

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

**Заключение №10**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
Тулюшского сельского поселения за 2015год».**

п. Куйтун

25 марта 2016г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Уховского сельского поселения за 2015 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №16 от 17.03.2016 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Костюкевич А.А.

**Общие положения**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2015 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Тулюшское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Тулюшка (далее МО, сельское поселение). В состав поселения входит 5 населенных пунктов: п.ж.д.ст. Тулюшка, село Тулюшка, поселок Майский, деревня Широкие Кочки, участок Малой.

По данным отдела государственной статистики в г. Братске (подразделение в п.г.т. Куйтун) численность населения Тулюшского муниципального образования на 01.01.2014г. составляла 1780 человек, по состоянию на 01.01.2015г. – 1754 человек.

Главой Тулюшской сельской Администрации за проверяемый период является Гарбалы Василий Васильевич. Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Администрация Тулюшского муниципального образования является исполнительно-распорядительным органом Поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и подконтрольным в своей деятельности Думе.

**2. Соблюдение бюджетного законодательства при составлении,  
утверждении и исполнении бюджета поселения за 2015 год**

**Первоначальный бюджет поселения на 2015 год** утвержден решением Думы от **31.12.2014г. № 80** бездефицитным по доходам и расходам в сумме **6852,6** тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 4610,9 тыс. руб.

Решением Думы от 31.12.2014г. № 80 по состоянию на 01.01.2016г. установлен: верхний предел муниципального долга в размере 275,4 тыс. руб., предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям в размере 0 руб., предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 9,8 тыс. руб.

КСП при проведении экспертизы проекта бюджета на 2015 год (Заключение КСП от 5.12.2014г. № 51) указывала на необходимость доработать пункт 18 проекта решения Думы о бюджете (верхний предел муниципального долга), Приложения № 8, 8.1, 9, 9.1 к проекту решения о бюджете (программа муниципальных внутренних заимствований) в соответствии с графиками возврата бюджетных кредитов: от 02.09.2013г. № 28 с учетом дополнительного соглашения от 25.12.2013г. и от 28.11.2014г. № 67, однако при утверждении бюджета в первоначальной редакции данные замечания не были устранены.

В расходной части бюджета на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администраций в размере 5 тыс. руб., что составляет 0,07% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

**В нарушении п. 3 ст. 184.1 БК РФ текстовой частью решения о бюджете (п.19 решения о бюджете) утверждена субвенция, выделяемая из бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий ОМС, при этом следовало утвердить межбюджетные трансферты.**

В течение 2015 года в решение о бюджете **четырнадцать раз** вносились изменения.

В результате **уточненный 23.12.2015г. бюджет** утвержден по доходам в сумме **8605,5** тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 5957,2 тыс. руб.), по расходам в сумме **8794,3** тыс. руб.

Дефицит бюджета утвержден в сумме 188,8 тыс. руб., или 7,1% от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает объем установленный ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета (на 01.01.2015г.) в сумме 188,8 тыс. руб.

**Фактическое поступление** по доходам составило **8341,5 тыс. руб.** Исполнение расходной части бюджета составляет **8408,9 тыс. руб.** Дефицит бюджета поселения составляет **67,4 тыс. руб.,** или **2,8%** от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источниками финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах в сумме 67,4 тыс. руб.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2015 года составляет 188,8 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2016 года остаток средств составляет 121,4 тыс. руб.

Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Тулюшского муниципального образования на 2015 год.

Администрация Тулюшского муниципального образования является учредителем МКУК Тулюшский КДЦ.

## 2.1 Доходы бюджета сельского поселения за 2015 год

**Фактическое исполнение бюджета за 2015 год по доходам** составило **8341,5** тыс. руб., что составляет 96,9 % от плановых показателей.

По сравнению с 2014 годом доходы бюджета увеличились на 1010 тыс. рублей или на 13,8 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 540,8 тыс. руб. или на 18,17 %, безвозмездные поступления увеличились на 1550,8 тыс. руб., или на 35,7 %.

В структуре общих доходов бюджета за 2015 г. удельный вес собственных доходов составляет 29,3 % (в 2013 году – 21,8%, в 2014 году – 40,7 %).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2015 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2014	Первонач. редакция	Окончат. редакция	Отклонение окончат. от	Исполнение бюджета	% исполнения
--	--------------	-----------------------	----------------------	---------------------------	-----------------------	-----------------

	года	бюджета от 31.12.14г. № 80	бюджета от 23.12.15г. № 98	первонач. редакции бюджета		бюджета к плану года
<b>Доходы местного бюджета, в т.ч.</b>	<b>2984</b>	<b>2241,7</b>	<b>2648,3</b>	<b>406,6</b>	<b>2443,2</b>	<b>92,3</b>
<b>Налоговые доходы, из них:</b>	<b>2525,8</b>	<b>2173,7</b>	<b>2440,7</b>	<b>267</b>	<b>2322,4</b>	<b>95,2</b>
Налог на доходы физических лиц	1541	1467	1467	0	1309,5	89,3
Акцизы по подакцизным товарам	695,7	563,1	563,1	0	629,3	111,8
Единый сельскохозяйственный налог	2,7	0	16,3	16,3	16,3	100
Налоги на имущество	270,9	128,8	379,5	250,7	359,3	94,7
- налог на имущество физических лиц	37,2	15,8	27	11,2	40	148,1
- земельный налог	233,7	113	352,5	239,5	319,3	90,6
Государственная пошлина	15,5	14,8	14,8	0	8	54,1
<b>Неналоговые доходы, из них:</b>	<b>458,2</b>	<b>68</b>	<b>207,6</b>	<b>139,6</b>	<b>120,8</b>	<b>58,2</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	207,9	33	33	0	0	0
- арендная плата за земельные участки	195,3	0	0	0	0	0
- прочие поступления от использования имущества	12,6	33	33	0	0	0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	21,6	35	174,6	139,6	120,8	69,2
- доходы от оказания платных услуг (работ) (предпринимательская деятельность)	7,6	10	164,6	154,6	0	0
- доходы от компенсации затрат государства	14	25	10	- 15	120,8	1208
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	228,7	0	0	0	0	0
- доходы от продажи земельных участков	228,7	0	0	0	0	0
<b>Безвозмездные поступления, всего</b>	<b>4347,6</b>	<b>4610,9</b>	<b>5957,2</b>	<b>1346,3</b>	<b>5898,3</b>	<b>99</b>
<b>Доходы, всего</b>	<b>7331,5</b>	<b>6852,6</b>	<b>8605,5</b>	<b>1752,9</b>	<b>8341,5</b>	<b>96,9</b>

Фактическое поступление доходов в бюджет поселения по сравнению с первоначальным планом возросло на 21,7%, в том числе произошло увеличение доходов местного бюджета на 9% и безвозмездные поступления возросли на 27,9%.

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **2443,2** тыс. руб. или 92,3% к плану года. Наибольший удельный вес собственных доходов составляют доходы от акцизов на нефтепродукты – 25,8%, налог на доходы физических лиц – 53,6%.

По состоянию на 01.01.2015г. **недоимка по налогам** составляет 61 тыс. руб., а на 01.12.2015г. сумма недоимки составляет 111,3 тыс. руб.

Поступление **НДФЛ** за 2015 год составило **1309,5** тыс. руб. при плане 1467 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 89,3%.

По сравнению с 2014 годом поступление доходов по НДФЛ уменьшилось на 15%. По данным прогноза социально-экономического развития в 2015г. ожидалось увеличение фонда оплаты труда на 28,8%, численность работающего населения планировалась с ростом на 25% к уровню прошлого года.

Указанное несоответствие свидетельствует о недостаточной достоверности и надежности прогноза социально-экономического развития. Отсутствие взаимосвязи прогноза социально-экономического развития и проекта бюджета является нарушением п.1 ст.174.1 БК РФ.

Недоимка по данному виду налога на начало 2015г. составляла 1,7 тыс. руб., а на 01.12.2015г. составила 1,5 тыс. руб. Доля поступления НДС в 2015 году составляет 53,6% в общем объеме собственных доходов, или 15,7% в общем объеме всех доходов.

#### **Акцизы по подакцизным товарам**

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **629,3** тыс. руб. при плане 563,1 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 111,8%. По сравнению с 2014 годом уменьшение акцизов составило 9,5%. (629,3:695,7).

Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2015 году составляет 25,8% в общем объеме собственных доходов, или 7,5% в общем объеме всех доходов.

**Единый сельскохозяйственный налог** поступил в бюджет поселения в сумме **16,3 тыс. руб.**, или 100% к плану. Налог в первоначальной редакции принят с нулевым значением. Уточненные плановые показатели по налогу приняты в сумме 16,3 тыс. руб. Плательщиками данного вида налога являются сельскохозяйственные организации и КФХ. По сравнению с 2014 годом поступление налога увеличилось в 6 раз. Недоимка по данному виду налога на начало и конец 2015 года отсутствует. Доля поступления ЕСХН в 2015 году составляет 0,66% в общем объеме собственных доходов, или 0,2% в общем объеме всех доходов.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **359,3** тыс. руб. при плане 379,5 тыс. руб., или 94,7% к плану, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 27 тыс. руб. руб., фактически поступило **40** тыс. руб., или 148,1% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 7,5%. Рост данного налога объясняется увеличением оформленного в собственность жилья. Недоимка по данному виду налога на начало 2015г. составляла 7,9 тыс. руб., а на 01.12.2015г. составила 21 тыс. руб. Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2015 году составляет 1,6% в общем объеме собственных доходов, или 0,5% в общем объеме всех доходов;

- **земельный налог** выполнен на 90,6%, при плане 352,5 тыс. руб. выполнение составляет **319,3** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось на 36,6% (319,3:233,7). Рост налога связан с увеличением в 2014 году кадастровой стоимости 1 кв. метра земли (на 88,7% для физических лиц и в 2,9 раза для юридических лиц). Недоимка по земельному налогу на 01.01.2015г. составляла 51,4 тыс. руб., а по состоянию на 01.12.2015г. составила 88,8 тыс. руб. Доля поступления земельного налога в 2015 году составляет 13,1% в общем объеме собственных доходов, или 3,8% в общем объеме всех доходов.

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий поступила в сумме **8** тыс. руб., при плане 14,8 тыс. руб. или 54,1% от плана. По сравнению с прошлым годом произошло уменьшение данных поступлений на 48,4% (8/15,5).

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (в части арендной платы за земельные участки) в 2015 году не поступала** в связи с внесением изменений в ст. 62 БК РФ, согласно которой доходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена с 01.01.2015г. поступают в бюджет муниципального района по нормативу 100 %.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** исполнены на 69,2% или **120,8** тыс. руб., в том числе:

- **доходы от оказания платных услуг в 2015 году не поступали.** Отсутствие поступлений доходов от оказания платных услуг обусловлено расположением учреждения культуры после произошедшего в 2014г. пожара в непригодном здании (бывшем здании магазина).

- **доходы от компенсации затрат государства (коммунальные услуги)** выполнены в сумме **120,8** тыс. руб. при плане 10 тыс. руб. Доходы поступили за возмещение затрат по энергообеспечению водонапорных башен и отоплению помещения почты. По сравнению с прошлым годом доходы от компенсации затрат государства увеличились в 8,6 раза (120,8/14), в связи с возмещением затрат по отоплению почты.

**Безвозмездные поступления** исполнены на 99 %, поступление составило **5898,3** тыс. руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) – фактически поступило 1464,7 тыс. руб., или 100 %;
- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – план 732,8 тыс. руб., фактически поступило 673,9 тыс. руб., т. е. 92 %;
- прочие субсидии бюджетам поселений – план 3564 тыс. руб., фактически исполнено 3564 тыс. руб. или 100% к плану, в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 402,2 тыс. руб., на реализацию мероприятий направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сумме 250 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями главе администрации, муниципальным служащим и работникам культуры в сумме 2164,4 тыс. руб., на выравнивание обеспеченности поселений в целях реализации ими отдельных расходных обязательств в сумме 747,4 тыс. руб.;
- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – план 195 тыс. руб., факт – 195 тыс. руб., т. е. 100%;
- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 0,7 тыс. руб.

Пояснительная записка, представленная к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2015 год не содержит полной информации об исполнении доходов бюджета, а лишь констатирует плановые и фактические цифры, без проведения детализированного анализа.

## 2.2 Расходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2015 год** составляет **8408,9** тыс. руб., или 95,6 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2014 года	Первонач. редакция бюджета от 31.12.14г. № 80	Окончат. редакция бюджета от 23.12.15г. № 98	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
<b>Расходы, всего</b>	<b>7498,9</b>	<b>6852,6</b>	<b>8794,3</b>	<b>1941,7</b>	<b>8408,9</b>	<b>95,6</b>
из них на оплату труда с начислениями	4246,9	3637,2	5240,7	1603,5	5127,2	97,8
<b>01 «Общегосударственные вопросы»</b>	<b>2897,1</b>	<b>2997,2</b>	<b>4329,5</b>	<b>1332,3</b>	<b>4201,6</b>	<b>97</b>
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ»	892,2	744,1	995,2	251,1	974,1	97,9
0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций»	2004,2	2247,4	3333,6	1086,2	3226,8	96,8
0111 «Резервные фонды»	0	5	0	- 5	0	0
0113 «Другие общегосударствен. вопросы»	0,7	0,7	0,7	0	0,7	100
<b>0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»</b>	<b>181,4</b>	<b>195</b>	<b>195</b>	<b>0</b>	<b>195</b>	<b>100</b>
<b>0309 «Защита населения и территории от ЧС и ГО»</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>50</b>	<b>45</b>	<b>50</b>	<b>100</b>
<b>04 «Национальная экономика»</b>	<b>0</b>	<b>836,7</b>	<b>783,4</b>	<b>- 53,3</b>	<b>700</b>	<b>89,4</b>
0409 «Дорожное хозяйство»	0	836,7	783,4	- 53,3	700	89,4
<b>05 «Жилищно-коммунальное</b>	<b>1007,2</b>	<b>669,5</b>	<b>634,3</b>	<b>- 35,2</b>	<b>588,3</b>	<b>92,7</b>

<b>хозяйство»</b>						
0502 «Коммунальное хозяйство»	709,9	294	634,3	340,3	588,3	92,7
0503 «Благоустройство»	297,3	375,5	0	- 375,5	0	0
<b>0801 «Культура»</b>	<b>2778,4</b>	<b>1511,2</b>	<b>2107,4</b>	<b>596,2</b>	<b>2056,8</b>	<b>99,8</b>
1001 «Пенсионное обеспечение»	82,5	120	120	0	113,4	94,5
1301 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	63	47,8	55,4	7,6	55,4	100
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	489,3	470,2	519,3	49,1	448,4	86,3

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 50% (4201,6 тыс. руб.) и расходы на культуру – 24,5% (2056,8 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 5127,2 тыс. руб., или 61%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 1742,5 тыс. руб. (34%).

По сравнению с 2014 г. фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2015 г. в целом больше на 910 тыс. руб., или на 12,1%. Увеличение расходов произошло по разделам (подразделам): «Общегосударственные расходы» на 45%, «Мобилизационная и внебюджетная подготовка» на 7,5%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона» на 50 тыс. руб., «Национальная экономика» на 700 тыс. руб., «Пенсионное обеспечение» на 37,5%.

Уменьшение расходов наблюдается по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 41,6%, «Культура и кинематография» на 26%, «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 12,1%, «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на 8,4%.

В 2015 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 423,4 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 402,2 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета – 21,2 тыс. руб.), фактические расходы исполнены на 100% от предусмотренных.

**1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** при плане 995,2 тыс. руб. израсходовано **974,1** тыс. руб., в том числе на заработную плату - 780,7 тыс. руб., прочие выплаты (суточные расходы) – 0,5 тыс. руб., начисления на оплату труда - 192,9 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 11,6 %. Оплата труда главы утверждена Решением Думы Тулюшского МО от 30.12.2014г. № 78 «Об утверждении оплаты труда главе Тулюшского МО». Штатное расписание главы на 01.01.2015 года установлено с оплатой труда в месяц в сумме 61172,4 руб. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Тулюшского МО в размере 61230,75 руб. в месяц доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.12.2014г. № 74-37-8183/14. Таким образом, оплата труда главы сельского поселения установлена в пределах норматива.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2015 год составило 723,9 тыс. руб., что не превышает годовой норматив (734,8 тыс. руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп.

**2. Расходы, связанные с функционированием администрации Тулюшского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены **3226,8** тыс. руб. при плане 3333,6 тыс. руб., или 96,8% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 38,4%.

**Заработная плата (ст. 211)** выплачена за 2015 год в размере **1745,7** тыс. руб., или 99,9% к плану.

**Начисления на оплату труда (ст. 213)** исполнение составляет **483,3** тыс. руб., или 88,8% к плану.

Общая численность муниципальных служащих местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации). Согласно Методическим рекомендациям, учитывая численность населения Тулюшского МО (по состоянию на 01.01.2015г. - 1754 чел.), общая базовая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций, должна составлять 13 единиц: 7 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей. Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве 0,82 единицы, в том числе: муниципальные служащие - 0,09 единицы полномочия по размещению заказа, 0,04 единицы полномочия в области градостроительства; технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджета поселения) – 0,6 единицы и вспомогательного персонала по ЕДДС – 0,09 единицы. Кроме того, сельское поселение наделено областными государственными полномочиями по первичному воинскому учету в объеме 1 единицы (технического исполнителя), поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций. Таким образом, норматив составляет 13,18 единицы: 6,87 единицы муниципальных служащих (7-0,09-0,04), 3,91 единицы вспомогательного персонала (4-0,09) и 2,4 единицы технических исполнителей (2+1-0,6).

Фактически численность составляет 9,5 единиц: 4 единицы муниципальных служащих, 4,5 единицы вспомогательного персонала и 1 единица технических исполнителей (ВУС).

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 4 единицы муниципальных служащих (2 ведущих специалиста и 2 специалиста), сумма должностных окладов в месяц составляет 13818 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1185 тыс. руб., что составляет 53,6 должностных окладов в год и не превышает норматив, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп.

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 5,5 единиц вспомогательного персонала (2 водителя, 0,5 единицы уборщика служебных помещений, 1 единица электрика и 2 сторожа), сумма должностных окладов в месяц с учетом повышающего коэффициента водителю составляет 11994 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 682,3 тыс. руб., что составляет 35,6 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад. Занято физическими лицами в течение 2015г. – 4,5 штатных единиц, 1 единица сторожа вакантна.

**Услуги связи (ст.221)** исполнены в сумме **4,8** тыс. руб. (оплата за услуги связи).

**Коммунальные услуги (ст.223)** составили **763,7** тыс. руб., или 94,9% к плану. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации Тулюшского МО в сумме 143,9 тыс. руб. и по договорам гражданско – правового характера машинистам-кочегарам котельной в сумме 619,8 тыс. руб.

**Расходы по содержанию имущества (ст. 225)** составили 49 тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье произведена оплата за энергетическое обследование и составление энергетического паспорта объекта муниципальной собственности (здание администрации сельского поселения) на сумму 40 тыс. руб., техническое обслуживание и ремонт пожарной сигнализации на сумму 9 тыс. руб.

**Прочие работы, услуги (ст.226)** исполнены в сумме составило **12,2** тыс. руб., в том числе: восстановление режима электропотребления - 2,2 тыс. руб., оплата за обучение по охране труда – 2,5 тыс. руб., проживание в гостинице – 7,5 тыс. руб.

**Прочие расходы (ст.290)** составляют **18,9** тыс. руб., или 95% к плану. По данной статье оплачен транспортный налог – 8,3 тыс. руб., штраф и пени по транспортному налогу – 0,5 тыс. руб., недоимка по транспортному налогу – 2 тыс. руб., исполнительный лист (в пользу Энергосбыта) – 8,1 тыс. руб.

**Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340)** составляет **149,1** тыс. руб., или 98,9 % к плану. Фактически в течение года произведена оплата за уголь для котельной – 148,5 тыс. руб. и диск (накопитель памяти) – 0,6 тыс. руб.

**3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»** исполнение составляет **0,7** тыс. руб. (100% к плану), за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

**4. По подразделу 0203 «Национальная оборона, мобилизационная и вневоинсковая подготовка»** расходы составили **195** тыс. руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 1 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 182 тыс.руб.

**5. По подразделу 0309 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** расходы составили **50** тыс. руб. по опашке населенных пунктов МО (уч. Малой, д. Широкие Кочки, п. Майский, ст. Тулюшка) за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по договору от 01.10.2015г. с ИП Чиликиной Т.А.

Следует отметить, что в нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, Администрация поселения приняла бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств, путем заключения договора от **01.10.2015г.** (пункт 1.2.59 Классификатора нарушений). Администрация поселения не располагала лимитами бюджетных обязательств по КФСР 0309 КЦСР 7180105 КОСГУ 226 в сумме 50 тыс. руб. до 28 октября 2015 года. Изменения в бюджетную роспись внесены решением Думы от 28.10.2015г. № 92.

**6. Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** составили **700** тыс. руб., или 89,4 % от плановых назначений (783,4т.р.). По данному подразделу произведена оплата кредиторской задолженности числящейся по состоянию на 01.01.2015г. (за выполненные работы в 2014г.).

Фактически поступило доходов от акцизов в сумме 629,3 тыс.руб.

Остаток не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2014 год составляет 695,7 тыс. руб.

В первоначальной и окончательной редакции бюджета планируемое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам предусмотрено в сумме 563,1 тыс. руб., а в расходной части бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 720.33.03 «Содержание и управление дорожным хозяйством (дорожным фондом)» предусмотрены: в первоначальной редакции бюджета в сумме 836,7 тыс. руб., в окончательной редакции бюджета в сумме 783,4 тыс. руб.

Следовательно, объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2015г. должен был составить **1258,8тыс. руб.** (остаток 2014 года - 695,7тыс. руб.+ прогноз поступлений доходов от акцизов 563,1тыс. руб.). Однако, фактически в 2015г. муниципальный дорожный фонд сформирован в объеме 783,4тыс. руб., что является **нарушением Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда (п.1.1.13 Классификатора нарушений)**. Сумма нарушения при формировании дорожного фонда – **475,4 тыс. руб.** (1258,8-783,4).

Согласно п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 02.12.2013г. № 46 :

- бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Таким образом, за 2015 год поступило доходов в бюджет от акцизов в сумме 629,3 тыс.руб., неиспользованный остаток дорожного фонда за 2014 год – 695,7 тыс.руб., израсходовано средств дорожного фонда в 2015 году – 700 тыс.руб. По состоянию на



01.01.2016г. не использованный остаток средств дорожного фонда должен составлять 625 тыс. руб. (695,7+629,3-700).

Также в нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы МО от 02.12.2013г. № 46 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год.

**7. Жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальное хозяйство (подраздел 0502)** исполнение составляет **588,3** тыс. руб., или 92,7% от плана. Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 7%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие расходы:

- оплачено за потребленную электроэнергию водокачками – 240,6 тыс. руб.;
- оплачено по договорам гражданско – правового характера за услуги водораздатчиков – 179,4 тыс. руб.;
- за текущий ремонт водонапорной башни (с установкой новой емкости на 7 куб. м.) п.жд.ст. Тулюшка по ул. Мира 11 «А» на сумму 168,4 тыс. руб. за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**8. Культура (подраздел 0801)** по данному подразделу планировались расходы в сумме 2107,4 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **2056,8** тыс. руб., или 99,8% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 24,5%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- **заработная плата** работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме **1362,8** тыс. руб., или 99,3% к плану. На 01.01.2015г. утверждено штатное расписание на 5 единиц с годовым фондом оплаты труда 1469,1 тыс. руб. Штатным расписанием установлен объем средств на выплаты стимулирующего характера по состоянию на 01.01.2015г. составляет 51,5% от общего фонда оплаты труда. Фактически заняты все 5 единиц.

- **начисление на оплату труда (ст.213)** составляет **379,7** тыс. руб., или 90,5% к плану;

- **на оплату коммунальных услуг (ст. 223)** планировались расходы в сумме 53,2 тыс. руб., фактически оплачено за электроэнергию, потребляемую учреждением культуры в размере **52,9** тыс. руб., или 99,4% к плану;

- **расходы по содержанию имущества (ст. 225)** составили за 2015 год **144** тыс. руб. По данной статье произведена оплата: в сумме 100 тыс. руб. – за счет реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, осуществлено приобретение и установка пластиковых окон в доме досуга п. Майский; за энергетическое обследование и составление энергетического паспорта объекта муниципальной собственности (здание учреждения культуры) на сумму 40 тыс. руб.; техническое обслуживание и ремонт пожарной сигнализации на сумму 4 тыс. руб.

Для выполнения работ по приобретению и установке 7 пластиковых окон в доме досуга п. Майский заключены два договора с ИП Якуба А.А. от 01.09.2015г. на сумму 100 тыс.руб.

Следует отметить, что в **нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, учреждение культуры приняла бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств, путем заключения двух договоров от 01.09.2015г.** на сумму 100 тыс. руб. (пункт 1.2.59 Классификатора нарушений). Учреждение культуры не располагала лимитами бюджетных обязательств по КФСР 0801 КЦСР 7510105 КОСГУ 225 в сумме 75 тыс. руб. до 18 ноября 2015 года. Изменения в бюджетную роспись (в части передвижки лимитов с КОСГУ 340 на КОСГУ 225) внесены распоряжением администрации от 18.11.2015г. №59.

- **прочие работы, услуги (ст. 226)** составляют **37,3** тыс. руб. По данной статье оплачено за установку противопожарной сигнализации: за счет реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив – 25 тыс. руб. и 8,7 тыс. руб. за счет средств местного бюджета, а также за изготовление план-схемы пожарной эвакуации – 3,6 тыс. руб.

Следует отметить, что в **нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, учреждение культуры приняла бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств, путем заключения договора от 01.08.2015г.** (пункт 1.2.59 Классификатора нарушений). Учреждение культуры не располагала лимитами бюджетных

обязательств по КФСР 0801 КЦСР 7510105 КОСГУ 226 в сумме 25 тыс. руб. до 10 ноября 2015 года. Изменения в бюджетную роспись (в части передвижки лимитов с КОСГУ 225 на КОСГУ 226) внесены распоряжением администрации от 10.11.2015г. № 55 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись».

- **увеличение стоимости основных средств (ст. 310)** составило **80 тыс. руб.** на приобретено мультимедийное оборудование для МКУК Тулюшский КДЦ на сумму 80 тыс. руб. за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Следует отметить, что **в нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, учреждение культуры приняла бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств, путем заключения договора от 23.10.2015г. на сумму 80 тыс. руб. (пункт 1.2.59 Классификатора нарушений). Учреждение культуры не располагала лимитами бюджетных обязательств по КФСР 0801 КЦСР 7510105 КОСГУ 310 в сумме 80 тыс. руб. до 28 ноября 2015 года. Изменения в бюджетную роспись (в части передвижки лимитов с КОСГУ 340 на КОСГУ 310) внесены решением Думы от 28.10.2015г. № 92.**

**9. Социальная политика, пенсионное обеспечение (подраздел 1001).** Расходы на пенсионное обеспечение граждан, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления составили **113,4 тыс. руб.**, или 94,5% к плану. Произведены расходы по выплате муниципальной пенсии. Удельный вес расходов на социальную политику в общем объеме расходов бюджета составляет 1,3%.

**10. Обслуживание государственного и муниципального долга (подраздел 1301)** исполнение составило **55,4 тыс. руб.**, или 100% к плану. Оплачены проценты за пользование кредитом в соответствии с соглашениями и графиками гашения муниципального долга. Удельный вес расходов на социальную политику в общем объеме расходов бюджета составляет 0,66%.

**11. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** исполнение составило 448,4 тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 284,1 тыс. руб.;
  - в области градостроительства исполнено 27,1 тыс. руб.;
  - по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнено 44,6 тыс. руб.;
  - по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля исполнено 30,1 тыс. руб.;
  - по организации размещения муниципального заказа исполнено 62,5 тыс. руб.
- Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 5,3%.

### **3. Имущество муниципального образования**

Администрацией поселения разработаны и утверждены следующие документы: Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью Тулюшского МО (утвержден решением Думы сельского поселения от 28.11.2013г. № 44.1) и Положение о порядке ведения реестра муниципального имущества Тулюшского МО (утверждено решением Думы сельского поселения от 25.10.2013г. № 37).

В Реестре муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2015 года отражены 29 объектов недвижимого муниципального имущества балансовой стоимостью 4006,2 тыс. руб., в том числе 11 зданий (сооружений), 14 квартир (домов), 1 объект транспортной инфраструктуры (автомобильная дорога) и 3 памятника. **Реестр автомобильных дорог и реестр движимого имущества не представлен. Однако согласно данным бухгалтерского учета на балансе поселения числится два автомобиля (ГАЗ 5312 цистерна и УАЗ 390944).**

По данным бухгалтерского учета на балансе поселения по состоянию на 01.01.2015г. числится 27 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 16307,8 тыс. руб., в том числе 14 зданий (сооружений), 12 квартир (домов), 1 объект инфраструктуры (теплосеть).

При сопоставлении реестра муниципальной собственности и данных бухгалтерского учета установлено:

- отсутствие некоторых объектов в реестре муниципальной собственности (квартира по ул. Кавалерчик 8-1; теплосеть; здание администрации п. Тулюшка ул. Мира 11; нежилые здания водонапорных башен п. Тулюшка по: ул. Звездочка 3А, ул. Карла Маркса 1А, ул. Тракторная 4А; здание котельной п. Тулюшка ул. Мира 9А) которые числятся на бухгалтерском учете;

- наличие разной балансовой стоимости по одному и тому же объекту.

В течение 2015 года на бухгалтерский учет приняты 9 земельных участков балансовой стоимостью 2409,9 тыс. руб., при этом в реестре муниципальной собственности данные объекты отсутствуют.

В проверяемом периоде, согласно данным бухгалтерского учета, операций по списанию недвижимого имущества не производилось.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации МО и МКУК «Тулюшский КДЦ» была проведена администрацией поселения в соответствии с распоряжением главы поселения от 25.12.2015г. № 64. Согласно инвентаризационных описей от 25.12.2015г. излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено.

#### 4. Муниципальный долг

По состоянию на 01.01.2015г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 1444,3 тыс. руб. (получены два бюджетных кредита: 2013г. – 1285 тыс. руб. и 2014г. – 322 тыс. руб.), в т.ч. просроченный основной долг составляет 428,3 тыс. руб. Согласно двух графиков возврата бюджетных кредитов до 25.12.2015г. необходимо погасить 1019,5 тыс. руб., в том числе основной долг в сумме 964 тыс. руб. (428,3 тыс. руб. просроченный в 2014г.) и проценты за пользование кредитом в сумме 55,4 тыс. руб. Фактически Тулюшским сельским поселением за 2015г. произведена только оплата за пользование двумя бюджетными кредитами (проценты) в сумме 55,4 тыс. руб. (37,8+17,6). Таким образом, **в нарушении условий предоставления кредитов и кредитных договоров, в 2015 году не возвращены основные долги по двум бюджетным кредитам в сумме 964 тыс. руб. (428,3\*2+107,4), что является нарушением пункта 2 статьи 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (указанное нарушение отмечалось в Акте КСП от 10.04.2015г. № 23, пункт 1.2.10 Классификатора нарушений).**

По состоянию на 01.01.2016г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 1444,3 тыс. руб., в т.ч. просроченный основной долг составляет 964 тыс. руб. (428,3\*2+107,4).

#### 5. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2015 год.

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Тулюшского сельского поселения за 2015 год (на 01.01.2016г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. (далее - инструкция № 191н).

В соответствии с п. 6 инструкции № 191н бюджетная отчетность подписана главой Тулюшского сельского поселения Гарбалы В.В. и главным бухгалтером (начальником отдела централизованной бухгалтерии) Финансового управления администрации МО Куйтунский район Трусовой Л.В., ответственным за ведение бюджетного учета.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 14325,8 тыс. руб., на конец года – 16237,6 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2015 года составляла 14136,9 тыс. руб., на конец года увеличилась на 1964 тыс. руб. и составила 16100,9 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2015 года составила 188,8 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 188,8 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов уменьшилась на 52,1 тыс. руб. и составила 136,7 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 121,4 тыс. руб., расчеты по выданным авансам – 2,5 тыс. руб. и расчеты по платежам в бюджет – 12,8 тыс. руб. Обязательства на начало 2015 г. составляли 2863,8 тыс. руб., в том числе расчеты: с кредиторами по долговым обязательствам – 1444,3 тыс. руб., по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 1273,4 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 139 тыс. руб., с подотчетными лицами – 7,1 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 1129,4 тыс. руб. и составила 1734,4 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2015 года составил 11462 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 3041,1 тыс. руб. и составил 14503,1 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение минус 598,8 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 152,8 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 1077,2 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 3041,1 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 105 тыс. руб. (мультимедийное оборудование на сумму 80 тыс. руб., безвозмездно переданная пожарная сигнализация от ИП Степаненко И.В. на сумму 25 тыс. руб.), выбыло основных средств на сумму 0 тыс. руб., начислено амортизации – 703,8 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 160 тыс. руб. и выбыло на сумму 7,2 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2015 г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 290,1 тыс. руб., в том числе задолженность: по авансовому отчету – 12,3 тыс. руб., 4,2% от общей суммы кредиторской задолженности; за услуги связи – 0,5 тыс. руб., 0,2%; прочие работы, услуги – 37 тыс. руб., 12,7%; по материальным запасам – 118,5 тыс. руб., 40,8%; по НДС – 2,7 тыс. руб., 0,9%; по оплате страховых взносов во внебюджетные фонды – 119,1 тыс. руб., 41,1%. На начало 2015г. кредиторская задолженность составляла 1419,5 тыс. руб., за год уменьшилась на 1129,4 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на начало 2015г. отсутствовала, а на начало 2016г. увеличилась и составила 15,2 тыс. руб.

В результате проверки соответствия главных книг (администрация МО и МКУК Тулюшский КДЦ) со сведениями годового отчета по дебиторской и кредиторской задолженности, расхождений не установлено.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 8341,5 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 2322,4 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 120,8 тыс. руб., безвозмездные поступления – 5898,3 тыс. руб., выбытие со счета 8408,9 тыс. руб.

По отчету об исполнении бюджета Тулюшского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 23.12.15г. № 98.

Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) в нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н не содержит следующие формы: сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), сведения об исполнении текстовых статей закона

(решения) о бюджете (Таблица № 3), сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4).

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

**1. В 2015 году** доходы бюджета составили **8341,5 тыс. руб.**, расходы - **8408,9 тыс. руб.** Бюджет исполнен с дефицитом в размере **67,4 тыс. руб.**, или **2,8%** от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источниками финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах в сумме 67,4 тыс. руб.

Основными доходными источниками являются безвозмездные поступления – 5898,3 тыс.руб. (70,7%). Налоговые и неналоговые доходы составили 2443,2 тыс.руб. (29,3%), основными источниками которых являются налог на доходы физических лиц - 1309,5 тыс.руб. (53,4%), акцизы – 629,3 тыс.руб. (25,7%), налоги на имущество 359,3 тыс.руб. (14,7%), единый сельхоз налог – 16,3 тыс.руб., (0,7%), доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и компенсации затрат государства - 120,8 тыс.руб. (5%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 50% (4201,6 тыс. руб.) и расходы на культуру – 24,5% (2056,8 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 5127,2 тыс. руб., или 61%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 1742,5 тыс. руб. (34%).

**2. В рамках** проведенного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки в процессе планирования и использования средств бюджета поселения:

2.1. КСП при проведении экспертизы проекта бюджета на 2015 год (Заключение КСП от 5.12.2014г. № 51) указывала на необходимость доработать пункт 18 проекта решения Думы о бюджете (верхний предел муниципального долга), Приложения № 8, 8.1, 9, 9.1 к проекту решения о бюджете (программа муниципальных внутренних заимствований) в соответствии с графиками возврата бюджетных кредитов: от 02.09.2013г. № 28 с учетом дополнительного соглашения от 25.12.2013г. и от 28.11.2014г. № 67, однако при утверждении бюджета в первоначальной редакции данные замечания не были устранены.

2.2. Нарушения, связанные с бюджетными ассигнованиями дорожного фонда:

- в нарушение п. 5 ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации **по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** не запланированы неиспользованные остатки дорожного фонда за 2014 год в сумме 475,4 тыс.руб.

- в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год.

2.3. В нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ заключены договоры на сумму 230 тыс.руб. при отсутствии лимитов бюджетных обязательств (пункт 1.2.59 Классификатора нарушений).

2.4. В нарушении условий предоставления кредитов и кредитных договоров, в 2015 году не возвращены основные долги по двум бюджетным кредитам в сумме 964 тыс. руб., что является нарушением пункта 2 статьи 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 1.2.10 Классификатора нарушений).

**3. Нарушения, связанные с учетом муниципального имущества и отражением его в реестре муниципальной собственности:**

Реестр автомобильных дорог и реестр движимого имущества не представлен. При сопоставлении реестра муниципальной собственности и данных бухгалтерского учета установлено:

- отсутствие некоторых объектов в реестре муниципальной собственности которые числятся на бухгалтерском учете;

- наличие разной балансовой стоимости по одному и тому же объекту.

**4. По результатам** проверки соответствия годовой отчетности об исполнении бюджета поселения за 2015 год требованиям Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов

бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. выявлен ряд фактов неполного раскрытия показателей отчетности (отдельные формы пояснительной записки).

#### РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Тулюшского сельского поселения за 2015 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2 Администрации сельского поселения необходимо обратить внимание на осуществление более качественного планирования доходной и расходной части бюджета поселения, так как неоднократное внесение изменений в бюджет свидетельствует о недостаточном уровне прогнозирования отдельных поступлений в бюджет и их отражения при последующих уточнениях бюджета поселения.

3. Администрации Тулюшского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 29 апреля 2016 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

**Справка**  
к отчету о результатах контрольного мероприятия:  
**« Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
Тулушского сельского поселения за 2015 год».**

	<b>Наименование</b>	<b>Сумма (тыс.руб.)</b>
<b>1</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств</b>	<b>8408,9</b>
	<b>Количество выходных документов</b>	<b>2</b>
	- актов	<b>1</b>
	- заключений	<b>1</b>
<b>3.</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:</b>	<b>1669</b>
<b>1</b>	Нарушения при формировании и исполнении бюджета	1669
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составление и представления бухгалтерской (финансовой отчетности)	
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
<b>7</b>	Иные нарушения	
8	Нецелевое использование бюджетных средств	
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня</b>	
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)</b>	
<b>9</b>	<b>Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)</b>	

**Пояснительная записка к отчету**

**Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ – 1669 тыс.руб.**

Нарушения при формировании и исполнении бюджета – 1669 тыс.руб.

- 964 тыс.руб. в нарушение пункта 2 статьи 93.2, 93.3 БК РФ не возвращены основные долги по двум бюджетным кредитам. (пункт 1.2.10 Классификатора нарушений).

- 475,4 тыс.руб. - нарушение Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда. (п.1.1.13 Классификатора нарушений).

-230 тыс.руб. - в нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ приняты бюджетные обязательства, путем заключения договоров, превышающие лимиты бюджетных обязательств (п.1.2.59 Классификатора нарушений).