

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ОТЧЕТ № 05

**по результатам аудита эффективности использования бюджетных средств,
выделенных в 2012-2014гг. на реализацию мероприятий муниципальной программы
«Развитие музейной деятельности в Куйтунском районе в 2012-2014гг»**

п. Куйтун

26 мая 2015г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Белизовой Т.И. по итогам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2014гг. на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие музейной деятельности в Куйтунском районе в 2012-2014гг».

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.4.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия: средства местного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий МП «Развитие музейной деятельности в Куйтунском районе в 2012-2014гг».

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение культуры «Куйтунский районный краеведческий музей (МКУК «КРКМ»).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 06.05.2015г. по 22.05.2015г.

Цель контрольного мероприятия: эффективное использование бюджетных средств.

Проверяемый период: 2012г., 2013г., 2014г.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Содержание программы.

В целях эффективного использования бюджетных средств, формирования благоприятных условий для развития музейной деятельности постановлением Администрации МО Куйтунский район от 04.10.2011г. № 855 утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие музейной деятельности» в Куйтунском районе на 2012-2014гг.

Основные разработчики программы: Муниципальное казенное учреждение культуры «Куйтунский районный краеведческий музей»

Куратор и исполнители программы: Отдел культуры администрации муниципального образования Куйтунский район. Муниципальное казенное учреждение культуры «Куйтунский районный краеведческий музей».

Цель программы – Развитие музейной деятельности: повышение уровня краеведческой, просветительской и воспитательно-образовательной деятельности музея.

Задачи программы:

Улучшение материальной базы музея:

- приобретение компьютеров;
- приобретение выставочных витрин;

- оформление экспозиций;
- приобретение ткани на пошив костюма для манекена;
- приобретение установки – «мульти-медиа»;
- приобретение экспонатов;
- проведение мероприятий;
- повышение квалификации специалистов.

Программа разработана на трехлетний период: 2012, 2013 и 2014 год.

Объемы и источники финансирования программы: Программа представлена перечнем 10 мероприятий с предполагаемым объемом затрат **в сумме 201 тыс. руб.**, в том числе:

- районный бюджет – 158 тыс. руб., в том числе 2012г. – 63 тыс. руб., 2013г. – 85 тыс. руб., 2014г. – 10 тыс. руб.

- доходы от платных услуг – 43 тыс. руб., в том числе 2012г. – 14 тыс. руб., 2013г. - 14 тыс. руб., 2014г. – 15 тыс. руб.

1. Исполнение целевой программы в 2012 - 2014 годах

Решениями Думы бюджетные ассигнования на реализацию вышеуказанной муниципальной программы в первоначальной редакции бюджета на 2012 год на 2013 год утверждены в объеме 30% от потребности, на 2014 год - 60%.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2012 год от 18.12.2012г. № 249 на реализацию Программы бюджетных ассигнований не предусмотрены.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2013 год от 24.12.2013г. № 341 на реализацию Программы утверждено бюджетных ассигнований в сумме **14 тыс. руб.**, или 14,1% от потребности (14:99), указанной в Программе.

В редакции решения о бюджете в первоначальной и окончательной редакции бюджетные ассигнования на реализацию Программы на 2014 год утверждены в сумме **15 тыс.руб.**, или 60% от потребности (15:25), указанной в Программе.

Утверждение решениями о бюджете бюджетных ассигнований не в полном объеме от потребности свидетельствует о **нарушении п.2 ст. 179 БК РФ**, предусматривающего, что объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу.

Бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств соответствуют решению о бюджете. В течение года на основании уведомлений о лимитах бюджетных обязательств изменения вносились в бюджетную смету.

Согласно плана мероприятий Программы, в 2012 году планировалась реализация **9 программных мероприятий: приобретение 2 компьютеров, приобретение 2 экспозиционных витрин, повышение квалификации, проведение мероприятия «Нам дороги эти позабыть нельзя», на реализацию мероприятия «Живая связь времен», оформление музейных экспозиций, пошив костюма для манекена, проведение археологических экспедиций, приобретение экспонатов на сумму 77 тыс.руб.**

Фактически финансовые средства в бюджете не были предусмотрены, мероприятия не проводились.

Согласно плана мероприятий Программы, в 2013 году планировалась реализация **8 программных мероприятий: приобретение 2 компьютеров, повышение квалификации, проведение мероприятия «Нам дороги эти позабыть нельзя», на проведение мероприятия «Живая связь времен», оформление музейных экспозиций, проведение археологических экспедиций, приобретение установки мультимедиа, приобретение экспонатов на сумму 99 тыс.руб.**

Финансовые средства в бюджете предусмотрены в сумме 14 тыс.руб., фактически расходы составили 2 тыс.руб. на проведение одного мероприятия – «Живая связь времен» на приобретение сувениров и бланков благодарности.

Согласно плана мероприятий Программы, **в 2014 году планировалась реализация 5 программных мероприятий: повышение квалификации, на проведение мероприятия «Живая связь времен», оформление музейных экспозиций, приобретение экспонатов, проведение акции «Ночь в музее» на сумму 25 тыс.руб.**

Финансовые средства в бюджете предусмотрены в сумме 15 тыс.руб., фактически расходы составили 15 тыс.руб. по четырем мероприятиям.

Данные денежные средства направлены на проведение следующих мероприятий:

- проведение общероссийской акции «Ночь в музее- 2014г.» - **3 тыс. руб.** на приобретение грамот (20шт.*25р) и сувениров (20шт.*125р.) для награждения участников мероприятия. Авансовый отчет сдан в бухгалтерию 30.06.2014г., однако подтверждающие документы о произведенных расходах отсутствуют, что является нарушением ст.9 Федерального закона от 6.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п.7 Инструкции №157н устанавливающих, что все хозяйственные операции, проводимые учреждением, должны оформляться оправдательными документами.

- проведение мероприятия «Живая связь времен» - **2 тыс. руб.** Средства израсходованы на приобретение грамот (10 шт.*20р.) и сувениров (10шт.*180р.) для награждения участников мероприятия.

- для оформления музейных экспозиций, приобретен поликарбонат в количестве 2-х листов на сумму 5 тыс. руб.

- оплачено за семинар повышения квалификации по теме: «Великая Отечественная война 1941-1945 годов в музейных выставках и экспозициях» в сумме 4 тыс. руб.

- оплачены командировочные и проездные командированного сотрудника в г. Иркутск для участия в семинаре по теме «Великая Отечественная война 1941-1945гг.» в сумме 1 тыс. руб.

2. Результаты реализации программы.

Ожидаемыми конечными результатами реализации программы должны явиться: повышение качества профессиональной деятельности, расширение видов выставочной деятельности, повышение качества проведения мероприятий. А также увеличить число посетителей в 2012 году – 1900 человек, в 2013 году – 2000 человек, в 2014 году – 2100 человек, увеличить число экскурсий в 2012 году – 85 ед., 2013 год- 90 ед., 2014 год – 100 ед. и увеличить число мероприятий в 2012г.- 17 ед., 2013г.- 23 ед., 2014г. 30ед.

Объем средств необходимый для реализации всех запланированных мероприятий согласно паспорту Программы, составляет 201 тыс. руб. фактически освоено за три года 17 тыс. руб. или 8,4% от численной потребности.

Анализируя перечень мероприятий по МКУК «Куйтунский районный краеведческий музей» можно сделать вывод о том, что программа не дала ожидаемого эффекта ввиду ограниченного финансирования. Так, на 2012г. финансовое обеспечение муниципальной программы решением Думы о районном бюджете бюджетные ассигнования не предусматривалось, но и решения о приостановлении действия программы не принималось. В 2013 году из 8 мероприятий предусмотренных паспортом программы исполнено только одно мероприятие «Живая связь времен». В 2014 году одно мероприятие не исполнено (приобретение экспонатов), остальные 4 мероприятия исполнены в полном объеме 100% от исчисленной потребности.

Следует отметить, что при уменьшении объема финансирования изменения в паспорт Программы не вносились: поставленные цели, задачи, и ожидаемые конечные результаты не пересматривались.

Согласно п.5.4, п.5.6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО Куйтунский район, утвержденного

Постановлением администрации МО Куйтунский район от 18.04.2014г.№265-п, для обеспечения общего контроля за реализацией муниципальной программы, в срок до 15 марта года, следующего за последним годом реализации муниципальной программы, ответственный исполнитель подготавливает и представляет в Экономическое и Финансовое управление отчет о реализации муниципальной программы. Однако отчет о реализации муниципальной программы для подготовки заключения об эффективности и результативности реализации муниципальной программы ни в Экономическое, ни в Финансовое управление не представлялся.

В нарушение п. 3 статьи 179 БК РФ оценка эффективности реализации долгосрочной целевой программы не проведена. Достигнутые результаты по проведенным мероприятиям целевой программы Экономическим и Финансовым управлениями Администрации не проанализированы и результат программы не оценен.

ВЫВОДЫ:

1. Анализируя перечень мероприятий по МКУК «Куйтунский районный краеведческий музей» можно сделать вывод о том, что программа не дала ожидаемого эффекта ввиду ограниченного финансирования. Так, на 2012г. финансовое обеспечение муниципальной программы решением Думы о районном бюджете бюджетные ассигнования не предусматривалось. В 2013 году из 8 мероприятий предусмотренных паспортом программы исполнено только одно мероприятие «Живая связь времен». В 2014 году одно мероприятие из четырех запланированных не исполнено.

2. В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждался решением о бюджете в объеме, не соответствующем муниципальному правовому акту местной администрации муниципального образования, утвердившим программу.

В соответствие со ст.2 Федерального Закона от 3.02.2014г. №1-ФЗ в 2014 году муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете в срок до 1 мая 2014 года, однако этого не было сделано.

3. В нарушение ст.9 Федерального закона от 6.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п.7 Инструкции № 157н к бухгалтерскому учету принят авансовый отчет на сумму 3 тыс.руб., без оправдательных документов, подтверждающих о произведенных расходах.

4. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ оценка эффективности реализации долгосрочной целевой программы не проведена, т.к. отчет о реализации муниципальной программы для подготовки заключения об эффективности и результативности программы в Экономическое управление администрации МО Куйтунский район не был представлен. Достигнутые результаты по проведенным мероприятиям целевой программы не проанализированы и результат программы не оценен.

Рекомендации:

1. Учесть изложенные в отчете замечания и недостатки при формировании, утверждении и реализации программы. О принятых мерах информировать Контрольно-счетную палату в срок до 10 июля 2015 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова