

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение КСП № 45
по экспертизе проекта бюджета Большекашелакского муниципального образования
на 2016 год.**

п. Куйтун

14 декабря 2015 г.

1. Общие положения

Заключение на проект бюджета Большекашелакского муниципального образования на **2016 год** подготовлено в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.25 Положения о бюджетном процессе в Большекашелакском сельском поселении, соглашением о передаче полномочий поселения на 2014 год по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства местной администрации при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Большекашелакского сельского поселения, параметров его основных показателей.

Решением Думы Большекашелакского МО от 12.10.2015г. № 7/2 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Большекашелакского сельского поселения на 2016год» приостановлено до 01.01.2016года действие Положений о бюджетном процессе в отношении составления и утверждения проекта бюджета Большекашелакского МО на плановый период, предоставления в Думу Большекашелакского МО одновременно с указанным проектом материалов на плановый период (за исключением прогноза социально-экономического развития Большекашелакского сельского поселения, основных направлений налоговой политики, основных направлений бюджетной политики Большекашелакского сельского поселения). Также указанным решением установлен срок представления проекта бюджета Администрацией в Думу не позднее 25 ноября 2015года.

Необходимо отметить, что вышеуказанным решением Думы от 12.10.2015г. приостановлены действия положений решения Думы от 03.11.2012г. № 30/1, которое уже признано утратившим силу решением Думы от 24.09.2015г. № 7/1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Большекашелакском МО (новая редакция)».

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ Администрацией принято решение от 12.11.2015г. № 26 о внесении проекта бюджета в представительный орган муниципального образования. Статьей 24 Положения о бюджетном процессе в Большекашелакском МО определено, что в течение суток со дня внесения проекта о бюджете в Думу председатель Думы направляет его для проведения экспертизы. В КСП проект бюджета Думой Большекашелакского МО представлен 25.11.2015г., т.е. по истечении 12 суток.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, **не в полном объеме соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ**, а именно, не представлены предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период 2015г. и не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Верхний предел муниципального долга представлен по состоянию на 01.01.2016г., следовало представить по состоянию на 01.01.2017г. в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ.

По содержанию текстовой части проекта решения о бюджете на 2016год установлены следующие замечания:

- в пунктах 3, 4, 6, 7, 8, 14 слова «установить» заменить на слова «утвердить».
- в нарушение п.1 ст.107 предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год не установлен.
- пунктом 16 проекта решения о бюджете определено, что «настоящее решение вступает в силу со дня официального опубликования, но не ранее 1 января 2016 года». Согласно статье 5 Бюджетного кодекса РФ Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке. Ст.22 Положения о бюджетном процессе также определено, что решение о бюджете вступает в силу с 1 января очередного финансового года. На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата предлагает пункт 16 проекта решения о бюджете изложить в следующей редакции «Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2016 года и подлежит опубликованию в «Муниципальном вестнике»».

2. Макроэкономические показатели для составления проекта бюджета на 2016 год.

В соответствии со ст.169 БК РФ, Положением о бюджетном процессе проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Представленный к экспертизе Прогноз социально-экономического развития (далее – прогноз СЭР) одобрен постановлением администрации от 12.11.2015г. № 26, и в соответствии с п.3 ст.13 Положения о бюджетном процессе, где установлено, что прогноз одобряется Главой администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу. Прогноз СЭР представлен в одном варианте – консервативном. Состав и количество социально-экономических показателей прогноза СЭР не изменяется. В Прогнозе СЭР Большекашелакского МО развитие основных видов экономической деятельности характеризуется всего одним показателем - выручка от реализации продукции, работ, услуг в денежном выражении. Согласно представленному прогнозу выручка от реализации продукции, работ, услуг в поселении планируется только в двух сферах: сельское хозяйство и торговля.

Показатель численности постоянного населения отражен с ростом. Так, по оценке 2015г. численность населения составляет 440чел., прогноз на 2016г. - 443чел., на 2017г., 2018г. -447чел. Следует отметить, что по данным Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, численность населения Большекашелакского поселения по состоянию на 01.01.2014г. – 350чел.

Среднесписочная численность работников ожидается в 2015г. –160 чел., в 2016г. – 173 чел., в 2017г. – 182 чел., в 2018 г. – 196 чел. Удельный вес работающих в общей численности постоянного населения колеблется от 36,4% в 2015г. до 43,8% в 2018г. В то же время уровень регистрируемой безработицы прогнозируется с ростом, так, в 2016г. – 1,2%, в 2017г. – 1,6%, в 2018г. – 2%.

По сравнению с одобренным ранее прогнозом на 2015-2017гг. почти по всем показателям прослеживается изменение. Однако, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Иркутского МО не содержит обоснование указанного изменения, отсутствует сопоставление с ранее утвержденными показателями, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, что указывает на несоблюдение администрацией положений статьи 173 БК РФ. Кроме того, вызывает сомнение достоверность основных показателей Прогноза СЭР, таких как

среднесписочная численность работающих. Так, по данным ранее одобренного Прогноза среднесписочная численность работников ожидается в 2014г. –123 чел., в плановом периоде 2015-2017 годов численность работающих прогнозируется в количестве 129чел. В Прогнозе на 2016год показатели среднесписочной численности значительно увеличены: 2014г. – 182чел., 2015г. – 160чел. 2016г. – 173чел., 2017г. – 182чел. Текст пояснительной записки к Прогнозу позволяет сделать вывод, что в общую численность работающих на территории поселения включена численность населения, выбывшего за пределы Большекашелякского МО для работы (из пояснительной: «около 90 человек работает по найму за пределами поселения»). Суммируя среднюю численность по отраслям, итог численности не соответствует показателю общей численности работников по полному кругу организаций. Так, например, при арифметическом подсчете численность по отраслям составляет в 2016г. **49чел.**, а в итоговой строке отражен показатель – **173чел.**

В прогнозе отсутствует показатель фонда начисленной заработной платы.

Среднемесячная зарплата на 2016год планируется с ростом к оценке 2015г. на 7,5%.

Следует отметить, что надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ.

3.Общая характеристика проекта бюджета Большекашелякского МО на 2016 год.

Основные параметры бюджета поселения на 2016 год сформированы в следующих объемах и представлены в таблице 1.

Основные параметры местного бюджета

таблица № 1, тыс. рублей

Основные параметры бюджета	2014 год	2015 год	Отношение к факту 2014г., %	2016 год	Отношение к оценке 2015г., %
Доходы, в том числе:	3947,3	3778,3	95,7	3261,2	86,3
налоговые и неналоговые доходы	463,4	584,8	126,2	868,7	148,5
межбюджетные трансферты	3483,9	3193,5	91,7	2392,5	74,9
Расходы, в том числе:	4010,9	4420,8	110,2	3261,2	73,8
Дефицит	63,6	642,5	-	0	-
Объем дефицита	13,7	109,9	-	-	-
Верхний предел муниципального долга	0	0	0	0	0

Согласно представленным в таблице № 1 данным, ожидаемое исполнение доходной части бюджета в 2015г. составит 3778,3 тыс. руб., что на 169 тыс. руб., или на 4,3% ниже объема поступлений 2014г. Ожидаемые расходы бюджета в 2015г. выше по сравнению с 2014г. на 409,9тыс. руб., или на 10,2% и составят 4420,8тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составит 642,5тыс. руб., источником погашения которого планируется привлечение кредита, изменение остатков средств бюджета.

Параметры проекта бюджета на 2016г. значительно ниже ожидаемого исполнения 2015г.: по доходам ниже на 517,1тыс. руб., или на 13,7%, по расходам ниже на 1159,6тыс. руб., или на 26,2%. Бюджет на 2016год предлагается бездефицитный.

В проекте решения о бюджете в соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения на 2016г.:

- **общий объем доходов бюджета – 3261,2тыс. рублей**, в том числе межбюджетные трансферты, поступающие от других бюджетов бюджетной системы РФ 2392,5тыс.руб.;
- **общий объем расходов бюджета – 3261,2тыс. рублей;**
- **дефицит бюджета – 0 тыс. рублей.**

В соответствии с п.3 ст. 81 БК РФ текстовой частью решения о бюджете установлен **резервный фонд** администрации Большекашелякского МО на 2016г. **5тыс. руб.**

Пунктом 10 проекта бюджета утвержден объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда** Большекашелякского сельского поселения на 2016г. **634,6тыс. руб.**

Проектом решения о бюджете установлен **верхний предел муниципального долга** по состоянию на 01.01.2017г. 0руб., в том числе установлен верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0 руб.

Согласно программе муниципальных заимствований, являющейся приложением к проекту решения о бюджете, привлекать заимствования в очередном финансовом году не предполагается.

4. Характеристика проекта бюджета Большекашелякского МО по доходам на 2016 год.

Таблица 2. Показатели поступления доходов в бюджет Большекашелякского МО в 2014-2016гг.

тыс.руб.

Наименование дохода	факт 2014г.	Ожидаемое исполнение 2015	Отношение оценки к факту, %	Прогноз 2016г.	Отношение прогноза к оценке, %
1	2	3	4	5	6
Доходы местного бюджета	463,4	584,8	126,2	868,7	148,5
<i>в том числе налоговые доходы</i>	<i>413,9</i>	<i>544,8</i>	<i>131,6</i>	<i>828,7</i>	<i>152,1</i>
Налог на доходы физ лиц	52,4	110	209,9	120	109,1
Налог на имущество	23,4	3	12,8	4	133,3
Земельный налог	33,3	42	126,1	70	166,7
Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам	304,4	389,8	128	634,7	162,8
Государственная пошлина	0,4	0	-	-	-
<i>в том числе неналоговые доходы</i>	<i>49,5</i>	<i>40</i>	<i>80,8</i>	<i>40</i>	<i>100</i>
Арендная плата за земельные участки	12,9	-	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг	36,6	35	95,6	35	100
Доходы от компенсации затрат бюджета поселения	-	5	-	5	100
Межбюджетные трансферты	3483,9	3193,5	91,7	2392,5	74,9
дотации	1228,5	1067,5	86,9	1142,5	107
субсидии	2172,2	2044,7	94,1	1165,7	57
субвенции	83,2	81,3	97,7	84,3	103,7
Всего доходов	3947,3	3778,3	95,7	3261,2	86,3

Как видно из таблицы на 2016 год общий объем доходов бюджета прогнозируется с понижением в сравнении с параметрами текущего финансового года. Снижение общего объема доходов обусловлено снижением прогнозируемых объемов межбюджетных трансфертов. Налоговых и неналоговых доходов в бюджете поселения в 2014 году ожидается – 463,4тыс. руб., в 2015 году – 584,8тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2014г. на 121,4тыс. руб., в 2016 году – **868,7 тыс. руб.**, т.е. выше текущего года на 52%. Значительное увеличение налоговых и неналоговых доходов в 2016 г. объясняется ростом поступлений доходов от акцизов. Удельный вес налоговых и

неналоговых доходов в сумме доходов бюджета поселения в 2014г. –11,7%, в 2015г. – 15,5%, в 2016г. – 26,6%.

Межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в 2016г. запланировано в меньшем объеме, чем поступило в 2014г. и ожидается в 2015г.

Налоговые доходы

Налоговые доходы в бюджет поселения поступили в 2014г. в объеме 413,9тыс. руб., в 2015г. ожидается 544,8 тыс. руб., что на 31,6% выше. Увеличение поступлений ожидается по НДФЛ в два раза, по земельному налогу на 26% и доходам от акцизов на 28%. Прогноз налоговых доходов на 2016г. слаживается в объеме **828,7тыс. руб.**, что выше оценки 2015года на 52%, или на 283,9тыс. руб. Рост прогнозируется по всем видам налогов.

В составе налоговых доходов, как и в прошлые периоды, в 2016году наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам – 76,6%.

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц в 2015 году составляет 110тыс.руб., прогноз поступлений налога в бюджет поселения на 2016 год определен в сумме **120тыс.руб.** (+ 9,1% к предыдущему году). Согласно пояснительной записке к проекту бюджета прогнозирование данного дохода произведено исходя из ожидаемого поступления НДФЛ и коэффициента темпов роста денежных доходов населения.

Фактическое поступление налога на доходы физических лиц за 10 месяцев 2015г. составляет 83,2тыс.руб.

Пункт 1 ст. 174.1. БК РФ определяет, что доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории. Однако, прогноз СЭР Большекашелакского МО не содержит такого необходимого показателя, как фонд начисленной зарплаты по полному кругу организаций. Темп роста среднемесячной зарплаты, согласно Прогноза СЭР, составляет 7,5%, а темп роста НДФЛ по проекту бюджета – на 9,1%. Используя показатели Прогноза СЭР планируемый НДФЛ должен составить: численность работников 173чел., среднемесячная зарплата по полному кругу организаций 11411руб., тогда фонд оплаты труда должен составить $173 * 11411 * 12$ месяцев в году = 23689,2тыс. руб. Расчет НДФЛ: $23689,2 * 11\% * 10\% = 260$ тыс. руб. Проектом бюджета сумма поступления данного налога на 2016 год прогнозируется в объеме 120тыс.руб. Таким образом, взаимосвязь Прогноза СЭР с проектом бюджета отсутствует, что является нарушением ст. 174.1 БК РФ.

Удельный вес НДФЛ в общем объеме налоговых и неналоговых доходов в 2014 году составит 11,3%, в 2015 году - 18,8%, в 2016 году – 13,8%.

Налог на имущество физических лиц

Поступление по налогу на имущество физических лиц планируется в сумме **4тыс.руб.**, что выше ожидаемого поступления 2015 года на 1тыс.руб. Однако, следует отметить, что ожидаемая оценка поступления данного вида налога значительно занижена. В 2014году поступило налога на имущество 23,4тыс. руб., за 10 месяцев 2015г. – 10,6тыс. руб. В пояснительной записке аргументы по планированию данного налога не приведены. По мнению КСП плановые параметры данного вида дохода на 2016год должны быть не менее фактического исполнения 2015года. Таким образом, плановые назначения по налогу на имущество требуют корректировки.

Земельный налог

Доходы от поступления земельного налога на 2016год запланированы в сумме **70тыс.руб.**, что на 66%, или на 28тыс. руб. выше ожидаемого поступления 2015 года (42 тыс. руб.). Фактически за 10месяцев 2015г. поступило 81,2тыс. руб., недоимка на

01.11.2015г. сложилась в сумме 55,4тыс. руб. По мнению КСП, данный доходный источник нужно откорректировать в сторону увеличения.

Администрации поселения необходимо усилить контроль за своевременностью и полнотой уплаты имущественных налогов, и учесть при планировании доходной базы имеющуюся недоимку.

Удельный вес доходов от имущественных налогов в структуре налоговых и неналоговых доходов в 2014г. составляет 12,2%, в 2015г.-7,7% и в 2016г.- 8,5%.

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам

Письмом Управления Федерального казначейства по Иркутской области от 03.11.2015г. № 84-04-29/11-4944 «О предоставлении информации» в Финансовое Управление направлен прогноз поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты. По данным указанного письма доходы от акцизов в 2016г. в Большекашелакском сельском поселении прогнозируются в объеме 500тыс. руб. Однако, бюджетом на 2016г. запланирован данный вид дохода в сумме 634,7 тыс. руб. Завышение на сумму 134,7тыс. руб. произошло по технической ошибке.

В сравнении с ожидаемым исполнением 2015года темп роста данного вида дохода составляет 162,8%.

Доля доходов от акцизов по подакцизным товарам в 2016 году в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 73,1%.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы в бюджете Большекашелакского сельского поселения на 2016год планируются на уровне оценки 2015г., но ниже фактического исполнения 2014года и составят **40тыс. руб.** Основная причина понижения неналоговых доходов по отношению к 2014году связана с зачислением в бюджет муниципального района с 01.01.2015г. по нормативу 100% доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, в соответствии со ст. 62 БК РФ (ранее зачислялось 50% в бюджет поселения и 50% в бюджет района). В составе неналоговых доходов поступают доходы от компенсации затрат бюджета поселения и от оказания платных услуг муниципальным казенным учреждением культуры. В структуре налоговых и неналоговых доходов в 2014г. неналоговые доходы составили 10,7%, в 2015г. – 6,8%, в 2016г. – 4,6%.

В разрезе отдельных видов доходов:

Доходы от компенсации затрат бюджету поселения запланированы на очередной финансовый год в сумме **5,0тыс. руб.**, или 100% к ожидаемому поступлению 2015года. Данный вид дохода отражает поступления в возмещение затрат по энергообеспечению водонапорной башни.

Прогноз поступлений на 2016год по **доходам от оказания платных услуг** составляет 35тыс. руб., или 100% от ожидаемого поступления 2015года. Фактическое поступление дохода от оказания платных услуг за 2013г. составило 38тыс.руб., за 2014г. 36,6тыс. руб., на 2015г., 2016г. – 35тыс. руб. За 10 месяцев 2016г. поступило от деятельности МКУК 4тыс. руб. Анализируя динамику поступлений доходов от оказания платных услуг видно, что объемы поступлений снижаются, при этом текст пояснительной записки не соответствует действительности, т. к. в ней содержится следующая информация: «увеличение доходов в связи с открытием резиденции Деда Мороза».

Безвозмездные поступления

Объем межбюджетных трансфертов в бюджет Большекашелакского муниципального образования определен в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год», проектом решения Думы МО Куйтунский «О бюджете МО Куйтунский район на 2016 год».

Прогнозируемые в 2016 году МБТ составят **2392,5 тыс.рублей**, что на 801тыс.рублей, или на 25,1% ниже ожидаемых безвозмездных поступлений на 2015 г.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений на 2016 год в бюджет поселения обусловлено тем, что в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации, соответственно проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016год» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и соответственно будут уточнены параметры бюджета поселения по безвозмездным поступлениям.

Безвозмездные поступления в 2014году в общем объеме планируемых доходов составляют 88,3%, в 2015 году –84,5%, в 2016году -73,4%.

5. Характеристика проекта бюджета Большекашелакского МО по расходам на 2016 год.

Бюджетные ассигнования на реализацию расходных обязательств Большекашелакского муниципального образования на 2016г. запланированы в объеме **3261,2тыс.руб.** Сравнительный анализ расходов местного бюджета по разделам в 2014-2016 годах представлен в таблице № 3.

Таблица № 3 тыс.руб.

Наименование	Раздел	2014 год факт	2015 год ожидаем.	Отношени е оценки к факту, %	2016 год прогноз	Отношение прогноза к оценке
Общегосударственные вопросы	0100	1543,9	1577,6	102,2	1124,6	71,3
<i>Функционирование правительства</i>	<i>0102</i>	<i>465,7</i>	<i>450,7</i>	<i>96,8</i>	<i>321,1</i>	<i>71,2</i>
<i>Функционирование местной администрации</i>	<i>0104</i>	<i>1077,5</i>	<i>1121,2</i>	<i>104</i>	<i>797,8</i>	<i>71,2</i>
<i>Резервные фонды</i>	<i>0111</i>	<i>-</i>	<i>5</i>	<i>-</i>	<i>5</i>	<i>100</i>
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,7	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	0200	50,2	50,2	100	51,3	102,2
Национальная безопасность	0300	-	85,1	-	22,8	26,8
Национальная экономика	0400	32,3	389,8	1206,8	667,9	171,3
<i>общеекономические вопросы</i>	<i>0401</i>	<i>32,3</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>32,3</i>	<i>-</i>
<i>Дорожное хозяйство</i>	<i>0409</i>	<i>-</i>	<i>389,8</i>	<i>-</i>	<i>635,6</i>	<i>163</i>
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	96,4	109,5	113,6	103,5	94,5
Культура и кинематография	0800	1965,4	1881,3	95,7	1127,1	59,9
Межбюджетные трансферты общего характера	1400	322,7	327,3	101,4	164	50,1
Итого		4010,9	4420,8	110,2	3261,2	73,8

В целом по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года расходы в 2016 году снижены на 1159,6тыс.руб., или на 26,2%.

Основным направлением расходов по-прежнему остается оплата труда. Так, в 2014г. расходы на оплату труда с учетом страховых взносов составили 68,7% в расходах бюджета (2757,8/4010,9), на 2016год проектом предлагается утвердить данных расходов 1871,3тыс. руб., что составляет 57,4% в расходах бюджета поселения.

Проектом решения о бюджете предлагается увеличить расходы бюджета в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением текущего года только по двум разделам «Национальная оборона» - на 2,2% за счет средств субвенции на эти цели и «Национальная экономика» - на 71,3% также за счет целевых средств. По остальным разделам прогнозируется снижение расходов. Вследствие снижения доходов бюджета, соответственно, снижаются и расходы.

Раздел 01 «Общегосударственные расходы»

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в 2015 году ожидаются в сумме 1577,6 тыс. рублей, что составляет 35,7 % от общей суммы расходов бюджета.

Расходы на общегосударственные вопросы проектом Решения Думы предусмотрены на 2016год в сумме **1124,6тыс. руб.**, что составляет 34,5% от общих расходов бюджета и 71,3% от оценки 2015г.

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица» проектом бюджета предлагается утвердить на 2016г. в размере **321,1тыс. руб.** Планируемые расходы по данному подразделу по отношению к оценке 2015 г. снижены на 129,6тыс. руб., или на 28,8%.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета расходы на 2016 год на содержание главы предусмотрены на 7 месяцев.

Расходы по подразделу 0104 «Функционирование местной администрации» на содержание местной администрации в 2016 году предусмотрены в сумме **797,8тыс. рублей**, что составляет 24,5% от общего объема расходов бюджета, в том числе на заработную плату с начислениями планируется направить 647,7 тыс.руб., на оплату коммунальных услуг 50тыс. руб., на содержание имущества 25тыс. руб., на приобретение ГСМ 46,2 тыс. руб. Согласно пояснительной записке к проекту бюджета расходы на заработную плату и страховые взносы предусмотрены на 7 месяцев.

Расходы по подразделу **0111 «Резервные фонды»** предусмотрены на 2016 год в сумме **5,0тыс.руб.** и составляют 0,2% от всех расходов местного бюджета, что не превышает норматив, установленный ст.81 БК РФ (3%).

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы запланированы в объеме целевой областной субвенции на приобретение материальных запасов для специалиста, составляющего протоколы об административных нарушениях, в сумме **0,7тыс. руб.**

Раздел 02 «Национальная оборона»

По данному разделу предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета в размере запланированной субвенции на эти цели. На 2016 год прогнозируются расходы в сумме **51,3тыс.руб.**, что выше ожидаемого исполнения 2015г. на 1,1тыс.руб., или на 2,2%. Расходы на оплату труда специалиста ВУС запланированы на 12 месяцев – 50тыс. руб., транспортные услуги - 1тыс. руб. и приобретение канцтоваров – 0,3тыс. руб. Удельный вес расходов на осуществление первичного воинского учета в структуре общих расходов составляет 1,6%.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Проектом бюджета на 2016г. предлагаются расходы в размере **22,8 тыс. руб.**, что составляет 26,8% от оценки 2015года. По данному разделу предусмотрены расходы на

мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий от чрезвычайных ситуаций (опашка территории).

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме **667,9 тыс. руб.**, которые к уровню 2015 года увеличены на 71,3%, или на 278,1 тыс. руб.

В составе выше указанных ассигнований предусмотрены расходы по подразделу **0401 «Общэкономические вопросы»** на осуществление отдельных госполномочий по регулированию тарифов ЖКХ в сумме **32,3 тыс. руб.**, из них расходы на оплату труда на 12 месяцев – 30,8 тыс. руб., на приобретение канцтоваров – 1,5 тыс. руб. Расходы на выполнение госполномочий отражены в размере запланированной субвенции на эти цели.

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог в границах поселения на 2016 год в объеме **635,6 тыс. руб.** В составе указанных ассигнований предусмотрены расходы за счет доходов, поступающих от уплаты акцизов по подакцизным товарам. Вследствие того, что доходы от акцизов прогнозируются на 2016 год с увеличением, увеличивается объем бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство. Однако, в связи с завышением доходной базы от акцизов на 134,7 тыс. руб., завышены на эту же сумму и прогнозируемые расходы. По рекомендациям КСП данные показатели необходимо откорректировать в сторону уменьшения.

Удельный вес расходов на дорожное хозяйство в общем объеме расходов бюджета поселения в 2015 г. составляет 8,8%, в 2016 г. – 19,5%.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Ожидаемое исполнение по данному разделу в 2015 году составит 109,5 тыс. руб.

Проектом бюджета предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме **103,5 тыс. руб.**, что составляет 3,2% от общих расходов и ниже уровня 2015 года на б тыс. руб.

В составе общих расходов по разделу отражены планируемые бюджетные ассигнования на коммунальное хозяйство (обслуживание водокачек) – 32,3 тыс. руб., уличное освещение – 71,2 тыс. руб.

Удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов бюджета поселения в 2014 г. составляет 2,4%, в 2015 г. – 2,5%, в 2016 г. – 3,2%.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

Расходы по данному разделу на 2016 год учтены в сумме **1127,1 тыс. рублей**, или 34,6% от всех расходов бюджета и являются наиболее значительными. Проектом бюджета предлагается утвердить расходы в 2016 году ниже ожидаемого исполнения 2015 года на 754,2 тыс. рублей, или на 40,1%.

Из общих расходов на культуру в 2016 году планируется направить на выплату заработной платы с учетом страховых взносов 821,7 тыс. руб., или 72,9% от всех расходов на культуру, коммунальные услуги в сумме 96,2 тыс. руб., или 8,5%, услуги аутсорсинга – 152,1 тыс. руб., или 13,5%. Согласно пояснительной записке к проекту бюджета расходы на заработную плату на 2016 год предусмотрены на 7 месяцев, на коммунальные услуги – на 8 месяцев.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»

Проектом бюджета предусмотрены расходы на 2016год в размере 164тыс.руб., которые по отношению к 2015 году снижены на 163,3тыс.руб., или на 50%.

В составе вышеуказанных ассигнований предусмотрены расходы на выполнение отдельных полномочий:

- по обслуживанию бюджетов поселений – 141,7тыс.руб.;
- по организации размещения муниципального заказа – 4,1тыс.руб.;
- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля – 12,9тыс.руб.;
- в области градостроительства – 2,1тыс. руб.;
- по содержанию органа ЕДДС – 3,3тыс. руб.

В предлагаемом проекте решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период не нашли отражения расходы на осуществление отдельных полномочий в области ЕДДС и градостроительства.

В предлагаемом проекте решения Думы о бюджете на очередной финансовый год объем межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходов, связанных с передачей полномочий, предусмотрен по всем полномочиям в расчете на полгода.

Проектом бюджета на 2016г. реализация муниципальных программ не предусмотрена.

Замечания и предложения

1. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, не в полном объеме соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ, а именно, не представлены предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период 2015г. и не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Верхний предел муниципального долга представлен по состоянию на 01.01.2016г., следовало представить по состоянию на 01.01.2017г. в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ.

2. По содержанию текстовой части проекта решения о бюджете на 2016год установлены следующие замечания:

- в пунктах 3, 4, 6, 7, 8, 14 слова «установить» заменить на слова «утвердить».
- в нарушение п.1 ст.107 предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год не установлен.

- пунктом 16 проекта решения о бюджете определено, что «настоящее решение вступает в силу со дня официального опубликования, но не ранее 1 января 2016 года». Согласно статье 5 Бюджетного кодекса РФ Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке. Ст.22 Положения о бюджетном процессе также определено, что решение о бюджете вступает в силу с 1 января очередного финансового года. На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата предлагает пункт 16 проекта решения о бюджете изложить в следующей редакции «настоящее решение вступает в силу с 1 января 2016 года. Данное решение опубликовать в «Муниципальном вестнике»».

3. Проанализировав фактическое поступление и прогнозирование налоговых и неналоговых доходов в бюджет Большекашелакского сельского поселения КСП предлагает уточнить прогноз поступлений по имущественным налогам.

4. Откорректировать в соответствии с Письмом Управления Федерального казначейства по Иркутской области от 03.11.2015г. № 84-04-29/11-4944 прогноз

поступлений по доходам от акцизов и соответственно расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в сторону уменьшения на 134,7тыс. руб.

5. Бюджетные ассигнования по основным видам расходов предусмотрены не в полном объеме.

6. Данный проект бюджета Большекашелякского МО на 2016 год с учетом замечаний и предложений КСП рекомендован к принятию.

Ведущий инспектор КСП _____ Герасименко С. В.