

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

**Заключение №22**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
Большекашелакского сельского поселения за 2015год».**

п. Куйтун

25 апреля 2016г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Большекашелакского сельского поселения за 2015 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №26 от 20.04.2016 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Костюкевич А.А.

**Общие положения**

Положениями ст.264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п.11 ст.3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Большекашелакским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Большекашелакского сельского поселения за 2015 год

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2015 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Большекашелакское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Большой Кашелак (далее МО, сельское поселение). В состав поселения входит 7 населенных пунктов: с. Большой Кашелак, д. Апраксина, д. Малый Кашелак д. Меньчукова, д. Полтава, д. Ромоданова, у. Ивановский.

По данным отдела государственной статистики в г. Братске (подразделение в п.г.т. Куйтун) численность населения Большекашелакского муниципального образования на 01.01.2014г. составляла 350 человек, по состоянию на 01.01.2015г. – 354 человека.

Главой администрации Большекашелакского сельского поселения за проверяемый период является Алексеенко Галина Алексеевна. Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

**Администрация Большекашелакского муниципального образования** является исполнительно-распорядительным органом Поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и подконтрольным в своей деятельности Думе.

**2. Соблюдение бюджетного законодательства при составлении,  
утверждении и исполнении бюджета поселения за 2015 год**

**Первоначальный бюджет** поселения на 2015 год утвержден решением Думы от 30.12.2014г. № 44 бездефицитным по доходам и расходам в сумме **3392,9** тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты в сумме 2808,1 тыс. руб.

В расходной части бюджета на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администраций в размере 5 тыс. руб., что составляет 0,15% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

В течение 2015 года в решение о бюджете **шесть раз** вносились изменения.

В результате **уточненный 23.12.2015г. бюджет** утвержден **по доходам** в сумме **4406,8** тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты в сумме 3747,7 тыс. руб.), **по расходам в сумме 4475,3** тыс. руб.

Дефицит бюджета утвержден в сумме 68,5 тыс. руб., или 10,4% от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ (10%) на 0,4%. Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ допускается превышение дефицита бюджета над установленными ограничениями (10%) в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета (на 01.01.2015г.) в сумме 68,5 тыс. руб.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2015 года составляет 68,5 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2016 года остаток средств составляет 229,5 тыс. руб.

Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Большекашелакского муниципального образования на 2015 год. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до учреждения культуры доводились своевременно.

**Фактическое поступление доходов составило 4385,2 тыс. руб., исполнение расходной части бюджета составляет 4224,3 тыс. руб. Профицит бюджета поселения за 2015 год сложился в сумме 160,9 тыс. руб.**

## 2.1 Доходы бюджета сельского поселения за 2015 год

**Фактическое исполнение бюджета за 2015 год по доходам составило 4385,2 тыс. руб.,** что составляет 99,5 % от плановых показателей.

По сравнению с 2014 годом доходы бюджета увеличились на 437,9 тыс. рублей или на 11,1 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 192,7 тыс. руб. или на 41,6 %, безвозмездные поступления увеличились на 245,2 тыс. руб., или на 7 %.

В структуре общих доходов бюджета за 2015 г. удельный вес собственных доходов составляет 15 % (в 2013 году – 6,4%, в 2014 году – 11,7 %).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2015 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2014 года	Первонач. редакция бюджета от 30.12.14г. № 44	Окончат. редакция бюджета от 23.12.15г. № 12	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
<b>Доходы местного бюджета, в т.ч.</b>	<b>463,4</b>	<b>584,8</b>	<b>659,1</b>	<b>74,3</b>	<b>656,1</b>	<b>99,5</b>
<b>Налоговые доходы, из них:</b>	<b>413,9</b>	<b>544,8</b>	<b>619,1</b>	<b>74,3</b>	<b>650,1</b>	<b>105</b>
Налог на доходы физических лиц	52,4	110	110	0	109,1	99,2
Акцизы по подакцизным товарам	304,4	389,8	439,1	49,3	435,7	99,2
Налоги на имущество	56,7	45	70	25	105,3	150,4
- налог на имущество физических лиц	23,4	3	3	0	10,7	356,7
- земельный налог	33,3	42	67	25	94,6	141,2
Государственная пошлина	0,4	0	0	0	0	0
<b>Неналоговые доходы, из них:</b>	<b>49,5</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>15</b>
Доходы от использования	12,9	0	0	0	0	0

имущества, находящегося в муниципальной собственности						
- арендная плата за земельные участки	12,9	0	0	0	0	0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	36,6	40	40	0	6	15
- доходы от оказания платных услуг (работ)	36,6	35	35	0	6	17,1
- доходы от компенсации затрат государства	0	5	5	0	0	0
<b>Безвозмездные поступления, всего</b>	<b>3483,9</b>	<b>2808,1</b>	<b>3747,7</b>	<b>939,6</b>	<b>3729,1</b>	<b>99,5</b>
<b>Доходы, всего</b>	<b>3947,3</b>	<b>3392,9</b>	<b>4406,8</b>	<b>1013,9</b>	<b>4385,2</b>	<b>99,5</b>

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **656,1** тыс. руб. или 99,5% к плану года. Наибольший удельный вес собственных доходов составляют доходы от акцизов на нефтепродукты – 66,4% (435,7:656,1).

По состоянию на 01.01.2015г. **недоимка по налогам** составляет 18,3 тыс. руб., а на 01.12.2015г. сумма недоимки составляет 49,3 тыс. руб., т.е. **увеличилась на 31 тыс. руб., или в 2,7 раза.**

Поступление **НДФЛ** за 2015 год составило **109,1** тыс. руб. при плане 110 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 99,2%. По сравнению с 2014 годом увеличение доходов по НДФЛ составило в 2,1 раза. Пояснений по столь значительному увеличению доходов в пояснительной записке не представлено.

Недоимка по данному виду налога на начало и на конец 2015г. составляла 0,5 тыс. руб. Доля поступления НДФЛ в 2015 году составляет 16,6% в общем объеме собственных доходов, или 2,5% в общем объеме всех доходов.

#### **Акцизы по подакцизным товарам**

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **435,7** тыс. руб. при плане 439,1 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 99,2%. По сравнению с 2014 годом Акцизы увеличились на 43,1%.

Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2015 году составляет 66,4% в общем объеме собственных доходов, или 10% в общем объеме всех доходов.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **105,3** тыс. руб. при плане 70 тыс. руб., или 150,4% к плану, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 3 тыс. руб. руб., фактически поступило **10,7** тыс. руб., или 356,7% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога уменьшилось на 54,3%. Сокращение налога связано с уменьшением в 2014 году инвентаризационной стоимости на 26,2% по сравнению с 2013 годом. Недоимка по данному виду налога на начало и на конец 2015г. составляла 0,3 тыс. руб. Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2015 году составляет 1,6% в общем объеме собственных доходов, или 0,2% в общем объеме всех доходов;

- **земельный налог** выполнен на 141,2%, при плане 67 тыс. руб. выполнение составляет **94,6** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось в 2,8 раза (94,6:33,3). Рост налога связан с увеличением в 2014 году кадастровой стоимости 1 кв. метра земли (в 5,3 раза для физических лиц и на 54,4% для юридических лиц). Недоимка по земельному налогу на 01.01.2015г. составляла 17,5 тыс. руб., а по состоянию на 01.12.2015г. увеличилась в 2,8 раза и составила 48,5 тыс. руб. Доля поступления земельного налога в 2015 году составляет 14,4% в общем объеме собственных доходов, или 2,2% в общем объеме всех доходов.

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в части арендной платы за земельные участки в 2015 году не поступала** в связи с внесением изменений в ст. 62 БК РФ, согласно которой доходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена с 01.01.2015г. поступают в бюджет муниципального района по нормативу 100 %.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** исполнены на 15% или **6 тыс. руб.**, в том числе:

- **доходы от оказания платных услуг** исполнены в сумме **6 тыс. руб.**, или на 17,1%. Данные доходы получены от реализации основной деятельности МКУК Большешкешелакского СКЦ. Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2014г. уменьшилось в 6 раз. Пояснений по столь значительному снижению доходов в пояснительной записке не представлено;

- **доходы от компенсации затрат государства (коммунальные услуги)** планировались в сумме 5 тыс. руб., однако фактически поступление отсутствует.

**Безвозмездные поступления** составили 3729,1 тыс. руб., или 99,5% к плану, в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) – 809,3 тыс. руб., или 100 % к плану;

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – 241,2 тыс. руб., или 93,4 % к плану;

- прочие субсидии бюджетам поселений – план 2594,1 тыс. руб., фактически исполнено 2594,1 тыс. руб. или 100% к плану, в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 79,1 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями главе администрации, муниципальным служащим и работникам культуры в сумме 1642 тыс. руб., на выравнивание обеспеченности поселений в целях реализации ими отдельных расходных обязательств в сумме 873 тыс. руб.;

- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – план 53,1 тыс. руб., факт – 53,1 тыс. руб., т. е. 100%;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, поступила в размере 95 % от плановых назначений, или 30,7 тыс. руб.

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 0,7 тыс. руб.

## 2.2 Расходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2015 год** составляет **4224,3 тыс. руб.**, или 94,4 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2014 года	Первонач. редакция бюджета от 30.12.14г. № 44	Окончат. редакция бюджета от 23.12.15г. № 12	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
<b>Расходы, всего</b>	<b>4010,9</b>	<b>3392,9</b>	<b>4475,3</b>	<b>1082,4</b>	<b>4224,3</b>	<b>94,4</b>
из них на оплату труда с начислениями	2757,8	1872,6	3035,2	1162,6	3012,7	99,3
<b>01 «Общегосударственные вопросы»</b>	<b>1543,9</b>	<b>1123,8</b>	<b>1962,1</b>	<b>838,3</b>	<b>1946,8</b>	<b>99,2</b>
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ»	465,7	321,1	501,2	180,1	497,1	99,2
0104 «Функционирование местных администраций»	1077,5	797	1460,2	663,2	1449	99,2
0111 «Резервные фонды»	0	5	0	- 5	0	0
0113 «Другие общегосударст. вопросы»	0,7	0,7	0,7	0	0,7	100
<b>0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»</b>	<b>50,2</b>	<b>53,1</b>	<b>53,1</b>	<b>0</b>	<b>53,1</b>	<b>100</b>
<b>0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона»</b>	<b>0</b>	<b>22,8</b>	<b>62,3</b>	<b>39,5</b>	<b>62,3</b>	<b>100</b>

<b>04 «Национальная экономика»</b>	<b>32,3</b>	<b>422,1</b>	<b>188,5</b>	<b>- 233,6</b>	<b>30,7</b>	<b>16,3</b>
0401 «Общэкономические вопросы»	32,3	32,3	32,3	0	30,7	95
0409 «Дорожное хозяйство»	0	389,8	156,2	- 233,6	0	0
<b>05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»</b>	<b>96,4</b>	<b>103,5</b>	<b>103,5</b>	<b>0</b>	<b>86,2</b>	<b>83,3</b>
0502 «Коммунальное хозяйство»	27,6	32,3	42,3	10	35,2	83,2
0503 «Благоустройство»	68,8	71,2	61,2	- 10	51	83,3
<b>0801 «Культура»</b>	<b>1965,4</b>	<b>1340,3</b>	<b>1778,5</b>	<b>438,2</b>	<b>1725,1</b>	<b>97</b>
<b>1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»</b>	<b>322,7</b>	<b>327,3</b>	<b>327,3</b>	<b>0</b>	<b>320,1</b>	<b>97,8</b>

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 46,1% (1946,8 тыс. руб.) и расходы на культуру – 40,8% (5093,2 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 3012,7 тыс. руб., или 71,3%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 1193,1 тыс. руб. (39,6%).

В 2015 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 83,3 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 79,1 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета – 4,2 тыс. руб.), фактические расходы исполнены на 100% от предусмотренных.

**1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** при плане 501,2 тыс. руб., израсходовано **497,1** тыс. руб., в том числе на заработную плату - 379,1 тыс. руб., начисления на оплату труда - 118 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 11,8 %.

Оплата труда главы утверждена решением Думы Большекашелакского МО от 27.12.2014г. № 27 «Об утверждении оплаты главы администрации Большекашелакского МО». Штатное расписание главы на 01.01.2015 года установлено с оплатой труда в месяц в сумме 33114,87 руб. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Большекашелакского МО в размере 33117,6 руб. в месяц доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.12.2014г. № 74-37-8183/14. Таким образом, оплата труда главы сельского поселения установлена в пределах норматива.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2015 год составило 396,2 тыс. руб., что не превышает годовой норматив (397,4 тыс. руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп.

**2. Расходы, связанные с функционированием администрации Большекашелакского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены **1449** тыс. руб. при плане 1460,2 тыс. руб., или 99,2% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 34,3%.

**Заработная плата (ст. 211)** выплачена в размере **973,5** тыс. руб., или 100% к плану.

**Начисления на оплату труда (ст. 213)** исполнение составляет **271,9** тыс. руб., или 98,4% к плану.

Согласно Методическим рекомендациям, по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр учитывая численность населения Большекашелакского МО (по состоянию на 01.01.2015г. - 354 чел.), численность работников местной администрации сельского поселения должна составлять 10 единиц: 4 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей. Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве 0,65 единицы, в том

числе муниципальные служащие: 0,02 единицы полномочия по размещению заказа, 0,01 единицы полномочия в области градостроительства, 0,6 единицы технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджета поселения) и 0,02 единицы вспомогательного персонала по ЕДДС. Кроме того, сельское поселение наделено областными государственными полномочиями по первичному воинскому учету в объеме 0,25 единицы (технического исполнителя) и по регулированию тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в объеме 0,06 единицы (муниципальные служащие), поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций. **Таким образом, норматив составляет 9,66 единицы:** 4,03 единицы муниципальных служащих, 3,98 единицы вспомогательного персонала и 1,65 единицы технических исполнителей.

Фактически численность составляет 6,31 единиц: 2,06 единицы муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 0,25 единицы технических исполнителей (ВУС).

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 2 единицы муниципальных служащих (ведущий специалист и специалист), сумма должностных окладов в месяц составляет 6337 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 385,3 тыс. руб., что составляет 38 должностных окладов в год. Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области и составляют у ведущего специалиста 3239 руб., у специалиста 3098 руб.

При проверке начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим установлено, что в январе 2015 года на основании распоряжения главы поселения от 12.01.2015г. № 4 специалисту Федуриной Алене Юрьевне предоставлялся отпуск за 2014г. и выплачивалась единовременная выплата к отпуску в размере 9,9 тыс. руб. Однако в соответствии с п. 2.7 Положения о порядке установления и выплаты единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, утвержденного решением Думы от 11.01.2010 года № 1, в случае не использования муниципальным служащим ежегодного оплачиваемого отпуска в текущем календарном году, выплата единовременной выплаты к отпуску производится в четвертом квартале текущего года. Следовательно, единовременная выплата к отпуску должна была быть выплачена в четвертом квартале 2014 года.

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 4 единицы вспомогательного персонала (1 водитель, 0,5 единицы уборщицы служебных помещений, 0,5 единицы рабочего и 2 единицы сторожей), сумма должностных окладов в месяц составляет 8433 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 563,6 тыс. руб., что составляет 39,4 должностных оклада в год при нормативе 41 должностной оклад. С 01.01.2015г. произошло увеличение штатной численности вспомогательного персонала на 0,5 единицы рабочего. Занято физическими лицами в течение 2015г. – 4 штатных единиц.

**Коммунальные услуги (ст.223)** составили 17,6 тыс. руб., или 79% к плану. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации.

**Расходы по содержанию имущества (ст. 225)** составили 25 тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье произведена оплата за проведение энергетического обследования и составление энергетического паспорта здания администрации.

**Прочие работы, услуги (ст.226)** исполнение составило 153,7 тыс. руб., или 99,2% к плану. По данной статье произведены расходы: восстановление режима электропотребления - 4,4 тыс. руб., за монтаж пожарной пожарной сигнализации – 17,5 тыс. руб., техническая поддержка сайта - 0,9 тыс. руб., продление домена и хостинга – 1,5 тыс. руб., оплата по

договору гражданско – правового характера за сторожевую охрану зданий резиденции Деда Мороза – 129,4 тыс. руб.;

**Прочие расходы (ст.290)** составляют 3 тыс.руб., или 100% к плану на оплату транспортного налога.

**Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340)** составляет 4,3 тыс. руб., или 82,7 % к плану. Фактически в течение года произведена оплата за ГСМ.

**3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»** исполнение составляет 0,7 тыс. руб. (100% к плану), за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

**4. По подразделу 0203 «Национальная оборона, мобилизационная и вневоинсковая подготовка»** расходы составили 53,1 тыс.руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 46,4 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 1,3%.

**5. По подразделу 0309 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** произведены расходы за счет реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив на сумму 62,3 тыс. руб., или 100% к плану. По данному подразделу в рамках обеспечения первичных мер пожарной безопасности приобретены восемь ранцевых огнетушителей на сумму 38 тыс. руб. и звуковая система оповещения населения на сумму 24,3 тыс. руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 1,5%.

**6. По подразделу 0401 «Национальная экономика, общеэкономические вопросы»** исполнение составляет 30,7 тыс. руб. на заработную плату с начислениями специалиста по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса выплачена в сумме 23,6 тыс. руб., или 100% к плану. Начисление производится в объеме 0,06 ставки, на основании утвержденного штатного расписания с 1 января 2015 года.

- начисления на оплату труда (ст. 213) составили 7,1 тыс. руб., или 100% к плану;

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,7%.

**7. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** расходы не производились. Следует отметить, что использование средств не осуществляется на протяжении двух лет (2014г., 2015г.).

В окончательной редакции бюджета планируемое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам предусмотрено в сумме 439,1 тыс. руб., а в расходной части бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 720.33.03 «Содержание и управление дорожным хозяйством (дорожным фондом)» предусмотрены в сумме 156,2 тыс. руб. (т.е. не в полном объеме за 2015г. и без учета остатков 2014 года), что является нарушением п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном решением Думы от 27.11.2013г. № 25/1 (пункт 1.1.13 Классификатора нарушений), которая предусматривает:

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Остаток не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2015 года составляет 304,4 тыс. руб. Следовательно, в окончательной редакции бюджета бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» необходимо было предусмотреть в сумме 743,5 тыс. руб. (439,1+304,4).

По данным годового отчета, фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило 435,7 тыс. руб., кассовые расходы за счет средств дорожного фонда не производились. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения за 2015 год должен составлять 435,7 тыс. руб. (435,7-0). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2015 года составляет 229,5 тыс. руб. Таким образом, денежные средства в сумме **206,2 тыс. руб. (435,7-229,5)** использованы на цели, не соответствующие их целевому назначению, что является нарушением п. 2 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном решением Думы от 27.11.2013г. № 25/1 (средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности) и ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 1.2.18 Классификатора нарушений).

В составе годовой бюджетной отчетности представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год.

**8. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»** исполнение составляет **35,2** тыс. руб., или 83,2% от плана. Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 0,8%. По данному подразделу оплачено за потребленную электроэнергию по водокачкам в сумме 9,8 тыс. руб. и оплачено по договорам гражданско – правового характера за услуги водораздатчиков в сумме 25,4 тыс. руб.

**9. По подразделу 0503 «Благоустройство»** фактическое исполнение составило **51** тыс. руб., или 83,3% от плана. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 1,2%. По данному подразделу оплачено за уличное освещение.

**10. По подразделу 0701 «Культура»** планировались расходы в сумме 1778,5 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **1725,1** тыс. руб., или 97% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 40,8%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме 930,3 тыс. руб., или 100% к плану. На 01.01.2015г. утверждено штатное расписание на 4 единицы с годовым фондом оплаты труда 1175,2 тыс. руб. Штатным расписанием установлен объем средств на выплаты стимулирующего характера по состоянию на 01.01.2015г. составляет 55,5% от общего фонда оплаты труда. Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась согласно штатному расписанию, нарушений при проведении выборочной проверки начисления и выплаты заработной платы не установлено.

- начисление на оплату труда (ст.213) составляет **262,8** тыс. руб., или 94,9% к плану;  
- на оплату коммунальных услуг (ст. 223) планировались расходы в сумме 126,9 тыс. руб., фактически оплачено учреждением культуры за электроэнергию в размере **110,7** тыс. руб., или 87,2% к плану.

- расходы по содержанию имущества (ст. 225) составили **35** тыс. руб., или 77,8% к плану. По данной статье оплачено за проведение энергетического обследования и составление энергетического паспорта здания учреждения культуры.

- прочие работы, услуги (ст. 226) составляют **365,3** тыс. руб., или 99,7% к плану. По данной статье оплачено за охрану здания МКУК Большекашелякского СКЦ по договорам гражданско – правового характера.

- прочие расходы (ст. 290) планировались в сумме 10 тыс. руб., однако расходы фактически не производились.

- увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило **21** тыс. руб., или 95,5% к плану. В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретена швейная машинка для учреждения культуры.

**11. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** исполнение составило 320,1 тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 283,4 тыс. руб.;
  - в области градостроительства исполнено 4 тыс. руб.;
  - по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнено 6,6 тыс. руб.;
  - по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля исполнено 19,4 тыс. руб.;
  - по организации размещения муниципального заказа исполнено 6,7 тыс. руб.
- Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 7,6%.

### **3. Имущество муниципального образования**

В Реестре муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2016 года отражены 10 объектов недвижимого муниципального имущества балансовой стоимостью 756,7 тыс. руб., в том числе 6 зданий, водонапорная башня, памятник воинам погибшим в ВОВ в с. Б-Кашелак, 2 гидротехнических сооружения (ручьи Ханхатуй и Зыргун – балансовая стоимость не указана) и две единицы транспортных средств (автобус ГАЗ 322132 и УАЗ-315201) балансовой стоимостью 210,1 тыс. руб.

По данным бухгалтерского учета на балансе поселения по состоянию на 01.01.2016г. числится 8 объектов недвижимого муниципального имущества балансовой стоимостью 756,7 тыс. руб., в том числе 6 зданий, водонапорная башня, памятник воинам погибшим в ВОВ в с. Б-Кашелак и две единицы транспортных средств (автобус ГАЗ 322132 и УАЗ-315201) балансовой стоимостью 210,1 тыс. руб.

При сопоставлении реестра муниципальной собственности и данных бухгалтерского учета установлено, что на бухгалтерский учет не приняты 2 гидротехнических сооружения (ручьи Ханхатуй и Зыргун) числящиеся в реестре муниципальной собственности.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации МО и МКУК Большекашелакский СКЦ была проведена в соответствии с распоряжениями: главы поселения от 29.11.2015г. №10, директора учреждения культуры от 29.11.2015г. №10. Согласно инвентаризационных описей от 30.11.2015г. излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено.

### **4. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2015 год.**

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Большекашелакского сельского поселения за 2015 год (на 01.01.2016г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. (далее - инструкция № 191н).

В соответствии с п. 6 инструкции № 191н бюджетная отчетность подписана главой Большекашелакского сельского поселения Алексеенко Г.А. и главным бухгалтером (начальником отдела централизованной бухгалтерии) Финансового управления администрации МО Куйтунский район Трусовой Л.В., ответственным за ведение бюджетного учета.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 745,8 тыс. руб., на конец года – 975,8 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2015 года составляла 677,3 тыс. руб., на конец года увеличилась на 69 тыс. руб. и составила 746,3 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2015 года составила 68,5 тыс. руб. (средства единого счета бюджета). На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 161 тыс. руб. и составила 229,5 тыс. руб. (средства единого счета бюджета). Обязательства на начало 2015 г. составляли 280,9 тыс. руб., в том числе расчеты: по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 202,2 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 78,4 тыс. руб., прочие расчеты с кредиторами – 0,4 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 109,1 тыс. руб. и составила 171,8 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2015 года составил 464,9 тыс. руб., на конец года финансовый результат уменьшился на 293,1 тыс. руб. и составил 171,8 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения на сумму 29,8 тыс. руб.** Расхождения приведены ниже в тысячах рублей:

вид дохода, КОСГУ	по данным ф. 0503321	по данным главной книги	расхождения
Налоговые доходы, 110	650,1	697,7	- 47,6
Прочие доходы, 180	24,4	6,6	17,8
<b>Итого</b>	<b>674,5</b>	<b>704,3</b>	<b>- 29,8</b>

В результате сопоставления данных раздела «Расходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены **расхождения по трем показателям (КОСГУ 211, 221 и 290) на сумму 2,9 тыс. руб.** Расхождения приведены ниже в тысячах рублей:

КОСГУ	по данным ф. 0503321	по данным главной книги	расхождения
211	2262,4	2264,4	- 2
221	1,5	0	1,5
290	5,1	7,5	- 2,4
<b>Итого</b>	<b>2269</b>	<b>2271,9</b>	<b>- 2,9</b>

Чистое поступление основных средств составило 72,9 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило отрицательное значение, минус 3,9 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 270,1 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 339,1 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 83,3 тыс. руб. (машины и оборудование), выбыло основных средств на сумму 4,5 тыс. руб. (машины и оборудование), начислено амортизации – 5,8 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 6,2 тыс. руб. и выбыло на сумму 10,1 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2015 г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 171,8 тыс. руб., в том числе задолженность: по межбюджетным трансфертам (субсидия ЖКУ) – 77 руб., по выплате заработной платы – 56,1 тыс. руб., 32,6% от общей суммы кредиторской задолженности; пособие по нетрудоспособности – 7,3 тыс.руб., 4,2%; за проведение энергетического обследования и составление энергетического паспорта – 10 тыс. руб., 5,8%; за оказанные услуги по договорам гражданско-правового характера – 34,7 тыс. руб., 20,2%; за ГСМ – 1,2 тыс. руб., 0,7%; по полномочиям переданным на районный уровень (фин. контроль) – 3,8 тыс. руб., 2,2%; по НДС – 0,8 тыс. руб., 0,5%; по оплате страховых взносов во внебюджетные фонды – 57,8 тыс. руб., 33,6%. На начало 2015г. кредиторская задолженность составляла 280,9 тыс. руб., за год уменьшилась на 109,1 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015г. и на 31.12.2015г. отсутствует.

В результате проверки соответствия главных книг (администрация МО и МКУК Большекашелякского СКЦ) со сведениями годового отчета по дебиторской и кредиторской задолженности, расхождений не установлено.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 4385,2 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 650,1 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 6 тыс. руб., безвозмездные поступления – 3729,1 тыс. руб., выбытие со счета 4224,3 тыс. руб.

По отчету об исполнении бюджета Большекашелякского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 23.12.2015г. № 12.

Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) в нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н не содержит следующие формы: сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4).

## **ВЫВОДЫ:**

**1. В 2015 году** доходы бюджета Большекашелякского муниципального образования составили **4385,2 тыс.руб., расходы - 4224,3 тыс. руб. Профицит бюджета поселения за 2015 год сложился в сумме 160,9 тыс. руб.**

По состоянию на 01.01.2015 и на 01.01.2016 года за Большекашелякским муниципальным образованием муниципальный долг не числится.

Основными доходными источниками являются безвозмездные поступления – 3729,1 тыс.руб. (85%). Налоговые и неналоговые доходы составили 656,1 тыс.руб. (15%), Наибольший удельный вес в налоговых и неналоговых доходах составляет доходы от акцизов на нефтепродукты – 66,4% (435,8 тыс.руб.), налог на доходы физических лиц – 16,6% (109,1 тыс.руб.), земельный налог – 14,4% (94,6 тыс.руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 46,1% (1946,8 тыс. руб.) и расходы на культуру – 40,8% (1725,1тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 3012,7тыс. руб., или 71,3%.

**2. В рамках** проведенного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки в процессе планирования и использования средств бюджета поселения:

2.1. По формированию и использованию бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлены следующие замечания:

- в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ в расходной части бюджета в окончательной редакции бюджетные ассигнования на дорожный фонд предусмотрены в меньшем объеме, чем прогнозируемый доход от акцизов на нефтепродукты на сумму 282,9 тыс.руб. (предусмотрено акцизов 439,1 т.р., запланировано расходов 156,2 т.р.) и без учета остатков 2014года в сумме 304,4 тыс.руб., что является нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений). Сумма нарушения при формировании дорожного фонда **составила 587,3тыс. руб.** (282,9+304,4).

- бюджетные ассигнования дорожного фонда **в сумме 206,2 тыс. руб.** (435,7т.р. поступило акцизов минус остатки на счете 229,5 т.р.) использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде и в силу ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств. (п. 1.2.18 Классификатора нарушений).

3. По результатам проверки соответствия годовой отчетности об исполнении бюджета поселения за 2015 год требованиям Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. выявлен ряд фактов неполного раскрытия показателей отчетности (отдельные формы пояснительной записки отсутствуют), а также указания в отчетности фактов недостоверной информации (расхождения по доходам и др.).

#### РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Большекашелякского сельского поселения за 2015 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Большекашелякского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 25 мая 2016 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

#### Справка к отчету

	Наименование	Сумма (тыс.руб.)
<b>1</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств</b>	<b>4224,3</b>
	<b>Количество выходных документов</b>	<b>2</b>
	- актов	<b>1</b>
	- заключений	<b>1</b>
<b>3.</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:</b>	<b>793,5</b>
<b>1</b>	Нарушения при формировании и исполнении бюджета	587,3
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составление и представления бухгалтерской (финансовой отчетности)	
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
7	Иные нарушения	
8	Нецелевое использование бюджетных средств	206,2
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня</b>	
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)</b>	<b>206,2</b>
<b>9</b>	<b>Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)</b>	

#### Пояснительная записка к отчету

**Нарушения при формировании и исполнении бюджета – 587,3 тыс.руб.**

- 587,3 тыс.руб. - нарушение Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда. (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

**Нецелевое использование бюджетных средств – 206,2 тыс.руб.**

- 206,2 тыс.руб. средства дорожного фонда использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления (п. 1.2.18 Классификатора нарушений).

