

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

Заключение №12

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Иркутского сельского поселения за 2015год».**

п. Куйтун

31 марта 2016г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Иркутского сельского поселения за 2015 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №18 от 25.03.2016 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Герасименко С.В.

Общие положения

Положениями ст.264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п.11 ст.3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Иркутского сельского поселения за 2015 год

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2015 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Главой администрации Иркутского сельского поселения за проверяемый период являлись:

- с 01.01.2015г. по 05.05.2015г. – глава поселения Козаченко Никита Петрович;
- с 06.05.2015г. по 16.12.2015г. – исполняющий обязанности главы Иркутского МО Федурин Игорь Евгеньевич;
- решением Куйтунской территориальной избирательной комиссии от 07.12.2015года № 169/1775 «Об определении результатов досрочных выборов главы Иркутского муниципального образования», на основании протокола о результатах выборов, объявлен избранным главой Иркутского муниципального образования Козаченко Никита Петрович. Глава вступил в должность с 17.12.2015г.

Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Иркутское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в п. Харик (далее МО, сельское поселение). В состав поселения входит 7 населенных пунктов: п. Харик, п. Ахтинский, д. Листвянка, п. Садовый, п. Сосновский, п. Степной, д. Харчев.

По данным отдела сбора и обработки статистической информации в Куйтунском районе Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Иркутского муниципального образования на 01.01.2012г. составляла 2478 человек, по состоянию на 01.01.2013г. – 2441 человек, на 01.01.2014г. – 2386 человек, на 01.01.2015г. – 2360 чел.

2. Соблюдение бюджетного законодательства при утверждении и исполнении бюджета поселения за 2015 год

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением «О бюджетном процессе в Иркутском муниципальном образовании», утвержденным решением Думы от 09.11.2012 года № 20. Положение о бюджетном процессе в новой редакции утверждено решением Думы от 19.10.2015г. № 89.

Согласно ст. 52 Устава сельского поселения, бюджетные полномочия по формированию, исполнению и контролю, за исполнением бюджета поселения могут полностью или частично осуществляться на договорной основе администрацией муниципального образования Куйтунский район.

Договор о передаче осуществления части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений между администрацией поселения и администрацией района заключен 15.08.2014г. Приложением к данному договору определен объем субвенций, необходимых для исполнения условий договора, который составил 283,4 тыс. руб.

Первоначальный бюджет поселения на 2015 год утвержден решением Думы от 30.12.2014г. № 65 бездефицитным по доходам и расходам в сумме **8375,7** тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов в сумме 4948,5 тыс. руб.

Решением Думы от 30.12.2014г. № 65 по состоянию на 01.01.2016г. установлен верхний предел муниципального долга в размере 143,5 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям – 0 рублей. Однако, приложением № 13 «Программа муниципальных внутренних заимствований» верхний предел муниципального долга установлен 500,5 тыс. руб. Расчет верхнего предела производится в следующем порядке: задолженность муниципального образования на начало года плюс предполагаемое привлечение кредитов минус планируемое погашение по долговым обязательствам на 2015 год, т.е. $500,5 + 357 - 357 = 500,5$ тыс. руб.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований Иркутского сельского поселения на 2015 год запланированный объем привлечений кредитов составил 357 тыс. руб. Привлечение кредита планируется из других бюджетов. Однако необходимо отметить, что получение и возможные объемы бюджетных кредитов из областного бюджета не могут быть достоверно спрогнозированы сельским поселением, необходимо предусматривать бюджетные кредиты только при принятии соответствующего решения Министерства финансов Иркутской области. При этом следует отметить, что в приложении № 13 к решению Думы от 30.12.2014 № 65 «Источники финансирования бюджета» в качестве источников финансирования дефицита бюджета отражено привлечение кредита кредитных организаций.

Таким образом, **показатели приложения № 13, программы муниципальных заимствований Иркутского поселения и текстовой части решения о бюджете не взаимосвязаны.**

В расходной части бюджета на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации в размере 10 тыс. руб., что составляет 0,1% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3%).

В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 07.11.2013г. № 32, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда решением о местном бюджете на очередной финансовый год не утвержден.

В течение 2015 года в решение о бюджете **десять раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

В последней редакции решением Думы от 22.12.2015г. № 93 бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

- **общий объем прогнозируемых доходов поселения – 9936тыс.руб.**, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 6557,9 тыс. руб.;

- **общий объем расходов поселения в сумме 10069,5тыс.руб.**

- **дефицит бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 133,5тыс.руб., или 4%. (133,5:3378,1) утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Дефицит не превышает ограничения, установленные пунктом 3 ст. 92.1 БК РФ (10%).

Источниками финансирования дефицита бюджета является изменение остатка средств на счетах по состоянию на 01.01.2016г. в сумме 133,5тыс. руб.

Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Иркутского муниципального образования на 2015 год. Согласно ст. 221 БК РФ показатели бюджетных смет на начало 2015года соответствуют доведенным лимитам.

Фактическое исполнение бюджета Иркутского МО за 2015год сложилось по доходам в объеме 9892,9тыс. руб., по расходам в объеме 9311,1тыс. руб., профицит бюджета составил 581,8тыс. руб. Профицит направлен на погашение муниципального долга в объеме 357тыс. руб. и увеличение остатков на счете бюджета в объеме 224,8тыс. руб.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 133,5тыс. руб., на конец отчетного периода – 358,3тыс. руб., который сложился из поступлений собственных средств.

2.1 Доходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Фактическое исполнение бюджета за **2015 год по доходам** составило 9892,9тыс. руб., что составляет 99,6 % от плановых показателей.

По сравнению с 2014 годом доходы бюджета снизились на 218,5 тыс. рублей, или на 2,2%, в том числе налоговые и неналоговые доходы снизились на 299,3тыс. руб., или на 8,1%, а безвозмездные поступления увеличились на 80,8 тыс. руб., или на 1,3%.

В структуре общих доходов бюджета за 2015г. удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 34,4% (в 2013году – 23%, в 2014году – 36,6%).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2015 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование показателей	Исполнено за 2014 год	Утверждено на 2015г.		Исполнено за 2015 год	% исполнения гр.6/гр.5	Недоимка по состоянию	
			первоначальная редакция	окончательная редакция			01.01.15г.	01.12.15г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Доходы местного бюджета - всего	3701	3427,2	3378,1	3401,7	100,7		
1	Налоговые доходы, из них:	3371,5	3387,2	2728,9	2752,8	100,9	204,8	227,5
1.1	НДФЛ	1224,4	1600	1070	1110,3	103,8	6,8	1
1.2	Акцизы по подакцизным товарам	1000,1	649,7	733,4	726,1	99		
1.3	ЕСХН	93,6	93,5	79,5	80,4	101,1	0,5	0,5
1.4	Налоги на имущество, в т.ч.	1042,6	1032	834	836	100,2	197,5	226
	Налог на имущество физ.лиц	64,2	65	87	92,1	105,9	69,8	71,2
	Земельный налог	978,4	967	747	743,9	99,6	127,7	154,8
1.5	Государственная пошлина	10,8	12	12	-	-		
2.	Неналоговые доходы:	329,5	40	649,2	648,9	100	15,5	
	Доходы от арендной платы за	297,6	-	-	-	-	15,5	-

2.1	пользование земельными участками							
2.2	Доходы от сдачи в аренду имущества	7,2	-	7,2	7,2	100		
2.3	Доходы от оказания платных услуг	4,6	10	10	10	100		
2.4	Доходы от продажи земельных участков	6,9	-	620,5	620,5	100		
2.5	Административные платежи и сборы	14,2	15	10,5	10,2	97,1		
2.6	Невыясненные поступления	-1	-	-	-	-		
2.7	Доходы от денежных взысканий (штрафов)	-	15	1	1	100		
3	Безвозмездные поступления - всего	6410,4	4948,5	6557,9	6491,2	99		
	ИТОГО ДОХОДЫ	10111,4	8375,7	9936	9892,9	99,6	220,3	227,5

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **3401,7** тыс. руб., или 100,7% к плану года. Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают налог на доходы физических лиц – 32,6%, акцизы по подакцизным товарам – 21,3% и земельный налог – 21,9%.

По состоянию на 01.01.2015г. **недоимка по налогам** составляет 204,8тыс. руб., а на 01.12.2015г. - 227,5тыс. руб.

Первоначальной редакцией решения о бюджете **налоговые доходы** запланированы в сумме 3387,2тыс. руб., что выше исполнения доходной части бюджета в 2014году на 15,7тыс. руб., или на 0,5%. Однако в окончательной редакции решения о бюджете на 2015год запланировано налоговых доходов в сумме 2728,9тыс. руб., что ниже исполненных доходов в 2014г. на 642,6тыс. руб. и ниже, чем предусмотрено первоначальной редакцией решения о бюджете на 658,3тыс. руб., или 19,5%. Планируемые показатели снижены по всем налоговым доходам, за исключением налога на имущество физических лиц. Вышеуказанные факты свидетельствует о наличии определенных недостатков в методике планирования собственных доходов при утверждении бюджета и нарушении принципа реалистичности расчета доходов, установленные ст.37 БК РФ.

Налоговые доходы пополнили бюджет поселения на 2752,8тыс. руб., что составило 100,9% от плановых назначений.

Поступление **НДФЛ** за 2015 год составило **1110,3 тыс. руб.** при плане 1070тыс. руб., т.е. выполнение составляет 103,8%. По сравнению с прошлым годом поступление НДФЛ снизилось на 114,1тыс. руб., или на 9,3%. Согласно пояснительной записки снижение поступлений от НДФЛ произошло по причине перевода работников ОГБ ОУ ПУ-52 в Тулунский аграрный техникум, а также в связи с закрытием филиала ОАО Ростелеком. Доля поступления доходов от НДФЛ в 2015 году составляет 40,3% в общем объеме налоговых доходов.

Акцизы по подакцизным товарам. Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **726,1тыс. руб.** при плане 733,4 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 99%. По сравнению с прошлым годом поступления от акцизов снизились на 274тыс. руб., или на 27,4%. Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2015 году составляет 26,4% в общем объеме налоговых доходов. Планирование данного доходного источника производилось на основании информации администратора дохода от акцизов – Федерального казначейства.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде. Решением Думы муниципального образования от 07.11.2013г. № 32 создан муниципальный дорожный фонд и утверждены два Положения: о муниципальном дорожном фонде и о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Поступления по **единому сельскохозяйственному налогу (ЕСХН)** составили **80,4 тыс. руб.**, при плане 93,6 тыс. руб. По сравнению с 2014годом поступление сельхозналога снизилось на 13,2тыс. руб., или на 14%.

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет **836 тыс. руб.** при плане 834тыс. руб., или 100,2% к плану, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** при плане в сумме 87 тыс. руб. руб., фактически поступило **92,1 тыс. руб.**, или 105,9% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 27,9тыс. руб., или на 43%. Недоимка по данному виду налога на начало 2015г. составляла 69,8тыс. руб., а на 01.12.2015г. - 71,2тыс. руб.;

- **земельный налог** выполнен на 99,6%, при плане 747тыс. руб. выполнение составляет **743,9тыс. руб.** По сравнению с прошлым годом поступление данного налога снизилось на 234,5тыс. руб., или на 24%. На снижение поступления земельного налога, согласно пояснительной записки, повлияло то, что *«ПУ-52 отказалось от использования сельхозземель»*. Поступление земельного налога является одним из основных источников пополнения бюджета поселения, его удельный вес в объеме налоговых доходов составляет 27%. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2015г. составляла 127,7тыс. руб., а по состоянию на 01.12.2015г. составила 154,8 тыс. руб.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий планировалась в сумме 12тыс. руб., однако за отчетный период не поступала. Данный вид дохода зависит от количества обращений граждан.

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в объеме **648,9тыс. руб.**, что составило 100% от плановых назначений. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы увеличились на 319,4тыс. руб., или в два раза. В структуре неналоговых доходов за отчетный период произошли изменения. Доходы от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений с 01.01.2015г. полностью поступают в бюджет района (ранее - 50% в бюджет района и 50% в бюджет поселения). В прошлом году доходы от аренды земельных участков составляли 297,6тыс. руб., или 90% в составе неналоговых доходов. На объем неналоговых доходов в 2015г. повлияла продажа земельных участков.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности составляет **7,2 тыс. руб.** при плане 7,2 тыс. руб. Данные средства поступают от аренды помещения под размещение таксофона. По данным главной книги дебиторская задолженность по расчетам по указанному доходному источнику отсутствует.

Доходы от оказания платных услуг исполнены на 100% от плана, или в сумме **10тыс. руб.** Данные доходы получены от оказания платных услуг МКУК СКЦ «Радуга». Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2014г. увеличилось на 5,4 тыс. руб., или более, чем в два раза (10/4,6). Данное повышение связано с тем, что учреждение культуры проводило платные мероприятия в течение всего года, а в 2014г. в зимние месяцы (5месяцев: январе, феврале, октябре, ноябре и декабре) мероприятия не проводились.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме **620,5тыс. руб.** Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета администрацией проведена работа по признанию невостребованных земель муниципальной собственностью и дальнейшей их продажей ПАО «Куйтунская Нива».

Административные платежи и сборы – при плане 10,5тыс. руб. фактически поступило **10,2 тыс. руб.** или 97,1% к плану. Поступление административных платежей по сравнению с прошлым годом снизилось на 4тыс. руб.

Доходы от денежных взысканий (штрафов) поступили в сумме **1тыс. руб.**

Безвозмездные поступления исполнены на 99% в объеме **6491,2 тыс. руб.**, в т.ч.:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме 2849,5 тыс.руб., или 97,8% к плану, в том числе из областного бюджета поступило – 2091,6тыс.руб. и из районного бюджета 757,9 тыс.руб.;

- субсидии запланированы и поступили в объеме 3397,9тыс. руб. В бюджет поселения поступили субсидии из областного бюджета на выплату заработной платы в сумме 1830,5 тыс.руб., субсидия на реализацию перечня проектов народных инициатив – 539,2тыс. руб., субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности -1028,2 тыс. руб.;

- субвенции в бюджет поселения поступили из областного бюджета в сумме 243,9тыс. руб., что составляет 99,4% от плановых назначений (245,4тыс. руб.), в том числе на осуществление первичного воинского учета – 212,4 тыс.руб., на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7тыс.руб., субвенция на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (ЖКХ) – 30,8тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2013г. составляла 77%, в 2014г. – 63%, в 2015г. – 65,6%. Из областного бюджета в течение 2015г. поступило 5733,3тыс.руб. (88,3% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного – 757,9 тыс.руб. (11,7%).

2.2 Расходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2015 год составляет 9311,1 тыс. руб.,** или 92,5 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование статей	Раздел подраздел	2015год				
		Утверждено на год решениями Думы		Исполнено	% исполнения	Доля в общем объеме расходов
		30.12.14г.	22.12.15г.			
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	01	4360,7	4799	4625,1	96,4	49,7
Функционирование высшего должностного лица ОМСУ	01 02	1011	479,4	468,5	97,7	5
Функционирование местной администрации	01 04	3339	3832,7	3669,7	95,7	39,4
Резервные фонды	01 11	10	-	-	-	-
Обеспечение проведения выборов	0107	-	486,2	486,2	100	5,2
Другие общегосударственные вопросы	01 13	0,7	0,7	0,7	100	-
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02 03	212,4	212,4	212,4	100	2,3
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона	03 09	2	69,3	69,3	100	0,7
Национальная экономика	04	682	765,7	271,5	35,4	2,9
Общеэкономические вопросы	0401	32,3	32,3	30,8	95,4	0,3
Дорожное хозяйство	0409	649,7	733,4	240,7	32,8	2,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	803,4	653,9	648,3	99,1	7
Коммунальное хозяйство	05 02	131,4	85,8	85,2	99,3	0,9
Благоустройство	05 03	672	568,1	563,1	99,1	6
Культура	08 00	1933	3061	2984	97,5	32
Физическая культура и спорт	1101	15	9	9	100	0,1
Обслуживание муниципального долга	1301	27,2	27,2	27,1	99,6	0,3
Межбюджетные трансферты	14 03	340	472,1	464,4	98,4	5
ИТОГО		8375,7	10069,6	9311,1	92,5	100

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 49,7% (4625,1тыс. руб.) и расходы на культуру – 32% (2984 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 5174,3 тыс. руб., или 55,6%.

По сравнению с 2014 г. фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2015г. в целом меньше на 450,7 тыс. руб., или на 4,6%. Уменьшение расходов произошло по разделам: «Национальная экономика» на 66% (на 526,5тыс. руб.), «Жилищно-коммунальное хозяйство»

на 66% (на 1249,9тыс. руб.). По остальным разделам расходы увеличились от 7% («Мобилизационная и внебюджетная подготовка») до 25% («Общегосударственные вопросы»).

В 2015 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 539,2 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование 5% - 28,4тыс. руб. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила 21.09.2015г. в полном объеме 539,2тыс. руб. В срок до 17.11.2015г. средства на народные инициативы были освоены в сумме 567,6тыс. руб., из них 539,2тыс. руб. областные и 28,4тыс. руб. местное софинансирование. Согласно перечня народных инициатив данные средства направлены на приобретение имущества (скважинные насосы, пожарный инвентарь, отопительный котел, трубы для отопления, компьютер, бильярдный стол).

Как видно из таблицы №2 на общегосударственные вопросы утверждено окончательным решением о бюджете **4799 тыс. руб.** Исполнение за год составляет **4625,1 тыс. руб.**, или 96,4% к плану. Доля расходов по данному коду в общем объеме расходов составляет 49,7%.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 479,4тыс. руб. израсходовано 468,5тыс. руб., в том числе на заработную плату - 373,4 тыс. руб., начисления на оплату труда - 95,1 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 5%. В сравнении с прошлым годом расходы на функционирование главы поселения значительно ниже (на 405,2тыс. руб., или на 46%) по причине отставки главы по собственному желанию с 05.05.2015г. После проведения выборов глава приступил к выполнению своих обязанностей с 17.12.2015г.

Штатное расписание главы поселения утверждено Решением Думы Иркутского муниципального образования от 30.12.2014г. № 66 «Об утверждении штатного расписания главы Иркутского сельского поселения» с ГФОТ 793,1тыс. руб. и 66,1тыс. руб. в месяц. В соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержания органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, норматив формирования расходов на оплату труда главы Иркутского МО в размере 66,1тыс. руб. в месяц и 793,2тыс. руб. в год доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 16.12.2014г. № 74-37-8183/14.

Таким образом, размер оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы Иркутского сельского поселения от 30.12.2014г. № 66 и штатным расписанием, не превышает установленный норматив.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2015 год (за 4,5 месяца) составило 311,8 тыс. руб.

Нарушений при начислении и выплате заработной платы главе поселения не установлено. По состоянию на 01.01.2015г. числится задолженность по оплате труда главы за декабрь 2014года в сумме 61,5тыс. руб., а по состоянию на 01.01.16г. задолженность отсутствует.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации Иркутского сельского поселения (подраздел 0104) в целом исполнены на **3669,7 тыс. руб.** при плане 3832,7 тыс. руб., или 95,7% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 39,4%, в т.ч.:

Заработная плата (ст. 211) выплачена за 2015 год в размере **2166,6 тыс. руб.**, или 99% к плану. Расходы на заработную плату работникам администрации в 2015г. возросли на 554,2тыс. руб., или на 34% по следующим причинам:

- погашение кредиторской задолженности за декабрь 2014г. в сумме 118тыс. руб. и выплата зарплаты за 12 месяцев 2015г.;

- начисление специалисту администрации в течение 7,5 месяцев за исполнение обязанностей главы поселения в размере 30% от месячного денежного содержания главы. Общая сумма указанных начислений составила 146,8 тыс. руб.;

- за счет увеличения с 01.01.2015г. должностных окладов муниципальных служащих в 1,09 раза, но при этом оклад специалиста оставлен без изменения;

- в результате увеличения классов чинов муниципальным служащим с 01.01.2015г. с 10% до 20%.

По начислениям на оплату труда (ст. 213) исполнение составляет 597,5 тыс. руб., или 92,8% к плану.

Структура Администрации сельского поселения согласно статьи 24 Устава утверждена решением Думы от 30.12.2014г. № 67-А и включает должности главы администрации, муниципальных служащих (5 шт. ед.) и вспомогательного персонала (5 шт. ед.).

Общая численность работников местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации в Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 года № 57-мпр. Согласно вышеуказанным рекомендациям, учитывая численность населения Иркутского МО (по состоянию на 01.01.2015г. – 2360 чел.), общая численность работников местной администрации поселения на 01.01.2015г. должна составлять 13 единиц: 7 ед. муниципальных служащих, 4 ед. вспомогательного персонала и 2 ед. технических исполнителей

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета и полномочиями по регулированию тарифов ЖКХ, в связи с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п. 7 Методических рекомендаций), в данном поселении на 1 ст. инспектора ВУС и 0,06 ст. специалиста ЖКХ.

В соответствии с договорами о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,9 ставки, в том числе муниципальные служащие - 0,12 ставки по организации размещения муниципального заказа, 0,06 ставки полномочия в области градостроительства, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,6 ставки технического персонала и 0,12 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС. Таким образом, общая численность работников местной администрации с учетом переданных полномочий должна составлять **13,16 единиц** (базовый норматив 13 ед. + 1,06 – 0,9 = 13,16 ед.), в том числе муниципальных служащих – 6,88 ед., вспомогательного персонала – 3,88 единицы, технических исполнителей – 2,4 ед. Фактически штатное расписание утверждено на 2015г. **на 11,06 штатных единиц**, из них муниципальные служащие – 5,06 ед., технические исполнители – 1 ед. и вспомогательный персонал – 5 ед. В соответствии с п. 16 Методических рекомендаций по категориям технические исполнители и вспомогательный персонал допускается увеличение общей численности при сохранении предельного норматива общей численности.

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 5 штатных единиц муниципальных служащих (3 ведущих специалиста, главный специалист и специалист, т.е. младшие должности муниципальной службы), сумма должностных окладов в месяц составляет 17373 руб., что выше 2014г. на 7,2%. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1543,4 тыс. руб., что составляет 55,5 должностных окладов в год.

С 01.01.2015г. должностные оклады муниципальных служащих проиндексированы в 1,09 раза, за исключением должности специалиста, должностной оклад которого составляет 3098 руб.

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих формировался в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от

19.10.2012г. № 573-пп, т.е. не более 74,5 должностных окладов в год, без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области (1,6). Фонд оплаты труда главного специалиста сформирован в объеме 41,5% от фонда оплаты труда главы поселения (п.9 Постановления № 573-пп – не более 80% от норматива формирования расходов на оплату труда главы).

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за 2015год составило 1493,3тыс. руб. (по штатному ГФОТ – 1543,4тыс. руб.). Экономия ФОТ сложилась в связи с тем, что одному ведущему специалисту производилось начисление в объеме 0,8ст., а штатным расписанием предусмотрена 1ст., ежемесячное денежное поощрение специалисту начислялось в размере 150%, а штатным расписанием предусмотрено 250%.

По состоянию на 01.01.2015г. числится не выплаченная заработная плата за декабрь муниципальным служащим в сумме 84,3тыс. руб., на конец года задолженность отсутствует.

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 5единиц вспомогательного персонала (1водитель, 1 тракторист, 1уборщик служебных помещений, 2сторожа), сумма должностных окладов в месяц составляет 10409 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 655,8тыс. руб., что составляет 37,6 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад.

Фактически начислено заработной платы вспомогательному персоналу за 2015год – 552,6тыс. руб. Экономия ФОТ сложилась в связи с тем, что в течение года уборщику начислялось в размере 0,7ст., трактористу - 0,8ст. и водителю и трактористу не начислялась единовременная выплата к отпуску и материальная помощь.

Задолженность по состоянию на 01.01.2015г. сложилась в сумме 33,7тыс. руб. по заработной плате за декабрь 2014г., по состоянию на 01.01.2016г. задолженность отсутствует.

Услуги связи (ст.221). Исполнение составило **56,5тыс. руб.** (абонентская плата за телефон и услуги интернета), или 92,6% к плану.

Коммунальные услуги (ст.223) за 2015 год составили **216,9 тыс. руб.**, или 100% к плану. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации Иркутского МО. В сравнении с прошлым годом произошло увеличение расходов на коммунальные услуги на 72,1тыс. руб., или на 50%. Пояснительной запиской данный факт поясняется повышением стоимости эл.энергии.

Работы, услуги по содержанию имущества (ст. 225) составили 144,2 тыс. руб. По данной статье произведена оплата по договору возмездного оказания услуг по ремонту, замене, подключению электросети и освещения: уличное, наружное, внутреннее во всех зданиях, принадлежащих Администрации. Договор заключен с физическим лицом на 2015 год с оплатой по 12,1тыс. руб. ежемесячно с учетом налогов, т.е. зарплата 9,5тыс. руб. и страховые взносы 2,6тыс. руб. Начисление платы за услуги производится ежемесячно на основании акта приемки выполненных работ.

Прочие работы, услуги (ст.226) за 2015 год оплачены в сумме **388,3 тыс. руб.**, при плане 434тыс. руб. По данной статье произведены расходы по оплате договоров со сторожами – 303,2 тыс. руб., оплачена просроченная кредиторская задолженность за 2013год по выполненным кадастровым работам в сумме 42,9тыс. руб., произведены расходы за программное обеспечение, техническую поддержку сайта – 42,2 тыс. руб.

На выполнение услуг по охране здания администрации заключены договора возмездного оказания услуг с тремя физическими лицами (один сроком на год, два договора сроком на полгода). Оплата по каждому договору составляет ежемесячно по 12,1тыс. руб.

Гражданско-правовые договоры, как правило, заключают на выполнение разовых работ, для которых нецелесообразно принимать сотрудника по трудовому договору. Работники, работающие по договорам ГПХ, лишены социальных гарантий (отпуска, оплаты нетрудоспособности).

Если на основании договора гражданско-правового характера физическим лицом выполнялась не конкретная разовая работа, а в течение длительного времени исполнялись определенные функции (присущие конкретной должности, как например, в данном случае

сторожа), предусмотрены регулярные ежемесячные выплаты, определено место работы, то такой гражданско-правовой договор может быть признан трудовым (ст.19.1 ТК РФ). По сути, Администрацией Иркутского МО заключены гражданско-правовые договоры, прикрывающие трудовые отношения.

По договору возмездного оказания услуг исполнитель выполняет работы в удобное для него время, не подчиняясь правилам трудового распорядка. А в случае трудовых отношений работником выполняется за плату определенная трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием) в интересах, **под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка** при обеспечении работодателем условий труда.

С 01.01.2015года статья 5.27 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей (ч. 3).

Прочие расходы (ст.290) составляют 5,4 тыс. руб., при плане 5,8тыс. руб. По данной статье оплачен транспортный 2,7 тыс. налог за две единицы транспортных средств.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет 94,2 тыс. руб. при плане 121,4тыс. руб. По данной подстатье в течение года произведена оплата за ГСМ в размере 62тыс. руб., что меньше аналогичного периода прошлого года на 138,8тыс. руб. (200,8-62), канцтовары на сумму 32,2тыс. руб.

3. Выборы в органы местного самоуправления (подраздел 0107). По данному подразделу запланированы расходы в сумме 486,2тыс.руб., фактическое исполнение составляет 100% от плана – 486,2тыс.руб. На территории Иркутского муниципального образования проводились досрочные выборы главы поселения 06.12.2015г., в связи с чем в соответствии со сметой расходов перечислены денежные средства в размере 486,2тыс.руб. Куйтунской территориальной комиссии.

4. Другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113). По данному подразделу отражены расходы на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7тыс.руб. Данные расходы произведены за счет субвенции от Министерства юстиции Иркутской области.

5. По подразделу 0203 «Национальная оборона, мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы составили 212,4 тыс.руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 1 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями –210,1 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 2,3%.

6. По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона» расходы составили 69,3тыс. руб. Средства направлены на исполнение мероприятий перечня проектов народных инициатив. Для обеспечения пожарной безопасности приобретен пожарный инвентарь общей стоимостью 69,3тыс. руб., в том числе пожарные ранцы, пожарный рукав и мотопомпа. Инвентарь принят к бухгалтерскому учету и закреплен за материально-ответственным лицом.

7. По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» расходы составили 30,8 тыс. руб. за счет субвенции из областного бюджета на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по регулированию тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в объеме 0,06 ставки, в том числе: заработная плата с начислениями в сумме 29,1 тыс.руб.

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,3%.

8. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» планировались расходы решением о бюджете 733,4тыс.руб., фактический расход составил 240,7тыс.руб., или

32,8% к плановому показателю. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 2,6% и произведены за счет доходов от акцизов на нефтепродукты.

Всего в бюджет поселения в 2015 году поступило доходов от акцизов в сумме 726,1 тыс. руб.

Остаток неиспользованных средств 2014 г. составил 234,4 тыс. руб.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Следовательно, объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2015 г. должен был составить 967,8 тыс. руб. (остаток 234,4 тыс. руб.+ прогноз поступлений доходов от акцизов 733,4 тыс. руб.). Однако, фактически в 2015 г. муниципальный дорожный фонд сформирован из доходов от акцизов в сумме 733,4 тыс. руб., без учета остатков 2014 года, **что является нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).**

В 2015 году направлено на расходы по дорожному хозяйству 240,7 тыс. руб. Неиспользованные средства дорожного фонда 2015 года составляют 485,4 тыс. руб. (поступило 726,1 тыс. руб.-расход 240,7 тыс. руб.). Однако согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2015 года составляет 358,4 тыс. руб. В соответствии с п. 1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде в Иркутском МО, утвержденного решением Думы от 07.11.2013 г. № 24, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. **Таким образом, бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме 127 тыс. руб. (485,4-358,4) использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде (п. 1.2.18 Классификатора нарушений),** что в силу ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Общий остаток неиспользованных средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2016 г. сложился в объеме 719,8 тыс.руб. (234,4 т.р.остаток 2014 г +726,1 поступило в 2015 г -240,7 израсходовано в 2015 г).

Использование средств осуществлялось следующим образом:

- погашена кредиторская задолженность 2014 года в сумме 172,8 тыс. руб. за выполненные работы по ремонту автомобильных дорог ИП Волнин А. В. в соответствии с муниципальным контрактом от 28.07.2014 г. № 2014.194507.

- погашена кредиторская задолженность за выполнение кадастровых работ, связанных с уточнением границ и характеристик автомобильных дорог п. Листвянка, п. Ахтинский и п. Сосновский в сумме 67,9 тыс. руб.

В 2015 году договоры (муниципальные контракты) на содержание дорог Иркутского сельского поселения не заключались, работы не проводились.

В нарушение п.10 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Иркутского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

9. Коммунальное хозяйство (подраздел 0502) исполнение составляет **85,2 тыс. руб.**, или 99,3% от плана (85,8 тыс. руб.). Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 0,9%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие расходы:

- приобретены скважинные насосы для водонапорных башен в п. Харик по ул. Ленина, 8 и ул. Горького, 1Б стоимостью 77,3 тыс. руб., из них средства областного бюджета на финансирование перечня проектов народных инициатив в сумме 46,6 тыс.руб., софинансирование собственными средствами – 28,4 тыс. руб. и собственные средства на мероприятия в области коммунального хозяйства – 2,3 тыс. руб.

- оплачено за потребленную электроэнергию водокачками – 0,8 тыс. руб.;

- приобретены материалы (кабель глубинный) на сумму 7,1 тыс. руб.

10. На благоустройство (подраздел 0503) направлено **563,1** тыс. руб., или 99,1% от плана. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 6%.

Оплачено за уличное освещение в размере 490,5тыс. руб., что в сравнении с прошлым годом ниже на 189,8тыс.руб. Согласно пояснительной записки причина снижения расходов на освещение в 2015г. в том, что более, чем полгода уличное освещение было отключено. По данным главной книги задолженность за уличное освещение по состоянию на 01.01.2015г. составляла 82,5тыс. руб., на 01.01.2016г. отсутствует.

В 2014году Иркутскому муниципальному образованию была предоставлена субсидия на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, на реализацию общественно значимого некоммерческого проекта с участием граждан, проживающих в сельском поселении. Размер гранта составил 300тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 117тыс. руб., средства областного бюджета – 183тыс. руб. По состоянию на 01.01.2015г. за счет предоставленного гранта приобретено игровых и спортивных площадок (комплексов) на общую сумму 295тыс. руб., оплачено 264,5тыс. руб. Остаток неиспользованных средств от гранта – 35,5тыс. руб. (300-264,5). В 2015г. данные средства освоены и направлены на погашение кредиторской задолженности в сумме 30,5тыс.руб. и приобретен лазательный элемент для детской площадки стоимостью 5тыс. руб.

11. Культура (подраздел 0801) по данному подразделу планировались расходы в сумме 3061тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **2984** тыс. руб., или 97,5% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 32%. В сравнении с прошлым годом расходы на культуру увеличились на 284,3тыс. руб., или на 10,5%, из них за счет увеличения расходов на оплату труда работников культуры на 55,5тыс. руб. и за счет имущественных приобретений в результате реализации перечня проектов народных инициатив на 328,8тыс. руб. Отдельные виды расходов ниже, чем в 2014г., как, например, прочие работы, услуги. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме 1334,6 тыс. руб. На 01.01.2015 г. утверждено штатное расписание на 7 единиц с годовым фондом оплаты труда 2056,7 тыс. руб., в том числе выплаты стимулирующего характера – 1150,2тыс. руб., что составляет 56% от ФОТ. Физическими лицами занято на начало года 6,5единиц, на конец отчетного периода – 4,9единиц. Работники учреждения культуры с 01.02.2015г. переведены на сокращенное рабочее время (на 0,6 или на 0,8ставки). Фактическое начисление заработной платы работникам культуры за 2015год составило 1255,6тыс. руб. На 01.01.2015г. имеется задолженность по выплате заработной платы за декабрь 2014года в сумме 67,6тыс. руб., на 01.01.2016г. задолженность отсутствует.

- начисление на оплату труда (ст.213) составляет 367,7 тыс. руб. при плановых назначениях 426,4тыс. руб. По состоянию на 01.01.2016г. имеется кредиторская задолженность по оплате страховых взносов во внебюджетные фонды за декабрь 2015г. в сумме 64,6тыс. руб.;

- на оплату коммунальных услуг (ст. 223) направлено 235,2тыс. руб.;

- прочие работы, услуги (ст. 226) составляют 543,3 тыс. руб., что составляет 98,5% к плану. По данной статье отражены расходы на услуги по охране зданий учреждений культуры на основании договоров с тремя физическими лицами возмездного оказания услуг и погашена кредиторская задолженность по оказанию услуг аутсорсинга за декабрь 2014г. в сумме 114,4тыс. руб.

- прочие расходы (ст.290) составляют 35тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье отражены расходы на проведение новогодних мероприятий.

- увеличение стоимости основных средств (ст.310) составило 328,8тыс. руб. за счет субсидии на реализацию перечня проектов народных инициатив. Для МКУК СКЦ «Радуга» приобретено: отопительный котел, мультимедиа проектор, компьютер в сборе и бильярдный стол для организации досуга.

- увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340) составило 104,5тыс. руб., из них приобретение труб для организации отопления учреждения культуры в сумме 94,5тыс. руб. в рамках реализации перечня проектов народных инициатив и 10 тыс. руб. на приобретение

ткани для пошива эстрадных костюмов. Учреждение культуры не располагала достаточными лимитами бюджетных обязательств по КФСР 0801 КЦСР 7510105 КОСГУ. На момент заключения договора в сумме 94,5 тыс.руб. (принятия бюджетных обязательств) учреждение располагало лимитами в сумме 70тыс. руб.

Таким образом, **в нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ**, учреждение культуры приняло бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств, путем заключения договора поставки **от 05.11.2015г.** на сумму 24,5 тыс. руб. (пункт 1.2.59 Классификатора нарушений).

Изменения в бюджетную роспись (в части увеличения лимитов по КОСГУ 340) внесены в соответствии с решением Думы **от 09.11.2015г. № 91** «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Иркутского сельского поселения «О бюджете на 2015год».

12. По подразделу 1105 «Физическая культура и спорт, другие вопросы в области физической культуры и спорта» исполнение составило **9** тыс. руб. на приобретение призов для спортивных соревнований.

13. Обслуживание муниципального долга (подраздел 1301) исполнение составило **27,1** тыс. руб., удельный вес в общем объеме расходов бюджета составляет 0,3%.

14. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403) составили 464,4тыс. руб., или 98,4% к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района в сумме 283,4 тыс. руб.;

- в области градостроительства в сумме 25,1 тыс. руб.;

- на содержание единой дежурной диспетчерской службы в сумме 44тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в сумме 25,8 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 86,1 тыс. руб., в том числе погашение кредиторской задолженности за 2014год в сумме 40,3тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 5%.

По состоянию на 01.01.2015года задолженность по перечислению трансфертов составила 40,3тыс. руб., а на 01.01.2016г. составила 2,3тыс. руб.

3. Муниципальный долг, дефицит бюджета поселения, источники его финансирования.

По состоянию на 01.01.2015 года за Иркутским муниципальным образованием числится муниципальный долг в объеме 500,4тыс. руб., что отражено в Долговой книге, в разделе III баланса (ф. 0503320), в сведениях о муниципальном долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503372). В 2015году погашен кредит в сумме 357тыс. руб., согласно графика возврата. По состоянию на 01.01.2016г. муниципальный долг составил 143,4тыс. руб.

Первоначально решением о бюджете Иркутского поселения на 2015 год бюджет утвержден бездефицитный. Уточненный в окончательной редакции решением Думы от 22.12.2015г. №93 бюджет утвержден с дефицитом в размере **133,5** тыс.руб., или 4% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, т.е. в пределах ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 БК РФ (10%). Источниками финансирования дефицита бюджета является изменение остатка средств на счетах по состоянию на 01.01.2015г. в сумме 133,5тыс. руб. В такой же сумме утверждены источники финансирования дефицита бюджета.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.053317) бюджет исполнен с профицитом в сумме 581,8 тыс.руб., в том числе направлено на погашение муниципального долга в объеме 357тыс. руб. и изменение остатков средств бюджета в сумме 224,8 тыс.руб. (увеличение остатков средств бюджета – 9936,5тыс.руб., уменьшение остатков средств бюджета – 9711,7тыс.руб.).

4. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2015 год.

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Иркутского сельского поселения за 2015 год для проведения внешней проверки.

Отчетность представлена в сброшюрованном виде, на титульном листе указано количество сброшюрованных листов- 82, дата сдачи годового отчета – 26 января 2016г., в соответствии с п.4 Инструкции 191н имеется оглавление, из которого следует, что годовой отчет содержит 24 формы отчетности.

Формы бюджетной отчетности подписаны главой поселения и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии.

В соответствии с п.10 Инструкции № 191н на экземпляре бюджетной отчетности Иркутского МО имеется отметка о дате её принятия финансовым органом – 30.01.2016г.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

Согласно баланса исполнения бюджета (форма 0503320) Иркутское МО имеет следующие финансовые показатели деятельности:

- стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2015 года составляла 2782,8 тыс. руб., на конец года увеличилась на 3817,7тыс. руб. и составила 6600,5 тыс. руб.

- стоимость финансовых активов на начало 2015 года составляла 133,5тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета 133,5тыс. руб., на конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 259,9 тыс. руб. и составила 393,4 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 358,4тыс. руб. и задолженность подотчетного лица – 35тыс. руб.

- обязательства на начало 2015 г. составляли 1489,5 тыс. руб., в том числе по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение основных средств) – 862,8тыс. руб., по расчетам по платежам в бюджет 89 тыс. руб., по долговым обязательствам 500,4тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 1124,1тыс. руб., или на 75,5% и составила 365,4 тыс. руб.

Согласно справки к балансу о наличии имущества на забалансовых счетах такого имущества не числится. Однако, исходя из представленных оборотно-сальдовых ведомостей по счету 21 «Основные средства стоимостью до 3х тысяч рублей в эксплуатации», остаток по данному счету на 01.01.2016г. составляет 81,2тыс. руб., по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» - 6442тыс. руб. Таким образом, справка к балансу о наличии имущества на забалансовых счетах **составлена с нарушением требований п.7 Инструкции № 191**, устанавливающих, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ. Согласно данного отчета начислено всего доходов в сумме 13184,7тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 2752,8тыс. руб., доходы от собственности – 7,2 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 10 тыс. руб., суммы принудительного изъятия – 11,2тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 6526,7тыс. руб., доходы от реализации активов – 620,5тыс. руб., прочие доходы – 3256,3тыс. руб. В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения на сумму 105,3тыс. руб.** Расхождения приведены ниже в тысячах рублей:

вид дохода, КОСГУ	по данным ф. 0503321	по данным главной книги	расхождения
Налоговые доходы, 110	2752,8	2824,9	-72,1
Безвозмездные поступления, 151	6526,7	6491,2	+35,5
Прочие доходы, 180	3256,3	3325	-68,7
Итого	12535,8	12641,1	-105,3

Фактическое начисление расходов составляет 7983тыс. руб., в том числе оплата труда – 4922,8тыс. руб., приобретение работ, услуг – 1856,8тыс. руб., безвозмездные перечисления бюджетам – 426,4тыс. руб., иные расходы – 777тыс. руб. В результате сопоставления данных раздела «Расходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены **расхождения по двум показателям (КОСУ 213 и КОСГУ 223) на сумму 29,5тыс. руб.**

Чистое поступление основных средств в целом составило 281 тыс. руб., материальных запасов – 213,3 тыс. руб., произведенных активов (земля) – 3323,4тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 1384 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 70,5 тыс. руб., уменьшение обязательств бюджета на 1088,7 тыс. руб. и увеличение поступлений на счета бюджета на 224,8тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 5201,7 тыс. руб. (превышение доходов 13184,7тыс. руб. над расходами 7983тыс. руб.).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 480,3 тыс. руб. (в том числе объекты, приобретенные за счет субсидии на реализацию народных инициатив стоимостью 473тыс. руб., объекты, приобретенные за счет собственных средств бюджета стоимостью 7,3тыс. руб.). Выбыло основных средств на сумму 6 тыс. руб., в том числе за счет списания на забалансовый учет в соответствии с инструкцией № 157н на сумму 6тыс. руб., начислено амортизации – 193,4тыс. руб. Наличие на конец отчетного периода – 10487,8тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 228,2 тыс. руб. и выбыло на сумму 14,9 тыс. руб., остаток на конец года – 439,4тыс. руб. В 2015г. к учету принято пять земельных участков под объектами недвижимости, находящимися в собственности поселения стоимостью 3323,4тыс. руб.

Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369). На 01.01.2015г. дебиторская задолженность отсутствует, а на 01.01.2016г. составляет 35тыс. руб. по расчетам с подотчетными лицами по оплате прочих расходов.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2015г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 221,9 тыс. руб., в том числе задолженность по оплате внебюджетных фондов – 97,7тыс. руб., или 44% от общей суммы кредиторской задолженности; по оплате прочих расходов – 87,2 тыс. руб., или 39,3%; за приобретенные основные средства – 11,3тыс. руб., которая является просроченной. По сравнению с наличием на начало отчетного периода кредиторская задолженность снизилась на 767,3тыс. руб., или на 77,6%, в том числе снизилась и просроченная задолженность с 405,8тыс. руб. до 14тыс. руб.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 9892,9 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 2752,8тыс. руб., по доходам от собственности – 7,2 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 10 тыс. руб., принудительное изъятие – 11,2 тыс. руб., реализация нефинансовых активов – 620,5 тыс. руб., безвозмездные поступления – 6491,2 тыс. руб. Выбытие со счета 9668,1 тыс. руб., в том числе на оплату труда – 5174,3тыс. руб. (53,5% в общем объеме выбытий), на приобретение работ, услуг – 2353,5тыс. руб. (24,3%), безвозмездные перечисления бюджетам – 464,4тыс. руб. (4,8%), на погашение внутреннего долга -357тыс. руб. (3,7%). Изменение остатков средств – 224,8тыс. руб.

Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125) отражает сумму поступлений от Министерства Финансов Иркутской области – 5162,7тыс.руб., Министерства экономического развития Иркутской области – 539,2 тыс. руб., Министерства сельского хозяйства – 35,5тыс. руб., МО Куйтунский район – 757,9 тыс.руб., службы по тарифам – 30,8тыс. руб., Министерства юстиции – 0,7тыс. руб. (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), строка 061.

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

По отчету об исполнении бюджета Иркутского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 22.12.15г. № 93.

Пояснительная записка должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура» Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» содержит сведения об одном участнике бюджетного процесса – сельское поселение. Замечаний к форме нет.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" не представлена.

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении бюджета», содержащая за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета на основании показателей Отчета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Иркутского поселения составило по доходам 9135тыс. руб., или 100,2% к плану, по расходам 8846,7тыс. руб., или 92,2% к плану.

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» **не представлена.** Данная форма не имеет числового значения, так как на территории поселения муниципальные программы не реализовывались. При этом необходимо отметить, что в соответствии с п.152 Инструкции № 191 пояснительная записка должна содержать перечень форм, не включенных в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей. Однако, пояснительная записка не содержит такого перечня.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

В форме 0503377 «Сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий» отражена сумма, направленная на мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий при исполнении бюджета Иркутского МО за 2015 год, которая составила 80,5тыс. руб. Средства расходовались на приобретение прав на программное обеспечение, на оплату телефонной сети.

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» не представлена.

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» представлена. Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена централизованной бухгалтерией и администрацией поселения в соответствии с распоряжениями главы поселения от 15.12.2015г. № 66-а. Согласно инвентаризационных описей расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено. Замечаний нет.

Таблица N 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" представлена. Согласно сведений в течение 2015года в Иркутском МО проведено два контрольных мероприятия КСП района.

ВЫВОДЫ:

1. В 2015 году доходы бюджета Иркутского муниципального образования составили 9892,9 тыс. руб., расходы - 9311,1тыс. руб., профицит бюджета составляет 581,8 тыс. руб. Профицит направлен на погашения муниципального долга в объеме 357 тыс.руб. увеличение остатков средств на счетах бюджета в объеме 224,8 тыс.руб.

Основными доходными источниками являются безвозмездные поступления – 6491,2 тыс.руб. (65,6%). Налоговые и неналоговые доходы составили 3401,7 тыс.руб. (34,4%), основными источниками налоговых доходов являются налог на доходы физических лиц -

1110,3 тыс.руб. (32,6%), акцизы – 726,1 тыс.руб. (21,3%), налоги на имущество 836 тыс.руб. (24,6%), единый сельхоз налог – 80,4 тыс.руб., (2,4%), неналоговые доходы: доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 637,7 тыс.руб. (18,7%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 49% (4625,1 тыс. руб.) и расходы на культуру – 32% (2984 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 5174,3 тыс.руб. (55,6%), «приобретение работ, услуг» - 2353,5 тыс.руб. (25,2%).

2. В рамках проведенного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки в процессе планирования и использования средств бюджета поселения:

2.1. По формированию и использованию бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлены следующие замечания:

- в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2014г., не направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2015г. в сумме 234,4 тыс. руб., что является нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

- бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме 127 тыс. руб. (485,4-358,4) использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде (п. 1.2.18 Классификатора нарушений), что в силу ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

- в нарушение п.10 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Иркутского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

3. В нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ, учреждение культуры приняло бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств, путем заключения договора поставки на сумму 24,5 тыс. руб. (пункт 1.2.59 Классификатора нарушений).

4. На выполнение услуг по охране здания администрации и учреждений культуры заключены пять договоров возмездного оказания услуг. Гражданско-правовые договоры, как правило, заключают на выполнение разовых работ, для которых нецелесообразно принимать сотрудника по трудовому договору. Работники, работающие по договорам ГПХ, лишены социальных гарантий (отпуска, оплаты нетрудоспособности).

Если на основании договора гражданско-правового характера физическим лицом выполнялась не конкретная разовая работа, а в течение длительного времени исполнялись определенные функции (присущие конкретной должности, как например, в данном случае сторожа), предусмотрены регулярные ежемесячные выплаты, определено место работы, то такой гражданско-правовой договор может быть признан трудовым (ст.19.1 ТК РФ). С 01.01.2015года статья 5.27 КоАП РФ предусматривает административную ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем

4. По результатам проверки соответствия годовой отчетности об исполнении бюджета поселения за 2015 год требованиям Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. выявлен ряд фактов неполного раскрытия показателей отчетности (отдельные формы пояснительной записки отсутствуют), а также указания в отчетности фактов недостоверной информации (расхождения по доходам, имуществу).

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Иркутского сельского поселения за 2015 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Иркутского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 29 апреля 2016 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

Справка

к отчету о результатах контрольного мероприятия:
« Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Иркутского сельского поселения за 2015 год».

	Наименование	Сумма (тыс.руб.)
1	Объем проверенных финансовых средств	9311,1
	Количество выходных документов	2
	· актов	1
	· заключений	1
3.	Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:	385,9
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджета	258,9
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составление и представления бухгалтерской (финансовой отчетности)	
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
7	Иные нарушения	
8	Нецелевое использование бюджетных средств	127
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня	
5	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)	127
9	Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)	

Пояснительная записка к отчету

Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ – 385,9 тыс.руб.

Нарушения при формировании и исполнении бюджета – 258,9 тыс.руб.

- 234,4 тыс.руб. - нарушение Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда. (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

- 24,5 тыс.руб. - в нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ приняты бюджетные обязательства, путем заключения договоров, превышающие лимиты бюджетных обязательств (п.1.2.59 Классификатора нарушений).

Нецелевое использование бюджетных средств – 127 тыс.руб.

- 127 тыс.руб. средства дорожного фонда использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления (п. 1.2.18 Классификатора нарушений).

