Классификатора нарушений), что является нарушением Положения о

муниципальном дорожном фонде и в силу ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Общий остаток неиспользованных средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2016г. сложился в объеме 222,5 тыс.руб. (125,7 т.р.остаток 2014г +96,8 поступило в 2015г).

Постановлением администрации Мингатуйского сельского поселения от 11.01.2016 года №1 утвержден Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год. Согласно отчета, объем дорожного фонда сформирован в объеме доходов от акцизов на нефтепродукты, без учета неиспользованных остатков 2014 года. Расходы за счет дорожного фонда на дорожную деятельность не производились.

7. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили в сумме **44,7 тыс. руб.** Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 2,2%. В области коммунального хозяйства произведены следующие расходы:

- оплачено по договорам гражданско-правового характера за услуги водораздатчиков в сумме 42,4 тыс. руб.;

- оплачено за потребляемую электроэнергию водокачек в сумме 2,3 тыс. руб.

8. По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили **9,7 тыс. руб.**, за уличное освещение. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 0,4 %.

9. По разделу 0801 «Культура» расходы планировались в сумме **416,7 тыс. руб.**, фактически в течение года израсходовано **412 тыс. руб.**, или 99% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 17,0%. В сравнении с прошлым отчетным периодом расходы на культуру возросли на 9% или на 34 тыс. руб. (412-378). Фактически в течение года произведены следующие расходы:

- **заработная плата работникам культуры (ст.211)** выплачена в сумме **316,3 тыс.руб.** при плане 319,5 тыс. руб. или 99% к плану.

Постановлением главы администрации Мингатуйского МО от 31.12.2013г. №53 утверждено штатное расписание работников МКУК «Мингатуйского СКЦ» в количестве 1,5 единицы с годовым фондом оплаты труда 353,2 тыс. руб., в т.ч. выплаты стимулирующего характера 145,5 тыс. руб., что составляет 41,2% от общего фонда оплаты труда. Штатное расписание МКУК «Мингатуйский СКЦ» включает в себя оклады, повышающий коэффициент за работу в сельской местности, надбавку за непрерывный стаж работы в южных районах и районный коэффициент, стимулирующие выплаты.

Объем фактически начисленной заработной платы составил 318,5 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты в сумме 66,9 тыс. руб., или 21% от общего фонда оплаты труда. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года (270,1 тыс.руб.) фонд оплаты труда вырос на 18% (318,5:270,1).

На 01.01.2016г. числится задолженность по заработной плате за декабрь перед работниками МКУК «Мингатуйский СКЦ» в сумме 27,2 тыс. руб.

- **начисление на оплату труда (ст.213)** составляет **95,6 тыс. руб.** при плане **96,6 тыс. руб.** или 99 % к плану.

10. Социальная политика, пенсионное обеспечение (подраздел 1001). Расходы на пенсионное обеспечение граждан, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления составили **74,6 тыс. руб.** на выплату муниципальной пенсии (Петченко Т. А.). Удельный вес расходов на социальную политику в общем объеме расходов бюджетов составляет 3%.

11. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403) составили **308,5 тыс. руб.** или 100% к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 4,0 тыс. руб.;

- по обслуживанию бюджетов органам местного самоуправления муниципального района в сумме 274,9 тыс.руб.;
- в области градостроительства в сумме 2,3 тыс.руб.;
- на осуществление внешнего финансового контроля в сумме 23,3тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по ЕДДС в сумме 4,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2016г. кредиторская задолженность поселения по перечислению межбюджетных трансфертов составляет 8,4 тыс.руб.

5. Муниципальное имущество.

В целях эффективного управления и распоряжения собственностью Мингатуйского сельского поселения, а также обеспечения единой системы учета и наиболее полного отражения состава имущества, поселением разработаны и утверждены следующие документы: Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Мингатуйского сельского поселения (утвержден решением Думы сельского поселения от 17.05.2013г. №20) и Положение об организации учета и ведения реестра муниципального имущества Мингатуйского МО (утверждено решением Думы сельского поселения от 17.05.2013г. №21).

В Реестре муниципальной собственности отражены 17 объектов движимого и недвижимого имущества, в том числе 1 памятник воинам ВОВ, 5зданий (администрация, библиотека, дом культуры и 2водонапорные башни), 4 земельных участка, 2 кладбища, 3 автомобильных дороги протяженностью 5,5км. и 2 единицы транспортных средств.

На балансе поселения по данным оборотных ведомостей по состоянию на 01.01.2015г. числится 35 объектов основных средств балансовой стоимостью 1127,5 тыс. руб. В январе 2015 года на основании договора от **01.12.2013 года** передачи спортивных товаров в безвозмездное пользование Мингатуйской общеобразовательной школе с бухгалтерского учета списано основных средств (беговая дорожка, велотренажер, гребной тренажер, силовая станция, скамья для пресса) на сумму 46924 рублей. В июле 2015 года принято на бухгалтерский учет основных средств на сумму 52632 тыс.руб. (средств оповещения для обеспечения пожарной безопасности по народным инициативам) и списано на сумму 3682 руб.

Следует отметить, что согласно вышеуказанного договора от 01.12.2013 года передачи спортивных товаров в безвозмездное пользование Мингатуйской общеобразовательной школе общая сумма переданных основных средств, приобретенных по плану реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, составляет 66041 рублей.

Поскольку в соответствии с п.15 Федерального закона №131-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, относится к полномочиям муниципального района, **целевые средства областного бюджета в сумме 66041 рублей использованы с нарушением принципа эффективного использования (ст.34 БК РФ).**

На балансе поселения по данным оборотных ведомостей по состоянию на 01.01.2016г. числится 33 объектов основных средств балансовой стоимостью 1129,5 тыс. руб. Из общего количества основных средств 3 объекта недвижимости, 2 ед. автотранспортных средств (УАЗ331512 и УАЗ 220695) и 27 объекта оборудования и производственного инвентаря. В бухгалтерском учете на забалансовом счете 01 числятся 7 объектов балансовой стоимостью 1007,7 тыс. руб., в том числе здание МКУК Мингатуйский СКЦ, 2 автомобильные дороги, 2 кладбища, памятник, нежилое здание.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в администрации поселения и в МКУК «Мингатуйский СКЦ» в соответствии с распоряжениями главы поселения от 10.10.2015г. №24 и №25. Согласно инвентаризационных описей излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено.

При анализе инвентаризационных ведомостей и данных бухгалтерского учета (оборотные ведомости) установлено, что данные инвентаризационных описей (сличительные ведомости) по администрации не соответствуют данным бухгалтерского учета на момент проведения инвентаризации, т.е. на 01.11.2015г., сумма расхождений по основным средствам составляет 8292 руб. (по данным гл. книги и оборотной ведомости – 1129570,05 руб., а по данным инвентаризационных описей – 1121278,05 тыс. руб.), при этом излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено. Выявленные замечания свидетельствуют о формальном подходе проведения инвентаризации основных средств.

6. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2015год.

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Мингатуйского сельского поселения за 2015 год (на 01.01.2016г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм в основном соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

Отчетность представлена в сброшюрованном виде, количество сброшюрованных листов-78, дата сдачи годового отчета – 26 января 2016г., в соответствии с п.4 Инструкции 191н имеется оглавление, из которого следует, что годовой отчет содержит 15 форм отчетности.

Формы бюджетной отчетности подписаны главой поселения и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии.

В соответствии с п.10 Инструкции № 191н на экземпляре бюджетной отчетности Мингатуйского МО имеется отметка о дате её принятия финансовым органом – 30.01.2016г.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 567,3 тыс.руб., на конец года – 642,8 тыс.руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2015года составляла 549 тыс.руб., на конец года увеличилась на 6,1 тыс.руб. и составила 550,1 тыс.руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2015года составляла 18,3 тыс. руб., в том числе средства на счете бюджета – 18,3тыс. руб., а на конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 69,5 тыс. руб. и составила 87,8 тыс. руб. в т.ч. средства на счете бюджета в органе Федерального казначейства- 87,8 тыс. руб.

Обязательства на начало 2015г. составляли 154,5 тыс.руб. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 110,9 тыс.руб., или на 72% и составила 265,4 тыс. руб., в том числе по расчетам по принятым обязательствам задолженность составила 205,6 тыс.руб., по платежам в бюджеты – 59,7 тыс.руб. Просроченная кредиторская составила 8,1тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2015 года составлял 412,8тыс. руб., на конец года финансовый результат уменьшился на 44,3 тыс.руб. и составил 377,5тыс.руб.

В составе баланса представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах без числовых показателей, что свидетельствует о том, что такого имущества не числится. Однако, исходя из представленных оборотно-сальдовых ведомостей по счету 21 «Основные средства стоимостью до 3х тысяч рублей в эксплуатации», остаток по данному счету на 01.01.2016г. составляет 36,5тыс. руб., по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» - 1007,7тыс. руб. Таким образом, **справка к балансу о наличии имущества на забалансовых счетах составлена с нарушением требований п.7 Инструкции № 191, устанавливающих, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета.**

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ. Согласно данного отчета

администрацией поселения начислено доходов в сумме 2599,1 тыс.руб. Фактическое начисление расходов за отчетный период составило 2634,4тыс. руб.

Чистое поступление основных средств в целом составило отрицательное значение – минус 79,8 тыс. руб., что означает превышение выбытия основных средств над их поступлением, чистое поступление материальных запасов составило также отрицательное значение минус 8,7 тыс. руб., чистое поступление произведенных активов (земля) составляет 94,6тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение минус 41,4 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 69,5 тыс. руб. и в то же время увеличение обязательств бюджета на 110,8 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил минус 35,3 тыс.руб. (превышение начисленных расходов - 2634,4тыс.руб. над начисленными доходами – 2599,1 тыс. руб.).

В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения на сумму 9тыс. руб. по КОСГУ 110, по разделу «Расходы» - на сумму 27тыс. руб. по КОСГУ 226.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 67,6 тыс.руб., выбыло основных средств на сумму 87,5 тыс.руб., начислено амортизации – 60 тыс.руб. Материальных запасов поступило на сумму 6,7 тыс. руб. и выбыло на сумму 15,4 тыс.руб. В 2015году приняты к учету 4 земельных участка, находящимися под объектами муниципальной собственности. Балансовая стоимость принятых участков составила 94,6тыс. руб.

В ходе настоящего контрольного мероприятия установлен случай **несвоевременного отражения в бухгалтерском учете выбытия объектов основных средств, что является нарушением п.9 Инструкции № 157н.** Согласно акта приема-передачи в безвозмездное пользование спортивных товаров от 01.12.2013г. 15 наименований объектов спортивного инвентаря безвозмездно переданы в МКОУ Мингатуйская ООШ на общую сумму **66тыс. руб.** По состоянию на 01.01.2015г., по данным оборотной ведомости, на балансе Администрации числилось 5 объектов спортивного инвентаря, которые были переданы в Мингатуйскую ООШ в декабре 2013года. **В январе 2015г.** отражено списание указанных объектов **на основании акта приема-передачи от 01.12.2013г.**

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2015г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 265,4 тыс.руб., в том числе по выплате заработной платы за декабрь 2015г. – 152,3 тыс.руб., коммунальные услуги – 6,6тыс. руб., задолженность по выплате муниципальной пенсии за октябрь, ноябрь и декабрь 2015года в сумме 24,9тыс. руб., услуги водораздатчиков – 5,2 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 59,7 тыс.руб., по перечислению МБТ по переданным полномочиям по обслуживанию бюджета поселения в сумме 8,4тыс. руб.

За отчетный период произошел рост кредиторской задолженности на 110,8тыс. руб., или на 72%.

В составе кредиторской задолженности отражена, в основном, задолженность, возникшая по обязательствам в декабре 2014г., но имеется и просроченная задолженность в сумме 8,1тыс.руб., что составляет 3% в общем объеме кредиторской задолженности.

В ходе проведенного анализа по соответствию первичных учетных документов регистрам бухгалтерского учета установлено расхождение между расчетной ведомостью по заработной плате главы поселения и главной книгой. Так, по данным главной книги кредиторская задолженность по заработной плате главе по состоянию на 01.01.2016г. составляет 25737рублей, а по данным расчетной ведомости – 25557руб. **Расхождение – 180рублей.**

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 г. и на 01.01.2016г. отсутствует.

Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области – 1932 тыс. руб., Министерством экономического развития Иркутской области – 50 тыс.руб., Министерством юстиции

Иркутской области – 0,7 тыс. руб., МО Куйтунский район – 324,8 тыс.руб., (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) строка 060).

Согласно отчету о движении денежных средств (форма 0503323) поступления на счет бюджета составили 2489,5 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 182тыс. руб. и безвозмездные поступления – 2307,5 тыс. руб. Выбытия со счета составляют за отчетный период 2420тыс.руб., из них на оплату труда и начислений на нее 1902,2тыс. руб., или 78,6% от всех выбытий, на оплату работ, услуг – 70,8тыс. руб., или 2,9%, безвозмездные перечисления бюджетам – 308,5тыс. руб., или 12,7%.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы в окончательном варианте.

Пояснительная записка (ф. 0503160) должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» содержит сведения об одном участнике бюджетного процесса – сельское поселение. Замечаний к форме нет.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" не представлена.

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении бюджета», содержащая за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета на основании показателей Отчета [ф. 0503317](#) без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Мингатуйского поселения составило по доходам 2164,7тыс. руб., или 99,8% к плану, по расходам 2111,5тыс. руб., или 95,1% к плану.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» не представлена.

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» представлена. Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в соответствии с распоряжением главы поселения от 10.10.2015г. № 24. Согласно инвентаризационных описей расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено. Однако, при проверке инвентаризационных описей установлено расхождение с данными бухгалтерского учета на сумму **8,3тыс. руб.** Данный факт свидетельствует о наличии недостачи объектов основных средств в сумме **8,3тыс. руб.** и о формальном подходе к проведению инвентаризации имущества, что является нарушением требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов, установленных ст.11 ФЗ № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п.2.4. Классификатора нарушений). Так, согласно сличительных ведомостей по счету 101 «Основные средства» (МОЛ Алексеев В. И. и Горюнова Г. Ф.) выявлено фактическое наличие объектов на сумму 1121,3тыс. руб., а по данным бухгалтерского учета числится объектов основных средств на балансе Администрации **на сумму 1129,6тыс. руб.** **Расхождения – 8,3тыс. руб.**

Таблица N 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" представлена. Согласно сведений в течение 2015года в Мингатуйском МО проведено два контрольных мероприятия КСП района.

ВЫВОДЫ:

1. В 2015 году доходы бюджета Мингатуйского муниципального образования составили **2489,5 тыс. руб., расходы - 2420 тыс. руб., профицит бюджета составил 69,5 тыс. руб.** и направлен на увеличение остатков. Муниципальный долг на 01.01.2015г. и на 01.01.2016г. отсутствует.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 18,3 тыс. руб., на конец отчетного периода – 87,7 тыс. руб.

Основными доходными источниками являются безвозмездные поступления –2307,5 тыс.руб. (92,7%), налоговые доходы составили 182 тыс.руб. (7,3%). Основными источниками налоговых доходов являются акцизы по подакцизным товарам – 53,2% (96,8 тыс.руб.), налог на доходы физических лиц – 38% (69,3 тыс.руб.) налоги на имущество 15,9 тыс.руб. (8,7%). **Неналоговые доходы в бюджет поселения не поступали.**

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы –60,7 % (1469,7тыс. руб.), культуру – 17% (411,9 тыс.руб.), межбюджетные трансферты – 12,7% (308,5 тыс.руб.)

Основной удельный вес в структуре расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 1902,1 тыс. руб. (78,6%).

2. В рамках проведенного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки в процессе планирования и использования средств бюджета поселения:

2.1. По бухгалтерскому учету и отчетности:

- справка к балансу о наличии имущества на забалансовых счетах составлена с нарушением требований п.7 Инструкции № 191, устанавливающих, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п.2.9 Классификатора нарушений).

- в результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены расхождения на сумму 9тыс. руб. по КОСГУ 110, по разделу «Расходы» - на сумму 27тыс. руб. по КОСГУ 226.

- установлен случай несвоевременного отражения в бухгалтерском учете выбытия объектов основных средств, что является нарушением п.9 Инструкции № 157н. В январе 2015г. отражено списание спортивного инвентаря на сумму на основании акта приема-передачи от 01.12.2013г. 66 тыс. руб.

- при проверке инвентаризационных описей установлено расхождение с данными бухгалтерского учета на сумму 8,3тыс. руб. Данный факт свидетельствует о наличии недостачи объектов основных средств в сумме **8,3тыс. руб.** и о формальном подходе к проведению инвентаризации имущества, что является нарушением требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов, установленных ст.11 ФЗ № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (п.2.4. Классификатора нарушений).

- в ходе проведенного анализа по соответствию первичных учетных документов регистрам бухгалтерского учета установлено расхождение между расчетной ведомостью по заработной плате главы поселения и главной книгой. Так, по данным главной книги кредиторская задолженность по заработной плате главе по состоянию на 01.01.2016г. составляет 25737рублей, а по данным расчетной ведомости – 25557руб. Расхождение – 180рублей.

2.2. Выявлены нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:

- в нарушение **п.5 ст.179.4** Бюджетного кодекса РФ в Положении о муниципальном дорожном фонде, утвержденного решением Думы от 11.11.2013г №32, в источниках формирования дорожного фонда не предусмотрено поступление доходов от акцизов на нефтепродукты. Данное нарушение отмечалось актом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

- денежные средства по разделу «Дорожное хозяйство» в первоначальной и окончательной редакции о бюджете предусмотрены в размере прогнозируемого объема доходов от акцизов на нефтепродукты, однако в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ без учета неиспользованного остатка дорожного фонда 2014 года **в сумме 125,7 тыс.руб.,** т.е. не

направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2015г., что является нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

- бюджетные ассигнования дорожного фонда в **сумме 9,1 тыс. руб.** использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления (п. 1.2.18 Классификатора нарушений), что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде и в силу ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

3. При проверке правильности начисления заработной платы муниципальных служащих установлено следующее:

- специалисту Горюновой Г.Ф. необоснованно за февраль начислена и выплачена надбавка за выслугу лет 10% в сумме 495,68 руб. (309,8*1,6), право выплаты которой наступило с 22 мая 2015 года.

- отпуск специалисту Горюновой Г.Ф. предоставлен и оплачен за 36 календарных дней, вместо установленных законодательством – 39 календарных дней. Сумма отпускных за 3 календарных дня составляет 1685,94 руб.

4. Выявлены нарушения при использовании муниципального имущества:

- На основании договора передачи от **01.12.2013 года** Администрация поселения передала в безвозмездное пользование Мингатуйской общеобразовательной школе спортивные товары, приобретенные по плану реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, на общую сумму 66041 рублей, из них спортивных товаров списано с бухгалтерского учета в 2015 году на сумму 46924 рублей.

Поскольку в соответствии с п.15 Федерального закона №131-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, относится к полномочиям муниципального района, **целевые средства областного бюджета в сумме 66041 рублей использованы с нарушением принципа эффективного использования (ст.34 БК РФ).**

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Мингатуйского сельского поселения за 2015 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Мингатуйского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 26 мая 2016 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

Справка
к отчету о результатах контрольного мероприятия:
**« Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Мингатуйского сельского поселения за 2015 год».**

	Наименование	Сумма (тыс.руб.)
1	Объем проверенных финансовых средств	2420
	Количество выходных документов	2
	- актов	1
	- заключений	1
3.	Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:	202,9
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджета	193,9
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составление и представления бухгалтерской (финансовой отчетности)	
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
7	Иные нарушения	
8	Нецелевое использование бюджетных средств	9,0
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня	
5	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)	9,0
9	Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)	

Пояснительная записка к отчету

Нарушения при формировании и исполнении бюджета – 193,9 тыс.руб.

- 125,7 тыс.руб. - нарушение Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда. (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

- 2,2 тыс.руб. нарушение при осуществлении оплаты труда. (п.1.2.95 Классификатора нарушений)

- 66 тыс.руб. - использованы с нарушением принципа эффективности (ст.34 БК РФ).

Нецелевое использование бюджетных средств – 9 тыс.руб.

- **9 тыс.руб.** средства дорожного фонда использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления. (п. 1.2.18 Классификатора нарушений).