



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«20» февраля 2017г.

р.п.Куйтун

№ 59-п

Об утверждении бюджетного прогноза
муниципального образования Куйтунский район
на период до 2030 года

В целях формирования бюджетной политики муниципального образования Куйтунский район на период до 2030 года, в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования Куйтунский район от 20.08.2016 г. №379-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения Бюджетного прогноза муниципального образования Куйтунский район на долгосрочный период», администрация муниципального образования Куйтунский район

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить бюджетный прогноз муниципального образования Куйтунский район на период до 2030 года (приложение).
2. Начальнику организационного отдела администрации муниципального образования Куйтунский район Яковлевой Л.И. опубликовать настоящее постановление в газете «Отчий край», разместить на официальном сайте муниципального образования Куйтунский район kuitun.irkobl.ru.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации муниципального образования Куйтунский район Н.А. Ковшарову.

Мэр муниципального образования

Куйтунский район

А.И. Полонин

Утверждено
Постановлением администрации
муниципального образования
Куйтунский район
от «20» февраля 2017 г. №___

Бюджетный прогноз муниципального образования

Куйтунский район на период до 2030 года

I. Введение.

Экономическая нестабильность в стране в последние два года значительно отразилась на состоянии бюджета района и бюджетов поселений. В связи со снижением доходной базы бюджета, не удастся обеспечить исполнение всех принятых бюджетных обязательств социального и первоочередного характера. Оказание финансовой поддержки за счет средств областного бюджета на обеспечение сбалансированности местных бюджетов недостаточно, в связи с чем возникает необходимость в привлечении дополнительных кредитных источников, что ведет к росту уровня муниципального долга.

Основные итоги исполнения консолидированного бюджета Куйтунского района в 2014-2015 годах

тыс. рублей

Показатель	2014 год	2015 год	Темп роста, %
Консолидированный бюджет			
Доходы	882142	863613	97,9 %
Расходы	895316	868052	96,5%
Дефицит	-13174	-4439	33,7%
Муниципальный долг	37880	46883	123,8%
Бюджет района			
Доходы	721317	706338	97,9%
Расходы	736218	712286	96,7%
Дефицит	-14901	-5948	39,9%
Процент дефицита	15,5%	6%	

Показатель	2014 год	2015 год	Темп роста, %
Муниципальный долг	30458	38380	126%
Уровень долга, %	31,7	38,7	122 %

II. Условия формирования бюджетного прогноза и прогноз основных характеристик бюджетной системы Куйтунского района.

При разработке бюджетного прогноза муниципального образования Куйтунский район на период до 2030 года (далее - бюджетный прогноз) использовались положения Бюджетного прогноза Иркутской области на период до 2028 года, показатели к стратегии социально-экономического развития муниципального образования Куйтунский район на 2017-2030 годы.

Бюджетный прогноз разработан на базе основных показателей Прогноза социально-экономического развития Куйтунского района на период до 2019 года, утвержденного постановлением от 28 ноября 2016 года № 330-п.

Вариативность формирования бюджетного прогноза была ограничена двумя вариантами прогноза социально – экономического развития Куйтунского района на 2017 и плановый период 2018-2019 годы.

Первый вариант Прогноза исходит из менее благоприятного развития внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы, отражающий сложившиеся тенденции развития экономики.

Второй вариант Прогноза исходит из достаточно благоприятного сочетания внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

В соответствии с рекомендациями экономического управления администрации муниципального образования Куйтунский район, а также общими требованиями прогнозирования поступлений доходов и исходя из сложившихся условий развития экономики предприятий муниципального образования Куйтунский район, более реальным будет первый вариант.

В ходе формирования бюджетного прогноза были учтены планируемые с 1 января 2017 года изменения налогового и бюджетного законодательства.

В связи с перераспределением вопросов местного значения с уровня сельских поселений на уровень муниципального района законом Иркутской области от 16 декабря 2016 года № 112-ОЗ о внесении изменений в закон Иркутской области « О межбюджетных трансфертах и нормативных отчислениях доходов в местные бюджеты» увеличен норматив отчислений доходов от налога на доходы физических лиц с 26,25 до 29,25 процентов.

В соответствии с законом «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» от 21 декабря 2016 года №121-ОЗ, увеличены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты с 0,053 до 0,102 процентов.

Объем безвозмездных перечислений на среднесрочный период определен на основании

закона «Об областном бюджете на 2017год и на плановый период 2018-2019 годов» от 21 декабря 2016 года №121-ОЗ. С 2020 года объем безвозмездных перечислений сохранен на уровне 2019 года.

Расходная часть районного бюджета построена исходя из прогнозируемого объема доходных источников, с учетом существующих бюджетных ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга. Исходя из этого в расходной части не учтена вся потребность бюджета на прогнозируемый период.

Так, определение параметров расходной части районного бюджета осуществлено с соблюдением следующих ограничений:

планирование бюджета с дефицитом не более 10% от прогнозируемого общего объема доходов за исключением безвозмездных перечислений;

обеспечение уровня муниципального долга в объеме не более 50% от прогнозируемого общего объема доходов за исключением безвозмездных перечислений.

Для обеспечения стабильности бюджетной системы в долгосрочном периоде при расчете расходов бюджета так же учитывались вышеперечисленные ограничения.

Сформированный с учетом данного подхода Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования Куйтунский район представлен в приложении 1 к бюджетному прогнозу.

В существующих экономических условиях ожидается рост налоговых и неналоговых доходов бюджета района с 113 млн. рублей в 2017 году до 123 млн. рублей к 2030 году (на 8,8%). Расходы районного бюджета прогнозируются со спадом: к 2030 году общий объем расходов достигнет 731,6 млрд. рублей (93,9%).

Учитывая имеющиеся бюджетные ограничения, необходимым условием дальнейшей реализации бюджетной политики при определении расходной части бюджета будет безусловный приоритет исполнения действующих обязательств, в первую очередь обязательств социального характера. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны реализовываться только после соответствующей оценки их эффективности с одновременным пересмотром действующих обязательств в целях высвобождения финансовых ресурсов. Кроме того, решения о принятии расходных обязательств, имеющих долгосрочный характер, должны учитывать не только текущий уровень доходов, но и их будущую динамику.

Органам местного самоуправления необходимо принимать активные меры по усилению приоритизации расходов в рамках достижения целевых показателей муниципальных программ, экономно и рационально использовать бюджетные ассигнования, планомерно оптимизировать расходы, сокращая менее эффективные расходы.

Требуется существенное повышение качества обоснований и точности планирования финансовых ресурсов, необходимых для исполнения соответствующих задач и достижения приоритетных целей социально-экономического развития района.

В рамках действующего законодательства на 2018-2019 годы сохранен резерв в виде условно-утверждаемых расходов в объеме: 2,5% от расходов (за исключением расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты) на 2018 год, на 2019-2020 годы не менее 5%.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования Куйтунский район представлены в приложении 2 к бюджетному прогнозу.

III. Основные риски, влияющие на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Куйтунский район и механизмы их минимизации.

Бюджеты муниципальных образований подвержены определенным бюджетным рискам, значительно влияющих на их устойчивость и сбалансированность, основные из которых следующие:

- снижение поступлений собственных доходов;

- принятие новых расходных обязательств, обусловленное в том числе решениями на федеральном уровне, без наличия соответствующих источников финансирования (безусловная реализация «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года).

Реализация бюджетной политики района в долгосрочном периоде должна быть направлена на планомерную работу по приведению расходных обязательств районного бюджета в соответствие с имеющимися бюджетными возможностями.

Осуществление мероприятий по сокращению неэффективных расходов и бюджетных ассигнований, не относящихся к первоочередным расходам, изыскание внутренних резервов за счет перераспределения расходов на финансирование мероприятий с достижением приоритетных целей, эффективное и экономное использование бюджетных ресурсов – основные направления деятельности органов местного самоуправления.

Экономически обоснованным увеличением расходной части бюджета может считаться ее рост в темпах, не превышающих темпы роста собственных доходов, за исключением влияния на темпы роста доходов конъюнктурных (единовременных) доходов. При этом необходимо отслеживать долгосрочную динамику изменений дефицита бюджета и государственного (муниципального) долга, в целях недопущения их превышения установленных параметров.

Ухудшение ситуации с наполняемостью бюджета доходами, рост первоочередных и социально-значимых расходов способны привести к недостаточному финансированию принятых бюджетных обязательств, образованию кредиторской задолженности, социальной и экономической нестабильности. Бюджетная система должна быть готова к подобным потрясениям и при необходимости обладать способностью привлечения источников финансирования, как дефицита бюджета, так и кассовых разрывов в процессе исполнения бюджета.

При стабильных поступлениях доходов в бюджет, рост муниципального долга, не связанный с финансированием расходов инвестиционного характера, должен быть ограничен.

Таким образом, налоговая, бюджетная и долговая политики на долгосрочный период должны быть нацелены на формирования сбалансированного бюджета муниципального образования Куйтунский район и обеспечения его оптимальной структуры.