

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 16

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Тулюшского сельского поселения за 2014 год».

п.Куйтун

17 апреля 2015 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тулюшского сельского поселения за 2014 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №23 от 10.04.2015 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Костюкевич А.А.

1. Общее положение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2014 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы МО от 10.11.2012 года № 121а (далее – Положение о бюджетном процессе).

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый в отделении по Куйтунскому району УФК по Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 06.08.2013г. №4 «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».

Главой Тулюшского сельского поселения является Гарбалы Василий Васильевич.

2. Основные характеристики местного бюджета

Первоначальный бюджет поселения на 2014 год утвержден решением Думы от **27.12.2013г. № 49** бездефицитным по доходам и расходам в сумме **5862,2** тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 3549,2 тыс. руб.

Решением Думы от 27.12.2013г. № 49 по состоянию на 01.01.2015г. установлен: верхний предел муниципального долга в размере 1118,9 тыс. руб., предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям в размере 0 руб. Текстовой частью решения о бюджете предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в размере 0 руб., а табличной частью по подразделу 1301 предусмотрены ассигнования на обслуживание долга в сумме 62,4 тыс. руб.

В расходной части бюджета на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администраций в размере 5 тыс. руб., что составляет 0,09% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

В течение 2014 года в решение о бюджете **четырнадцать раз** вносились изменения решениями.

В результате **уточненный 22.12.2014г. бюджет** утвержден по доходам в сумме **8063,5** тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 4427,1 тыс. руб.), по расходам в сумме **8162,7** тыс. руб.

Дефицит бюджета утвержден в сумме 34,3 тыс.руб.! Однако разница между утвержденными доходами и расходами составляет 99,2 тыс.руб. (8063,5-8162,7=99,2) или 2,7% утвержденного общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Фактическое поступление по доходам составило 7331,5 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 7498,9 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составляет 167,4 тыс. руб., или 5,6% утвержденного общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. **Источниками финансирования дефицита бюджета является бюджетный кредит в сумме 322 тыс. руб. и снижение остатков средств на счетах в сумме 154,6 тыс. руб.**

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2014 года составляет 34,3 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015 года – 188,9 тыс.руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 940 – администрацией Тулушского поселения. Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Тулушского муниципального образования на 2014 год.

3. Доходы бюджета сельского поселения за 2014 год

Фактическое исполнение бюджета за 2014 год по доходам составило 7331,6 тыс. руб., что составляет 91 % от плановых показателей.

По сравнению с 2013 годом доходы бюджета уменьшились на 702,2 тыс. рублей или на 8,7 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 1235,3 тыс. руб. или в 1,7 раза, а безвозмездные поступления уменьшились на 1937,5 тыс. руб., или на 30 %.

Следует отметить, что с 01.01.2014 года в соответствии с пунктом 4 ст. 3 Закона Иркутской области от 11.12.2013г. № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» доходы от акцизов на нефтепродукты поступают в бюджет поселения и запланированы на год в окончательной редакции в сумме 703,6 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2014 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2013 года	Первонач. редакция бюджета от 27.12.13г. № 49	Окончат. редакция бюджета от 22.12.14г. № 74	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
Налоговые и неналоговые доходы бюджета, в т.ч.	1748,7	2313	3636,4	1323,4	2984	82,1
Налоговые доходы, из них:	1469,7	2017,3	2965,5	948,2	2525,9	85,2
Налог на доходы физич. лиц	1240,9	943,8	1811,3	867,5	1541	85,1
Акцизы по подакцизным товарам	-	937,9	703,6	- 234,3	695,7	98,9
Единый сельскохозяйственный налог	1,9	0	0	0	2,7	-
Налоги на имущество	214,3	124,8	435,8	311	270,9	62,2
- налог на имущество физических лиц	52,9	11,8	92,8	81	37,2	40,1
- земельный налог	161,4	113	343	230	233,7	68,1

Государственная пошлина	12,6	10,8	14,8	4	15,6	105,4
Неналоговые доходы, из них:	279	295,7	670,9	375,2	458,2	68,3
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	223,9	221,8	351,9	130,1	207,9	59,1
- арендная плата за земельные участки собственностью, на которые не разграничена	190,2	188,8	288,9	100,1	195,3	67,6
- прочие поступления от использования имущества	33,7	33	63	30	12,6	20
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	30,7	73,9	73,9	0	21,6	29,2
- доходы от оказания платных услуг (работ) (предпринимательская деятельность)	25,5	33,9	33,9	0	7,6	22,4
- доходы от компенсации затрат государства	5,2	40	40	0	14	35
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	24,4	0	245,1	245,1	228,7	93,3
- доходы от продажи земельных участков	24,4	0	245,1	245,1	228,7	93,3
Безвозмездные поступления, всего	6285,1	3549,2	4427,1	877,9	4347,6	98,2
Доходы, всего	8033,8	5862,2	8063,5	2201,3	7331,5	91

В структуре общих доходов бюджета за 2014 г. удельный вес собственных (налоговых и неналоговых) доходов составляет 40,7 % (в 2013 году – 21,8%).

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **2984** тыс. руб. или 82,1% к плану года. Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов составляет налог на доходы физических лиц – 51,6%, доходы от акцизов на нефтепродукты – 23,3%.

Безвозмездные поступления в 2014 году составили **4347,6 тыс. руб.**, или 98,2 % к плановым назначениям.

По состоянию на 01.01.2014г. **недоимка по налогам** составляет 134,1 тыс. руб., а на 01.01.2015г. сумма недоимки составляет 50,1 тыс. руб.

Поступление **НДФЛ** за 2014 год составило **1541** тыс. руб. при плане 1811,3 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 85,1%. Налог в первоначальной редакции принят на 24% меньше фактического поступления за 2013 год. Уточненные плановые показатели по налогу увеличены в 1,9 раза от первоначальной редакции бюджета, что свидетельствует о наличии **нарушения ст. 37 БК РФ** (принцип достоверности и реалистичности расчета доходов бюджета). По сравнению с 2013 годом рост доходов по НДФЛ составил на 24,2%. Доля поступления НДФЛ в общем объеме всех доходов составляет 21%.

Акцизы по подакцизным товарам

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило **695,7** тыс. руб. при плане 703,6 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 98,9%. Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты составляет 9,5% в общем объеме всех доходов.

Единый сельскохозяйственный налог поступил в бюджет поселения в сумме **2,7 тыс. руб.** Налог в первоначальной и окончательной редакции принят нулевым. Недоимка по данному виду налога отсутствует. Доля поступления ЕСХН в 2014 году составляет 0,09% в общем объеме собственных доходов, или 0,04% в общем объеме всех доходов.

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет **270,9** тыс. руб. при плане 435,8 тыс. руб., или 62,2% к плану, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** поступил в сумме 37,2 тыс.руб., или 40,1% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога уменьшилось на 29,7%. Недоимка по данному виду налога на начало 2014г. составляла 97,8 тыс. руб., а на

конец отчетного - 7 тыс. руб. Сокращение обусловлено списанием недоимки налоговым органом. Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2014 году составляет 1,2% в общем объеме собственных доходов, или 0,51% в общем объеме всех доходов;

- **земельный налог** выполнен на 68,1% или в сумме **233,7** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось на 44,8%. Доля поступления земельного налога в 2014 году составляет 7,8% в общем объеме собственных доходов, или 3,2% в общем объеме всех доходов. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2014г. составляла 36,3 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. - 43,1 тыс. руб.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий поступила в сумме **15,6** тыс. руб., или 105,4% от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось на 23,8%.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности составляет **207,9** тыс. руб., или 59,1% к плану, в том числе:

- поступление доходов от арендной платы за земельные участки **собственность, на которые не разграничена** и которые расположены в границах поселения составило **195,3** тыс.руб. при плане 288,9 тыс. руб. или 67,6%. По сравнению с первоначальной редакцией бюджета, в окончательной редакции план поступления дохода от арендной платы за землю увеличен на 58,6%. В 2014 году аренда земли начислялась по 30 земельным участкам общей площадью 1779,8 тыс. м². По сравнению с 2013г. поступление доходов от сдачи в аренду земельных участков увеличилось на 5,1 тыс. руб., или на 2,7%.

По состоянию на 01.01.2014г. числится недоимка в бюджет поселения в сумме 1,8 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. числится переплата в сумме 5,7 тыс. руб.

- **прочие доходы от использования имущества** поступили в объеме **12,6** тыс. руб. или 20% от плана. По сравнению с 2013 г. поступление данного вида дохода уменьшилось на 62,6%, за счет сокращения площади арендуемых помещений (Байкальский банк Сбербанка России арендовал помещение в учреждении культуры, которое сгорело в августе 2014г. и ООО «Дружба» освободила занимаемое помещение для размещения учреждения культуры). Доходы от сдачи в аренду помещений поступили от следующих арендаторов: Байкальский банк Сбербанка России – 7 тыс. руб. и ООО «Дружба» - 5,6 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены на 29,2% или **21,6** тыс. руб., в том числе:

- **платные услуги** исполнены в сумме **7,6** тыс. руб., или на 22,4%. Данные доходы получены от деятельности МКУК Тулюшский СКЦ, а именно от реализации основной деятельности и оказания библиотечных услуг. Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2013г. уменьшилось на 29,8%, в связи с пожаром уничтожившим полностью здание учреждения культуры.

- **компенсация затрат государства (коммунальные услуги)** выполнены в сумме **14** тыс. руб. при плане 40 тыс. руб., или на 35%. Доходы поступили за возмещение затрат (оказание услуг водоснабжения населению) по энергообеспечению водонапорных башен. По сравнению с прошлым годом доходы от компенсации затрат государства увеличились в 2,7 раза, в связи с увеличением оплаты населением за воду.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме **228,7** тыс. руб. (за шесть проданных земельных участков). По сравнению с 2013г. поступление данных доходов увеличилось на 204,3 тыс. руб., или в 9,4 раз.

Пояснительная записка, представленная к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2014 год не содержит полной информации об исполнении доходов бюджета, а лишь констатирует плановые цифры без проведения детализированного анализа.

Безвозмездные поступления исполнены на 98,2%, поступление составило **4347,6** тыс. руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) – 1672,5 тыс. руб., или 100 % к плану;

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – 970,7 тыс. руб., или 100 % к плану;

- дотация бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (из областного бюджета) – 6,7 тыс. руб., или 100 % к плану;

- прочие субсидии бюджетам поселений – план 1595,1 тыс. руб., фактически исполнено 1515,6 тыс. руб. или 95% к плану, в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 593 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений в сумме 764,3 тыс. руб., на выравнивание обеспеченности поселений в целях реализации ими отдельных расходных обязательств в сумме 158,3 тыс. руб.;

- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – 181,4 тыс. руб., или 100% к плану;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 0,7 тыс. руб.

4. Расходы бюджета сельского поселения за 2014 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2014 год** составляет **7498,9** тыс. руб., или 91,9 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2013 года	Первонач. редакция бюджета от 27.12.13г. № 49	Окончат. редакция бюджета от 22.12.14г. № 74	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
Расходы, всего	9377,5	5862,2	8162,7	2300,5	7498,9	91,9
из них на оплату труда с начислениями	4767,9	3039,8	4269,9	1230,1	4246,9	99,5
01 «Общегосударственные вопросы»	2768,8	2093,6	2958,2	864,6	2897,1	98
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ»	807,9	744,1	914,6	170,5	892,2	97,6
0104 «Функционирование местных администраций»	1960,9	1344,5	2042,9	698,4	2004,2	98,1
0111 «Резервные фонды»	0	5	0	- 5	0	0
0113 «Другие общегосуд. вопросы»	0	0	0,7	0,7	0,7	100
0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»	180,7	181,4	181,4	0	181,4	100
0309 «Защита населения и территории от ЧС и ГО»	0	5	0	- 5	0	0
04 «Национальная экономика»	1122,5	1137,9	544,3	- 593,6	0	-
0409 «Дорожное хозяйство»	1122,5	1137,9	544,3	- 593,6	0	-
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1971,5	429,7	1046,7	617	1007,2	96,2
0502 «Коммунальное хозяйство»	1631,8	219,7	743,2	523,5	709,9	95,5
0503 «Благоустройство»	339,7	210	303,5	93,5	297,3	98
0801 «Культура»	2887,5	1495,6	2786,1	1290,5	2778,4	99,7
1001 «Пенсионное обеспечение»	64,7	90	83,5	- 6,5	82,5	100
1301 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	23,3	62,4	63	0,6	63	100
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	358,5	366,6	499,5	132,9	489,3	98

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на культуру – 37,1% (2778,4 тыс. руб.) и расходы на общегосударственные вопросы – 38,6% (2897,1 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 4246,9 тыс. руб., или 56,6%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 1364,8 тыс. руб. (32,1%).

В 2014 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 598,99 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 593 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета – 5,99 тыс. руб.), фактические расходы составили 598,99 тыс. руб.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» израсходовано **892,2** тыс. руб., в том числе на заработную плату - 690 тыс. руб., начисления на оплату труда - 202,2 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 11,9%. Оплата труда главы утверждена Решением Думы Тулюшского муниципального образования от 27.12.2013г. №48.1.

Штатное расписание главы на 01.01.2014 года установлено с оплатой труда в месяц в сумме 56777 руб. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Тулюшского МО в размере 59893 руб. в месяц доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14. Таким образом, оплата труда главы сельского поселения установлена в пределах норматива.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило 690 тыс. руб., что превышает на 9 тыс. руб. годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения установленный решением Думы (690-681), в связи с начислением отпускных по средней заработной плате. Нарушений при начислении и выплате заработной платы главе поселения не установлено.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации Тулюшского сельского поселения (подраздел 0104) в целом исполнены **2004,2** тыс. руб., или 98,1% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 26,7%.

Заработная плата (ст. 211) выплачена за 2014 год в размере **1421,8** тыс. руб.

Начисления на оплату труда (ст. 213) исполнение составляет **397,5** тыс. руб.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций, утвержденных приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации) должна составлять 16 единиц: 10 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей.

Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве 0,89 единицы, в том числе муниципальные служащие: 0,09 ставки полномочия по размещению заказа, 0,04 ставки полномочия в области ГО и ЧС, 0,04 ставки полномочия в области градостроительства, 0,6 ставки технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджета поселения) и 0,12 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС. Кроме того, сельское поселение наделено областными государственными полномочиями по первичному воинскому учету в объеме 1 единицы (технического исполнителя) поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций. Таким образом, норматив составляет 16,11 ставки: 9,83 единицы муниципальных служащих (10-0,09-0,04-0,04), 3,88 единицы вспомогательного персонала (4-0,12) и 2,4 ставки технических исполнителей (2-0,6+1).

Фактически численность составляет 10,5 единиц: 4 единицы муниципальных служащих, 5,5 единиц вспомогательного персонала и 1 единица технического исполнителя.

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 4 единицы муниципальных служащих (2 ведущих специалиста и 2 специалиста), сумма должностных окладов в месяц составляет 13818 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 1177,7 тыс. руб., что составляет 53,3 должностных оклада в год.

Денежное поощрение в штатных расписаниях предусмотрено в размере 250%. Фактически начисленная заработная плата увеличилась по сравнению с прошлым годом на 4% (950,5/913,8), в связи с увеличением начисляемого размера денежного поощрения.

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 5,5 единиц вспомогательного персонала (2 водителя, 0,5 единицы уборщика служебных помещений, 1 единица электрика и 2 сторожа), сумма должностных окладов в месяц составляет 11543 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 682,4 тыс. руб., что составляет 35,6 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад. Занято физическими лицами все штатные единицы.

Фактически начисленная заработная плата увеличилась по сравнению с прошлым годом на 34% (497,3/371,1), в связи с выплатой в 2014 году всем работникам надбавки за сложность и напряженность в размере 60% (в 2013г. выплачивалась одному водителю).

Услуги связи (ст. 221) составили **3,3** тыс. руб., за услуги связи и Интернета.

Коммунальные услуги (ст.223) составили **178,1** тыс. руб. за потребление электроэнергии в здании администрации.

Расходы по содержанию имущества (ст. 225) планировались в сумме 28,5 тыс. руб. Фактически расходы не производились.

Прочие расходы (ст.290) составляют **3,5** тыс. руб., оплачен транспортный налог – 3,4 тыс. руб. и пени –0,1 тыс. руб.

3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составляет **0,7** тыс. руб. (100% к плану), за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

4. По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы составляют 181,4 тыс.руб. По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 1,0 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 170,7 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 2,4%.

5. На национальную экономику в бюджете запланированы бюджетные ассигнования по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** в сумме 544,3 тыс. руб. Фактически за год исполнение составило 0 руб.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде. Решением Думы муниципального образования от 02.12.2013г. № 46 создан муниципальный дорожный фонд и утверждены: Положение о муниципальном дорожном фонде и Положение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда.

В нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы муниципального образования от 02.12.2013г. № 46 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2014 год.

В окончательной редакции бюджета планируемое поступление по доходам от акцизов по подакцизным товарам предусмотрено в сумме 703,6 тыс. руб., а в расходной части бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» утверждено бюджетных ассигнований в сумме 544,3 тыс. руб., разница между доходами и расходами составляет 159,3 тыс. руб. (703,6-544,3).

Несоответствия доходной и расходной части бюджета указанные выше, свидетельствуют о нарушении п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 02.12.2013г. № 46, которая предусматривает: объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета

муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

По данным годового отчета поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило 695,7 тыс. руб. Расходы за год не производились.

Остаток не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года должен составлять 695,7 тыс. руб. (695,7-0).

При этом согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 188,8 тыс. руб. В соответствии с п. 1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде Тулюшского муниципального образования, утвержденного решением Думы 02.12.2013г. №46 средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Таким образом, средства дорожного фонда в сумме **506,9 тыс.руб.** (695,7-188,8=506,9) использованы не на дорожную деятельность, что в силу **ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации** имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Планировалось провести ремонт автомобильных дорог в Тулюшском сельском поселении (п.жд. ст. Тулюшка - по ул. Мира от № 4 до ул. Ташкентской, протяженностью 479 метров). Для выполнения работ заключен муниципальный контракт № 2014.190170 с ИП Чиликиной Т.А. от 21.07.2014г. на сумму 420 тыс. руб., по результатам проведенного совместного открытого аукциона в электронной форме. Срок выполнения работ определен пунктом 3.2 контракта, не позднее 30.11.2014года. 18.08.2014г. заключено соглашение о расторжении муниципального контракта, в связи с отсутствием денежных средств.

Однако ремонт автомобильных дорог в Тулюшском сельском поселении осуществлялся путем заключения гражданско-правовых договоров (до 100 тыс. руб.):

- по договору на выполнение работ по ул. Мира от № 4 до № 10 (протяженностью 96 метров) заключенного с ИП Чиликиной Т.А. от 02.09.2014г. на сумму 99,99 тыс. руб.

- по договору на выполнение работ по ул. Мира от № 10 до № 18 (протяженностью 96 метров) с ИП Чиликиной Т.А. от 09.09.2014г. на сумму 99,99 тыс. руб.

- по договору на выполнение работ по ул. Мира от № 18 до № 20 (протяженностью 96 метров) заключенного с ИП Чиликиной Т.А. от 16.09.2014г. на сумму 99,99 тыс. руб.

- по договору на выполнение работ по ул. Мира от № 20 до № 11 (протяженностью 96 метров) с ИП Чиликиной Т.А. от 23.09.2014г. на сумму 99,99 тыс. руб.

- по договору на выполнение работ по ул. Мира от № 11 до № 22 (протяженностью 96 метров) с ИП Чиликиной Т.А. от 01.10.2014г. на сумму 99,99 тыс. руб.

- по договору на выполнение работ по ул. Мира от № 22 до № 26 (протяженностью 96 метров) с ИП Чиликиной Т.А. от 09.10.2014г. на сумму 99,99 тыс. руб.

- по договору на выполнение работ по ул. Мира от № 26 до пересечения с ул. Ташкентская (протяженностью 96 метров) с ИП Чиликиной Т.А. от 17.10.2014г. на сумму 99,99 тыс. руб.

Работы по договорам выполнены, что подтверждается формами КС-2 и КС-3.

По состоянию на 01.01.2015г. кредиторская задолженность за выполненные работы составила 699,9 тыс. руб. (99,99*7).

6. По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство» расходы составили 1007,2 тыс. руб., или 96,2 % к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 13,4 %. В том числе:

6.1. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили составляет 709,9 тыс. руб., или 95,5% от плана. Доля расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 9,5%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие мероприятия:

- за потребленную электроэнергию водокачками – 126,4 тыс. руб.;

- за услуги теплоснабжения оказываемые ИП Барашенко Г. А. в размере 58,7 тыс. руб.;

- приобретены 5 электрических счетчиков на сумму 18,5 тыс. руб.;
- по договорам гражданско – правового характера за услуги водораздатчиков – 213,3 тыс. руб., в т.ч. заработная плата – 177,3 тыс. руб. и платежи во внебюджетные фонды – 36 тыс. руб.;

- замена емкости в водонапорной башне п.жд.ст. Тулюшка по ул. Тракторная 4А на сумму 50 тыс. руб. (ст. 225) за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив.

- приобретены материалы для устройства двух летних водопроводов (п. Майский и п.жд.ст. Тулюшка) на сумму 243 тыс. руб. (ст. 340) за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив. Следует отметить, что в **нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, Администрация поселения при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств в размере 243 тыс. руб. (ст. 340) приняла бюджетные обязательства путем заключения трех договоров: от 26.11.2014г. на сумму 99 тыс. руб., от 27.11.2014г. на сумму 99 тыс. руб., от 28.11.2014г. на сумму 45 тыс. руб.** Администрация поселения не располагала лимитами бюджетных обязательств по ст. 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 243 тыс. руб. до 30 ноября 2014 года. Изменения в бюджетную роспись (в части передвижки лимитов со ст. 225 на ст. 340) внесены решением Думы о бюджете от 30.11.2014г. № 72.

6.2 По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили 297,3 тыс.руб. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 4%. **В том числе:**

6.2.1. Уличное освещение оплачено в размере 161,3 тыс. руб.

6.2.2. В области благоустройства проведены следующие мероприятия за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив:

- очистка несанкционированной свалки ТБО на территории п.жд.ст. Тулюшка по ул. Карла Маркса 15Б на сумму **55,99 тыс.руб.** (ст.226).

- демонтаж, уборка и вывоз сгоревшего здания Тулюшского КДЦ по адресу п.жд.ст. Тулюшка по ул. Мира 9 на сумму **80 тыс. руб.** (ст. 226).

7. По подразделу 0801 «Культура» израсходовано **2778,4** тыс. руб., или 99,7% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 37,1%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме **1031,8** тыс. руб., или 100% к плану. На 01.01.2014 г. утверждено штатное расписание на 5 единиц с годовым фондом оплаты труда 1678,7 тыс. руб. Штатным расписанием установлен объем средств на выплаты стимулирующего характера по состоянию на 01.01.2014г. составляет 30,5% от общего фонда оплаты труда. По сравнению с прошлым годом численность работников сократилась на 4,25 единицы технического персонала (кочегары и уборщики служебных помещений), в связи с заключением договора об оказании услуг (аутсорсинга).

Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась согласно штатному расписанию, нарушений при проведении выборочной проверки начисления и выплаты заработной платы не установлено.

- начисление на оплату труда (ст.213) составляет **333** тыс. руб.;

- на оплату коммунальных услуг (ст. 223) расходы составили в сумме **681,5 тыс. руб.**, в том числе: за услуги теплоснабжения -619,7 тыс. руб. и электроэнергию - 61,8 тыс. руб.;

- расходы по содержанию имущества (ст. 225) составили в сумме **100** тыс.руб. В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив произведена замена тепловых радиаторов в доме досуга п. Майский.

- прочие работы, услуги (ст.226) составили **562** тыс. руб. за услуги аутсорсинга.

- прочие расходы (ст.290) составляют **0,046** тыс. руб. По данной статье оплачены пени.

- увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило 70 тыс. руб. В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретена музыкальная аппаратура.

8. По подразделу 1001 «Социальная политика, пенсионное обеспечение» расходы на пенсионное обеспечение граждан, замещавших должности муниципальной службы в

органах местного самоуправления составили **82,5** тыс. руб. Удельный вес расходов на социальную политику в общем объеме расходов бюджета составляет 1,1%.

9. По подразделу 1301 «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы составили **63** тыс.руб. Оплачены проценты за пользование кредитом в соответствии с соглашением и графиком гашения муниципального долга. Удельный вес расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в общем объеме расходов бюджета составляет 0,8%.

10. По подразделу 1403 «Межбюджетные трансферты» расходы составили **489,3** тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 350,4 тыс. руб.;
 - в области градостроительства исполнено 19,9 тыс. руб.;
 - по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнено 62,3 тыс. руб.;
 - по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля исполнено 33,6 тыс. руб.;
 - по организации размещения муниципального заказа исполнено 23,1 тыс. руб.
- Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 6,5%.

5. Имущество муниципального образования

В Реестре муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2014 года отражены 29 объектов недвижимого муниципального имущества, в том числе 11 зданий (сооружений), 14 квартир (домов), 1 объект транспортной инфраструктуры (автомобильная дорога) и 3 памятника.

Согласно данным бухгалтерского учета на основании распоряжений главы поселения (от 21.10.2014г. № 50 и от 26.08.2014г. № 37) и Актов о списании в 2014 году в связи с пожаром списано с бухгалтерского учета учреждения культуры: здание клуба балансовой стоимостью 67 тыс. руб. и 62 наименования основных средств на общую сумму 330 тыс. руб.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в администрации поселения и в МКУК Тулюшский КДЦ в соответствии с распоряжением главы поселения от 28.10.2014г. №51. Согласно, инвентаризационных описей от 24.11.2014г. излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено.

6. Муниципальный долг

По состоянию на 01.01.2014 за Тулюшским муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 1122,3 тыс. руб. (в 2013г. получен бюджетный кредит в размере 1285 тыс. руб.). Плановая дата погашения кредита – 1 сентября 2016 года. Согласно графика возврата бюджетного кредита до 25.12.2014г. необходимо погасить 489,6 тыс. руб., в том числе основной долг в сумме 428,3 тыс. руб. и проценты за пользование кредитом в сумме 61,3 тыс. руб.

В ноябре 2014 года в соответствии с договором о предоставлении бюджетного кредита от 28.11.2014г. №67 получен бюджетный кредит в сумме 322 тыс.руб. Плановая дата погашения кредита – 27 ноября 2017 года. Согласно графика возврата бюджетного кредита до 25.12.2014г. необходимо погасить 1,6 тыс. руб. проценты за пользование бюджетным кредитом.

Фактически Тулюшским сельским поселением произведена оплата за пользование двумя бюджетными кредитами (проценты) в сумме 63 тыс. руб. (61,34+1,65). Таким образом, **в 2014 году в нарушении условий предоставления кредита и договора, не возвращен бюджетный кредит (выданный в 2013г.) в сумме 428,3 тыс. руб., что является нарушением пункта 2 статьи 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

По состоянию на 01.01.2015г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 1444,3 тыс. руб., в т.ч. просроченный основной долг в сумме 428,3 тыс. руб.

7. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2014 год.

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Тулушского сельского поселения за 2014 год (на 01.01.2015г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

Баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 545,6 тыс. руб., на конец года – 14318,6 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2014 года составляла 515,5 тыс. руб., на конец года увеличилась на 13621,4 тыс. руб. и составила 14136,9 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2014 года составляла 30,1 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 34,2 тыс. руб. и расчеты с подотчетными лицами составили минус 4,1 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 151,6 тыс. руб. и составила 181,7 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 188,8 тыс. руб. и расчеты с подотчетными лицами составили минус 7,1 тыс. руб. Обязательства на начало 2014 г. составляли 1122,3 тыс. руб., в том числе расчеты по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 714,6 тыс. руб., по платежам в бюджеты 81 тыс. руб. и прочие расчеты с кредиторами 12,3 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 322 тыс. руб. и составила 1444,3 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2014 года составил минус 1384,6 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 12846,5 тыс. руб. и составил 11461,9 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Чистое поступление основных средств составило 13371,3 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 250,2 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение, минус 774,8 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 12846,6 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 13632,6 тыс. руб., выбытие основных средств составило 323,9 тыс. руб., начислено амортизации – 62,6 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 254,2 тыс. руб. и выбыло на сумму 4 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2014 г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 1412,4 тыс. руб., в том числе задолженность по выплате заработной платы – 272 тыс. руб., 19,3% от общей суммы кредиторской задолженности; за ремонт дороги – 700 тыс. руб., 49,6%; за отопление 59,2 тыс. руб., 4,2%; оплата по договорам (водораздатчиков) – 56,8 тыс. руб., 4%; за ГСМ – 118,5 тыс. руб., 8,4%; за полномочия переданные на районный уровень – 52,9 тыс. руб., 3,7%; пенсия – 13,9 тыс. руб., 1%; по оплате страховых взносов во внебюджетные фонды – 92,4 тыс. руб., 6,5%.

Дебиторская задолженность на 01.01.2014г. числилась со знаком минус 4,1 тыс. руб., а на 01.01.2015г. со знаком минус 7,1 тыс. руб.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 7653,6 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 2525,9 тыс. руб., по доходам от собственности – 207,9 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 21,6 тыс. руб., от

осуществления заимствований – 322 тыс. руб., от реализации нефинансовых активов – 228,7 тыс. руб., безвозмездные поступления – 4347,5 тыс. руб., выбытие со счета 7498,9 тыс. руб.

По отчету об исполнении бюджета Тулюшского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 22.12.14г. № 74.

Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) в нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н не содержит следующие формы: сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), сведения о проведении инвентаризации (Таблица № 6), сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица N 7).

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Тулюшского сельского поселения за 2014 год по основным параметрам достоверным и полным.

Выводы:

Фактическое поступление по доходам составило 7331,5 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 7498,9 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составляет 167,4 тыс. руб., или 5,6% утвержденного общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источниками финансирования дефицита бюджета является бюджетный кредит, выданный в 2014 году в сумме 322 тыс. руб. и снижение остатков средств на счетах в сумме 154,6 тыс. руб.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2014 года составляет 34,3 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015 года – 188,9 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2014 года за муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 1122,3 тыс.руб., на 01.01.2015 года - 1444,3 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2015 года кредиторская задолженность по обязательствам сложилась в сумме 1412,4 тыс.руб.

В результате проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тулюшского сельского поселения за 2014 год установлены следующие нарушения и замечания:

1. Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) в нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н не содержит следующие формы: сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), сведения о проведении инвентаризации (Таблица № 6), сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица N 7).

2. В текстовой части решения о бюджете в окончательной редакции не верно утверждён дефицит бюджета.

3. В текстовой части решения о бюджете в первоначальной редакции предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен не верно.

4. Установлено наличие определенных недостатков в методике планирования собственных доходов при утверждении бюджета и нарушении принципа полноты отражения доходов, установленного ст. 32 БК РФ и реалистичности расчета доходов, установленные ст.37 БК РФ.

5. Нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:
- в нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы муниципального образования от 02.12.2013г. №46 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2014 год;

- в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 02.12.2013г. №46, в расходной части бюджета в окончательной редакции бюджетные ассигнования на дорожный фонд предусмотрены в меньшем объеме, чем прогнозируемый доход от акцизов на нефтепродукты;

- бюджетные средства дорожного фонда в сумме 506,9 тыс. руб. использованы не на дорожную деятельность, что в силу ст.306.4 БК РФ имеют признаки не целевого использования бюджетных средств.

6. В нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, Администрация поселения при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств в размере 243 тыс. руб. (ст. 340) приняла бюджетные обязательства путем заключения трех договоров.

7. В 2014 году в нарушении условий предоставления кредита и договора, не возвращен бюджетный кредит (выданный в 2013г.) в сумме 428,3 тыс. руб., что является нарушением пункта 2 статьи 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Восстановить средства дорожного фонда, направленные не по целевому назначению.
2. Обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности за соблюдением бюджетного и иного законодательства.
3. При составлении проекта бюджета в полной мере соблюдать принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита (ст.32 БК РФ) и реалистичности расчета доходов, установленные ст.37 БК РФ.
4. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.
5. Разработать мероприятия по устранению нарушений и выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район и в срок до 18.05.2015 года проинформировать Контрольно-счетную палату о ходе их исполнения.
6. Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2014 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Тулюшского сельского поселения.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

Пояснительная записка к отчету

Нарушения бюджетного законодательства РФ –1178,2 тыс.руб.

Виды бюджетных нарушений на сумму 935,2 тыс.руб.

506,9 тыс.руб. - **денежные средства дорожного фонда** использованы не на дорожную деятельность, что в силу **ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации** имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

428,3 тыс.руб.- нарушения условий предоставления кредита.

Иные нарушения бюджетного законодательства РФ – 243 тыс.руб.

243 тыс.руб. – отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств (ст.219 БК РФ)

